

**Анализ исполнения ОМС постановления  
Правительства РФ от 23.05.2006 №306  
«Об утверждении Правил установления  
и определения нормативов  
потребления коммунальных услуг» и  
выполнения мероприятий, связанных с  
началом отопительного сезона в  
нормативные сроки**

# Результат анализа исполнения постановления Правительства РФ №306 от 23.05.2006

## Основные причины неисполнения:

1. Непонимание ОМС важности и значения ППРФ №306;
2. Вероятность возникновения социальной напряженности населения при установлении нормативов в соответствии с данным постановлением.
3. Сложность сбора исходных данных для расчета

№	Район, городские округа	Причины непринятия	Сроки исполнения по ППРФ 306 по информации ОМС
	Березовский (1 из 7 ОМС)	Сложность сбора исходных данных для расчета нормативов потребления КУ (нет специалистов)	01.10.2009
	Гайнский		01.10.2009
	Гремячинский (1 из 4 ОМС)		01.09.2009
	Еловский		01.09.2009
	Карагайский		01.10.2009
	Кунгурский		01.10.2009
	Октябрьский (2 из 13 ОМС)		01.09.2009
	Осинский		01.10.2009
	Оханский		01.10.2009
	Очерский		01.09.2009
	Уинский		01.08.2009
	Усольский (4 из 6 ОМС)		01.10.2009
	Частинский		01.09.2009

**В ходе мониторинга установлено, что ряд специалистов ОМС не понимают разницы между нормативами и тарифами**

---

**Определение:  
что такое «норматив» и «тариф»**

- **Норматив потребления коммунальных услуг** – это месячный объем потребления коммунальных услуг потребителями в жилых домах при отсутствии приборов учета.
- **Тарифы для потребителей** - ценовые ставки, которые включают тарифы на коммунальные услуги и их транспортировку.

# Основные положения

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 23.05.2006 № 306

---

1. Устанавливает правила взаиморасчетов между:
  - поставщиками коммунальных услуг (УК, ТСЖ) и их потребителями (ФЛ и ЮЛ) при отсутствии приборов учета в жилых домах.
  - производителями коммунальных услуг (РСО) и исполнителями (УК, ТСЖ) при отсутствии приборов учета в жилых домах:
    - Водоснабжение - по нормативам;
    - Тепловая энергия - по диаметру сужающего устройства.
2. Предусматривает индивидуальный подход в оплате за коммунальные услуги (с учетом технического состояния дома, степени благоустройства, конструктивных элементов).
3. Определяет, что:
  - Устанавливаемые нормативы потребления КУ применяются для определения размера платы за КУ населению;
  - Принятие нормативов потребления КУ относится к компетенции ОМС (поселений, городских округов).

# Алгоритм действий ОМС по принятию нормативов потребления КУ

---

- Создание уполномоченного органа с правом установления нормативов КУ (распоряжение, постановление);
- Утверждение показателей (количество процедур, температура максимальная часовая тепловая нагрузка на отопление МКД на м<sup>2</sup>), применяемых при расчете нормативов потребления КУ.  
Особую значимость из этих показателей занимает последний, т.к. он используется при утверждении тарифа.  
  
Определяется:
  - по проектным данным,
  - паспорту дома,
  - нормируемому расходу тепловой энергии  $\times S$  МКД.
- Выполнение расчетов нормативов КУ для населения уполномоченным органом согласно действующего законодательства РФ.
- Утверждение нормативов потребления КУ представительным органом.

# Риски неисполнения постановления Правительства РФ №306 от 23.05.2006г.

---

1. Отмена прокуратурой и судами действующих нормативов потребления коммунальных услуг , как несоответствующие действующему законодательству (ППРФ №306 отменило ранее используемые методики регионального уровня для расчетов нормативов потребления КУ).
2. Введение ограничений и прекращение поставки коммунальных услуг гражданам в связи с образовавшейся задолженностью за поставку коммунальных ресурсов («кассовый разрыв»).
3. Невозможность взыскания задолженности за потребленные КУ с потребителей (ФЛ и ЮЛ). (Признание судами начисленной платы за КУ незаконной).
4. Негативное влияние на формирование рыночных отношений в сфере ЖКХ (банкротство УК, снижение интереса прихода частных инвесторов в РСО).

# РИСКИ НЕСОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ постановления Правительства РФ №306

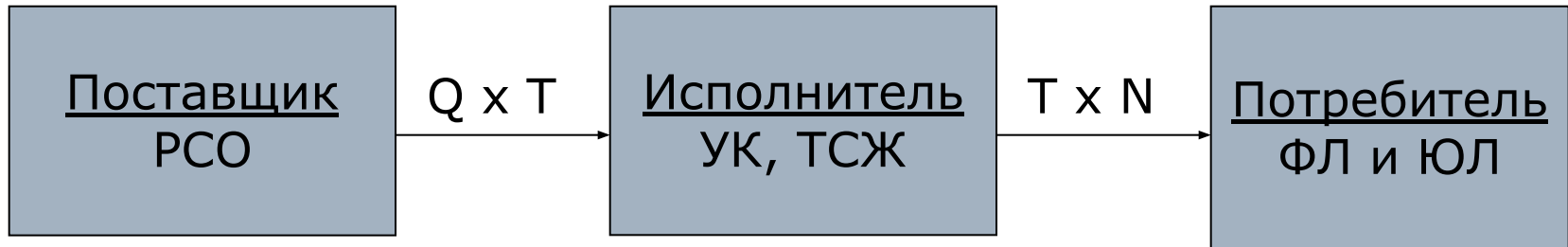
Основные выявленные нарушения ППРФ №306:

- нормативы установлены ниже фактического потребления;
- устанавливается усредненный норматив на территории



# Правила взаиморасчетов между поставщиком, исполнителем и потребителем по тепловой энергии (отопление и ГВС)

---



T – тариф, утвержденный РЭК Пермского края

Q – количество тепловой энергии, рассчитанное по диаметру сужающего устройства

N – объем тепловой энергии, рассчитанный по постановлению №306

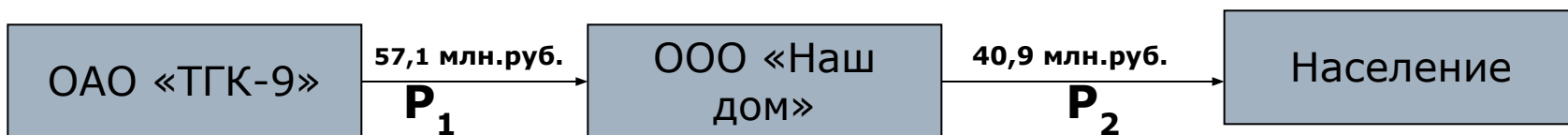


# Результат несоответствия нормативов требованиям постановления №306 (норматив принят ниже фактического объема потребления)

## Губахинское городское поселение

Принятый норматив – 0,027 Гкал/м<sup>2</sup>/мес

Норматив по ППРФ №306 – 0,0326 Гкал/м<sup>2</sup>/мес



$\Delta=16,2$  млн.руб. – кассовый разрыв, убытки УК

$P_1$ -плата, предъявляемая УК  
 $P_2$ -плата предъявляемая населению

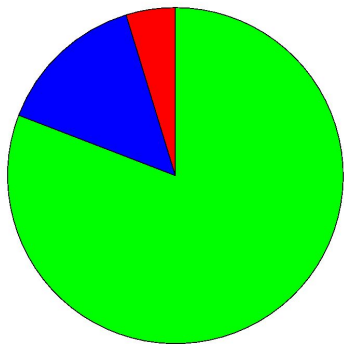
## Результат несоответствия норматива потребления КУ В Нытвенском городском поселении (тепловая энергия)

**ЖИЛЫЕ ДОМА**  
Кирпичные, 5-этажные,  
год постройки до и после  
1999г.  
 $N_1 = 0.017 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

**ЖИЛЫЕ ДОМА**  
Деревянные, 2-  
этажные, год  
постройки до 1999г.  
 $N_2 = 0.04 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

**ЖИЛЫЕ ДОМА**  
Деревянные  
одноэтажные, год  
постройки до 1999г.  
 $N_3 = 0.043 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

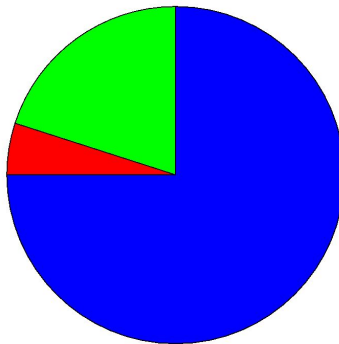
**Установлен усредненный норматив потребления 0,023 Гкал/м<sup>2</sup>/мес**



Жилой фонд УК  
«Альтернатива»

$N\phi < N1$

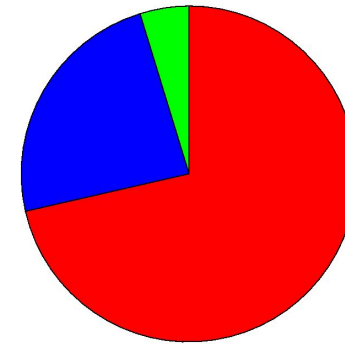
УК «Альтернатива» получает прибыль



Жилой фонд ООО «ЖКХ» г.Нытва

$N\phi > N2$

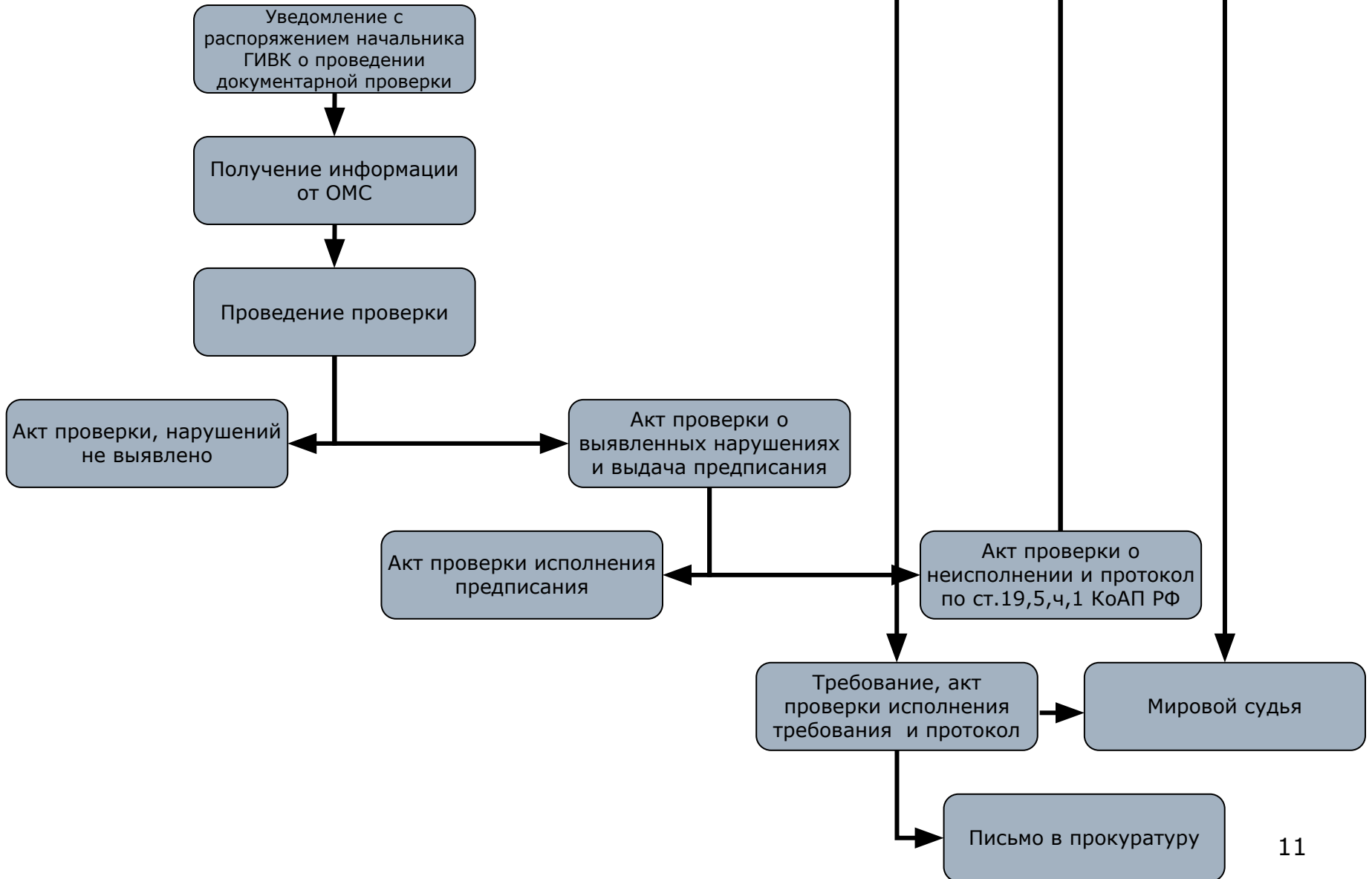
ООО «ЖКХ» г.Нытва терпит убытки



$N\phi > N3$

$N1, N2, N3$  – рассчитанные нормативы потребления в соответствии с ППРФ №306 (для групп домов с учетом технического состояния и степени благоустройства),  $N\phi$  – норматив фактического потребления

# Алгоритм действий ГИВК при проверке обоснованности установленных нормативов потребления КУ



# Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за электроэнергию перед ОАО "Пермэнергосбыт"

Подписаны Соглашения с ОАО «Пермэнергосбыт» по 7 предприятиям в 9 территориях края за период с 23.06.2009 по 03.07.2009

№	Район	Предприятие
1	Губахинский р-н	ООО "Наш дом"
2	Добрянский р-н	ООО "Уралводоканал"
3	Кизеловский р-н	ООО "ЗападУралКран"
4	Краснокамский р-н	МУП "МП ЖКХ с. Стряпунята"
5	г. Соликамск	ООО "Соликамский лесозаготовительный комбинат"
6	Гремячинский р-н	ИП Губайдуллин Раиф Гильмуллович
7	г.Пермь, г.Кунгур, г.Очер	ООО "ПГЭС"

Не подписаны Соглашения с ОАО «Пермэнергосбыт» по 15 предприятиям в 12 районах края

№	Район	Предприятие
1	Александровский р-н	ООО "ЖКХ Партнер"
2	г.Березники	Березниковский филиал ООО "Новогор-Прикамье"
3	Гремячинский р-н	ЗАО "ПТЭК"
4		МУП "ИСТОК"
5	Губахинский р-н	МУП "МПО ЖКХ Северный"
6	Краснокамский р-н	МУП МП ЖКХ п. Оверята
7		МУП "МП ЖКХ с. Черная"
8	Чайковский р-н	ООО "Пионер"
9	Горнозаводский р-н	ОАО "Телиэм"
10	Красновишерский р-н	ООО "Вишерский ЦБЗ"
11	Нытвенский р-н	УМП ЖКХ
12	Пермский р-н	ООО "ПТЭК"
13		ОАО "Арматурный завод "Югокама"
14	Сивинский р-н	ООО "СЕВЕР. КОММУНАР"
15	Чусовской р-н	МУП "Теплосервис"

# Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за газ перед ООО "Пермрегионгаз"

Подписали Соглашения или погасили задолженность перед ООО "Пермрегионгаз" 10 предприятий в 8 территориях за период с 23.06.2009 по 03.07.2009

№	Район	Предприятие
1	Лысьвенский р-н	МУП "Гортеплоэнерго"
2	г.Соликамск	МУП ЦТО "Элмед"
3	Нытвенский р-н	МУП ЖКХ "Чекменевское"
4	Чусовской р-н	МУП "В-Городковское ЖЭУ"
5	Горнозаводский р-н	ООО "Горнозаводск-МикроТЭК"
6	Оханский р-н	ООО "ТК "Альянс"
7	Кудымкарский р-н	УМП "Кудымкарские городские тепловые сети"
8	Соликамский р-н	ООО "КосТо"
9	Верещагинский р-н	ОАО "Зюкайский авторемонтный завод"
10		ОАО "Верещагинский комбинат хлебопродуктов"

Соблюдают сроки графиков погашения задолженности 12 предприятий в 11 территориях

№	Район	Предприятие
1	г.Кудымкар	УМП "Кудымкарские городские тепловые сети"
2	г.Лысьва	МУУП "Гортеплоэнерго"
3		ООО "Привод-Теплоэнергоресурсы"
4	Чайковский р-н	ООО "Текстиль-Энергия"
5	Горнозаводский р-н	ООО "Горнозаводск-МикроТЭК"
6		Пашийское МУП "Жилсервис"
7	Нытвенский р-н	МУП "ЖКХ" Чекменевское Нытвенского р-на
8		ООО "ГК "Нытва-энерго"
9	Октябрьский р-н	Октябрьское МУКП "Теплоэнерго"
12	Пермь, Кунгур, Очер	ООО "ПГЭС"

# Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за газ перед ООО "Пермрегионгаз"

Срывают графики погашения задолженности 28 предприятий в 16 территориях (подписаны соглашения по 40 предприятиям в 22 районах края)

№	Район	Предприятие
1		МУП КХ "Гарант" г. Александровск
2	Александровский р-н	ООО "ЖЭК МАСТЕР"
3		ООО "ЖКХ Партнер"
4		ЗАО "ПТЭК"
5	Губахинский р-н	МУП ЖКХ пос. Углеуральского
6		МУП "ЖКХ" п. Широковский
7	Кизеловский р-н	КМП "Теплоэнерго" г. Кизел
8	Краснокамский р-н	МУП МП ЖКХ п. Оверята
9		МУП "МП ЖКХ с. Стряпунята"
10	Чайковский р-н	ООО "Прикамстрой"
11	Чусовской р-н	МУП "В-Калинское ЖКХ"
12		МУП "В-Городковское ЖЭУ"
13		МУП "ТЕПЛОСЕРВИС" г. Чусовой
14		МУП "Скальнинское теплоэнерго"
15	Еловский р-н	МУП Теплоэнерго "Еловское"
16	Кишертский р-н	Кишертское МУП "Теплоэнерго"
17	Нытвенский р-н	МУП ЖКХ пос. Новоильинский
18		ООО "Тепломонтаж"
19		МУП "ЖКХ.с. Григорьевское"
20	Октябрьский р-н	МУП "Комфорт"
21	Ординский р-н	МП "Теплоплюс"
22	Пермский р-н	ОАО "Райтеплоэнерго-Сервис"
23		ООО "Арматурный завод ЮГОКАМА"
24	Соликамский р-н	ООО "УК"Коммунальные услуги" (МП "Север")
25	Верещагинский р-н	МУП ЖКХ "Факел"
28		ОАО "Верещагинский комбинат хлебопродуктов"

Отсутствуют Соглашения с ООО"Пермрегионгаз" у 20 предприятий в 14 территориях

№	Район	Предприятие
1	г. Пермь	ООО "Пермская ТЭК"
2	Краснокамский р-н	МУП "МП ЖКХ с. Черная"
3	Чайковский р-н	ООО "Пионер"
4	Чусовской р-н	МУП "Гортеплоэнерго" г. Чусовой
5		ООО "Евросервис" (Калинское поселение)
6		МУП "Ляминское ЖЭУ"
7	Большесосновский р-н	МУП "Служба Заказчика"
8	Верещагинский р-н	МУП "Верещагинские тепловые сети"
9	Карагайский р-н	Карагайское МУП "Теплоэнерго"
10		ООО "Теплоэнерго п. Менделеево"
11		ООО "Теплоэнерго с. Карагай"
12		ООО "Тепло-Газ-Сервис"
13	Кунгурский р-н	ОАО "Птицефабрика "Комсомольская"
14		МУП "ЖКХ"
15	Оханский р-н	МУП "Тулумбаихинское ЖКХ"
16	Очерский р-н	ОАО "Газотехническая компания"
17	Соликамский р-н	ОАО "Соликамский мясокомбинат" (МП "Север")
18	Суксунский р-н	МУП "Суксунская коммунальная служба"
19	Усольский р-н	ООО "Тазмерское"
20	Горнозаводский р-н	ОАО "Телизм"

# Подготовка к зиме на 01.07.2009

---

## Подготовка жилого фонда и объектов социальной сферы

Отставание от плана-графика имеет место в 14 муниципальных образованиях:

г. Пермь,  
г. Березники,  
Г.Соликамск,  
г. Кудымкар,  
Александровский,  
Гремячинский,  
Губахинский,  
Кизеловский,  
Чусовской,  
Чайковский,  
Еловский,  
Осинский,  
Чердынский,  
Юсьвинский.

## Подготовка котельных

Отключено энергоснабжение котельных в 8 муниципальных районах:

Чердынский,  
Нытвенский,  
Сивинский,  
Чайковский,  
Октябрьский,  
Красновишерский,  
Александровский,  
Пермский.

Не представили графики подготовки котельных к зиме 2 ОМС:

Верещагинский,  
Кочевский.

**Объекты социальной сферы готовятся по графику.**

---