

Лекция 4: Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды

Преподаватель:
Чикильдина А.Ю., к.ю.н.

Природа - это канва.

**Человек искони стремился прибавить к
творению божьему кое-что от себя.**

**Он переделывает его иногда к
лучшему, иногда к худшему.**

(Виктор Мари Гюго)



План лекции:

- Планирование и прогнозирование в экологической сфере;
- Общая характеристика экономического регулирования в области ООС;
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- Предпринимательская деятельность в сфере ООС;
- Экологический аудит и экологическое страхование.

Экологическое планирование и прогноз развития

- представляет собой ориентированную на перспективу систему мер и мероприятий по природопользованию и охране природы, осуществление которых обеспечивается необходимыми ресурсами и направлено на решение определенных экологически значимых задач, связанных с выполнением соответствующих требований экологического законодательства.

Федеральный закон
от 28.06.2014 N 172-ФЗ
(ред. от 03.07.2016)

"О стратегическом планировании в
Российской Федерации"

- Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683
«О Стратегии национальной
безопасности Российской Федерации»
 - Раздел «Экология живых систем и
рациональное природопользование»

- В целях противодействия угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества принимают меры, направленные:
- на стимулирование внедрения инновационных технологий и развития экологически безопасных производств;
- на развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;
- на создание удовлетворяющих современным экологическим стандартам полигонов для размещения, утилизации и переработки твердых отходов производства и потребления;
- на строительство и модернизацию очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сточных вод;
- на повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;
- на ликвидацию вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также на реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия, в том числе при осуществлении военной деятельности;
- на минимизацию ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых, и рекультивацию нарушенных земель;
- на развитие системы государственного экологического контроля и надзора, государственного мониторинга окружающей среды, животного и растительного мира, земельных ресурсов, на осуществление контроля радиационно, химически и биологически опасных отходов, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов в отношении питьевой воды, атмосферного воздуха и почв;
- на повышение требований экологических стандартов и создание системы экологических фондов;
- на развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе морских, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем;
- на развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

Основная проблема: баланс экономических и экологических интересов



Новые межрегиональные центры сырьевого обеспечения экономического роста 2010-2030 гг.



Экономическое регулирование в области ООС ...

это способы воздействия органов власти на поведение предпринимателей и граждан для формирования у них экономической заинтересованности в соблюдении экологических норм, требований стандартов в процессе хозяйственной деятельности.



• Экономический механизм охраны окружающей среды

• Кадастры природных ресурсов

• Материально-техническое обеспечение

• Плата за использование природных ресурсов

• Плата за ресурсы

• Плата за загрязнение

• Источники средств

• Экологические фонды

• Расходование средств

• Кредитование

• Экологические льготы

• Налогообложение

• Материальное поощрение

• Возмещение причиненного ущерба

• Повышение норм амортизации природоохранных фондов

• Поощрительные цены и надбавки за экологически чистую продукцию

• Добровольное

• Экологическое страхование

• Обязательное

Экономическое регулирование природоохранной деятельности



Экономические санкции –

меры принудительного взимания с природопользователей платы за негативное воздействие на окружающую среду.

ПЛАТА ЗА
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ:
ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ,
ВОДНЫЙ НАЛОГ И Т.Д.



ПЛАТА ЗА
НЕГАТИВНОЕ
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ



ВИДЫ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

- **выбросы** в атмосферный воздух загрязняющих веществ;
- **сбросы** загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- **загрязнение** недр, почв;
- **размещение** отходов производства и потребления; загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- **иные виды негативного воздействия** на окружающую среду.

Правовое регулирование:



Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утв. ПП РФ от 28.08.1992 № 632

Порядок исчисления платы дифференцирован по видам платежа, а именно:

- – плата за загрязнение окружающей среды в размерах, **не превышающих установленные предельно допустимые нормативы** выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения;
- – плата за загрязнение окружающей среды **в пределах установленных лимитов** определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения;
- – плата за **сверхлимитное загрязнение окружающей среды** определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №219-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Для экономического стимулирования экологической модернизации предприятий и осуществления мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду вводится ряд налоговых льгот и льготы по плате за негативное воздействие на окружающую среду

ЗАЧЕТ ЗАТРАТ НА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР
ПО СНИЖЕНИЮ
НЕГАТИВНОГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ И
ВНЕДРЕНИЕ НДТ В
СЧЕТ ПЛАТЫ

ВОЗМЕЩЕНИЕ
ЗАТРАТ НА УПЛАТУ
ПРОЦЕНТОВ ПО
ИНВЕСТИЦИОННЫМ
КРЕДИТАМ

ВВЕДЕНИЕ ДЛЯ
ОБОРУДОВАНИЯ
НДТ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
КОЭФФИЦИЕНТА
АМОРТИЗАЦИИ 2

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ПЕРЕЧНЯ
ПРИРОДООХРАННЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ, К
КОТОРЫМ БУДУТ
ПРИМЕНЯТЬСЯ
ЛЬГОТЫ

В КАЧЕСТВЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ К ПРЕДПРИЯТИЯМ, КОТОРЫЕ НЕ ПРИНИМАЮТ ДОЛЖНЫХ МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДУСМОТРЕНО УВЕЛИЧЕНИЕ КОЭФФИЦИЕНТОВ К СТАВКАМ ПЛАТЫ ЗА СВЕРХНОРМАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Экономические стимулы –

предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством РФ.

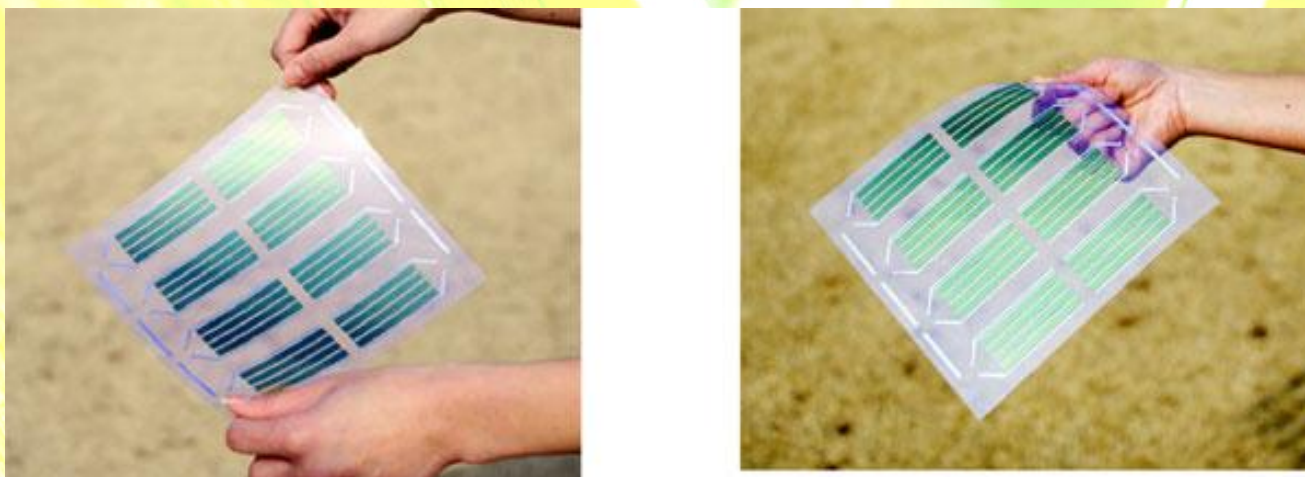


Фото: Гибкая солнечная батарея, 2010 год.

Использование альтернативных источников энергии:



Использование солнечных батарей

<https://www.youtube.com/watch?v=YcOMw9psKp0>

<https://www.youtube.com/watch?v=PhPWZ8x6FIU>



Энергия ветров

Энергия ветра используется для получения электрической энергии при помощи ветровых двигателей.

Использование энергии ветра в мире

Страна	2005г., МВт	2009г., МВт
США	9149	35159
Германия	18428	25777
Китай	1260	25104
Испания	10028	19149
Индия	4430	10833
Италия	1718	4850
Франция	757	4492
Россия	14	18



<https://www.youtube.com/watch?v=6eoCOh0E6Qc>

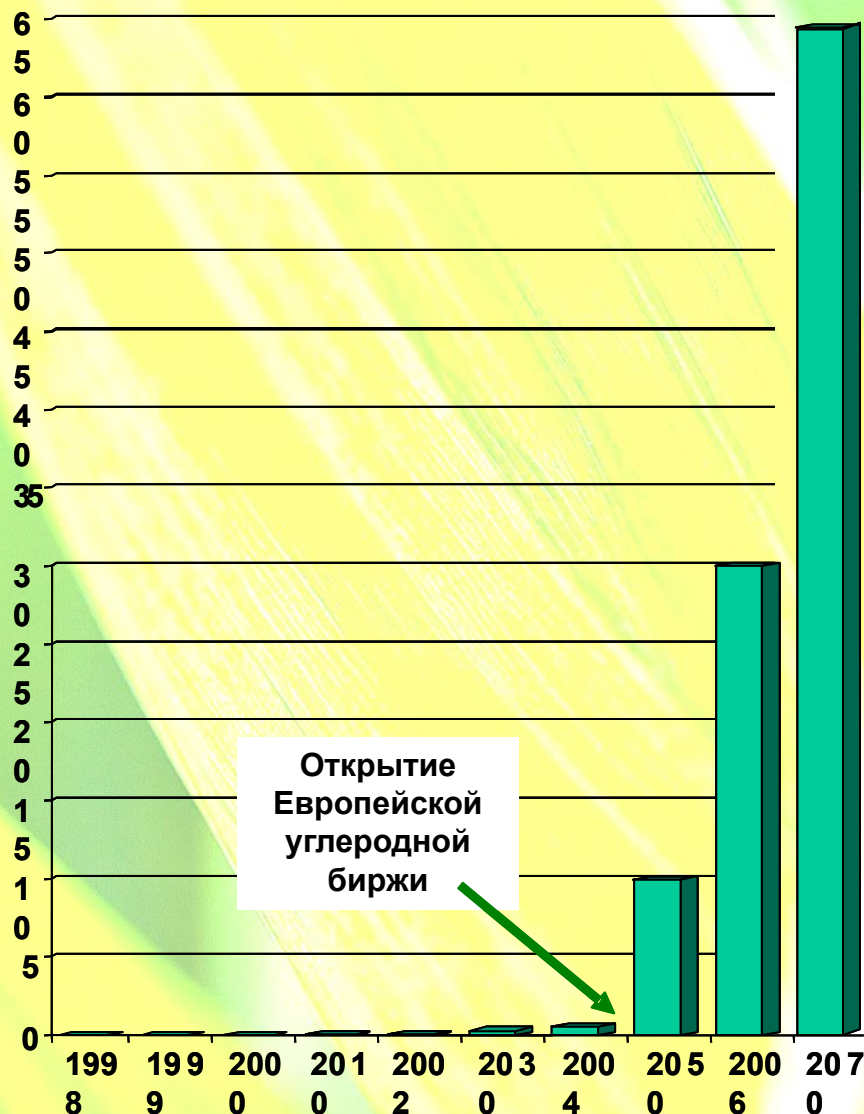




**Сидорович В.
Мировая
энергетическая
революция
[Электронный
ресурс]: как
возобновляемые
источники энергии
изменяют наш мир/
Сидорович В.—
Электрон. текстовые
данные.— М.:
Альпина Паблишер,
2016.— 208 с.— Режим
доступа:
<http://www.iprbookshop.ru/43701>
ЭБС «IPRbooks»**

Развитие рынков экосистемных услуг

Рост объема углеродного рынка, млрд.
долларов



Объемы рынков по использованию
лесов

Прогнозируемый
ежегодный рынок услуг
по сохранению леса в
развивающихся странах
(программа REDD)

10 млрд.
\$

Экспорт
лесоматериалов из
развивающихся стран
(2006 г.)

39 млрд.
\$

Экспорт продукции
лесной и целлюлозно-
бумажной
промышленности из
России (2007 г.)

12,3
млрд. \$

ФАКТЫ:

Вклад экологического предпринимательства в ВВП стран «Большой Восьмерки» оценивается на уровне 10–24%.

Ежегодный объем продаж природоохранной продукции в США – около 37 млрд долл.,
Японии – 30 млрд долл.,
Германии – 20 млрд долл.,
Франции – 10 млрд долл.

Рынок экологических товаров и услуг в странах Восточной Европы, включая СНГ, оценивается на уровне 20 млрд долл., Чехии, Венгрии и Болгарии – более 600 млн долл.

ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА:

- – разработка и внедрение программных средств в области охраны окружающей среды, используемых для государственного управления и отчетности;
- – работы и (или) услуги по добыванию, содержанию, продаже, скупке, обмену, пересылке, хранению, вывозу за границу и ввозу в страну зоологических и ботанических коллекций, биологических объектов;
- – экологическое аудирование производств предприятий – природопользователей и субъектов предпринимательства;
- – наладка и эксплуатация природоохранного оборудования, средств измерений и контроля экологических параметров производств и транспортных средств;
- – оценка экологической безопасности материалов, веществ, технологий, оборудования, промышленных производств и промышленных объектов;
- – торговля квотами (разрешениями) на выбросы вредных веществ в атмосферный воздух;
- – обмен государственных долгов на проведение природоохранной деятельности (кредитор списывает часть долгов должнику в обмен на его обязательство направить соответствующие средства на осуществление природоохранных мероприятий).

Экономические гарантии –

система условий реализации и средств защиты права каждого на благоприятную окружающую среду.

финансирование
природоохранный
деятельности
из бюджетов всех
уровней

экологическое
страхование

разработка
государственных
прогнозов
социально-
экономического
развития и
экологических
программ

Поддержка
экологического
предпринимательст
ва

экологическое
аудирование

учет
экологических
факторов при
приватизации
государственных
и муниципальных
предприятий

Экологический аудит – это

независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Обязательное:

на основе
предписаний
закона
- страхование
гражданской
ответственности
предприятий –
источников
повышенной
экологической
опасности

Добровольное:

осуществляется на
основе договора
между
страхователем и
страховщиком

Ст. 18 ФЗ № 7

- экологическое страхование — это отношения по защите имущественных интересов юридических и физических лиц при наступлении определенных страховых случаев (экологических рисков) за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков.

Отдельные аспекты экологического страхования упоминаются в ряде международных конвенций

- Конвенция «Об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности» (Рим, 7 октября 1952 г.),
- Венская конвенция «О гражданской ответственности за ядерный ущерб» (Вена, 21 мая 1963 г.),
- Международная конвенция «О гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью» (Брюссель, 29 ноября 1969 г.)

- Модельный закон СНГ об экологическом страховании (принятый на 15-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ постановлением № 15-6 от 13 июня 2000 г.)
- Модельный закон СНГ об обязательном экологическом страховании (принятый на 22-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ постановлением № 22-19 от 15 ноября

устанавливается обязательное экострахование?

- Статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- Статья 15. Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Задание для среза

- схема «Экологические права и гарантии их реализации» + судебный пример по каждому правомочию (домашнее задание со второй темы) – 20 баллов
- Готовиться к тесту по темам 1-4 (20 вопросов – 20 баллов)
- Эссе по теме «Правовые аспекты внедрения альтернативной энергетики в России» (максимальное количество баллов – 60)