

Аналитическое распределение бюджетных ассигнований по проектам государственных программ Российской Федерации

Бусарова Анна Владимировна,

к.э.н., начальник отдела программно-
целевых методов бюджетного планирования
Департамента бюджетной политики и
методологии

Минфин России





Подготовка аналитического распределения – история вопроса

- к проекту ФЗ о бюджете на 2011 - 2013 годы: Минфин России подготовил самостоятельно;
- декабрь 2010 года: Минфин Росси направил аналитическое распределение ответственным исполнителям госпрограмм и всем ГРБС;
- январь - июнь 2011 года: рассмотрение несогласованных вопросов по аналитическому распределению, подготовка и экспертиза госпрограмм (основных положений);
- 15 июля 2011: Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Приложение – аналитическое распределение на 2011-2013 годы - уточненное.



Подготовка аналитического распределения – ближайшие планы 2011 года

- до 15 августа: представление в Минфин России распределения бюджетных ассигнований **по кодам госпрограмм** и кодам классификации расходов;
- до 22 августа: формирование ответственными исполнителями **госпрограмм** и представление в Минэкономразвития России и Минфин России;
- до 15 сентября: формирование **аналитического распределения** бюджетных ассигнований по госпрограммам;
- экспертиза госпрограмм (основных положений).

Предложения по распределению бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов:

Приложение № 35 - на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных ассигнований по непрограммной части ФАИП;

Приложение № 36 - за исключением бюджетных ассигнований на реализацию федеральных

Приложение № 38 - на осуществление расходных обязательств за счет доходов от приносящей доходы деятельности казенных учреждений

				201	г.	Дата	КОДЫ
	«	»				Форма по ОКУД	
Госпрограмма	_____					по КГП	
Департамент Минфина России	_____					по КСП	
Субъект бюджетного планирования	_____					по КСБП	
Главный распорядитель средств федерального бюджета	_____					по ППП	
Раздел	_____					по БК	
Подраздел	_____					по БК	
Целевая статья (новая)	_____					по КЦСР	
Вид расходов (новый)	_____					по КВР	
Национальный проект	_____						
Код изменений	_____						
Единица измерения: тыс. руб. (с точностью до первого десятичного знака)	_____					по ОКЕИ	

+ приложение № 42 – перечень несогласованных вопросов; код госпрограммы				
1	2	3	4	5
Наименование показателя	КОСГУ	2012 год	2013 год	2014 год



Наименование	ГП	Мин	Рз	ПР	ЦСР	Вр (новый)	357-ФЗ		
							2011 год	2012 год	2013 год
РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	001						362 538 476.1	380 129 836.9	331 353 854.5
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	001	020					47 314.1	47 609.6	47 609.6
Здравоохранение	001	020	09				47 314.1	47 609.6	47 609.6
Амбулаторная помощь	001	020	09	02			47 314.1	47 609.6	47 609.6
Поликлиники, амбулатории, диагностические центры	001	020	09	02	4710000		47 314.1	47 609.6	47 609.6
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	001	020	09	02	4719500		2 065.0	2 289.0	2 506.0
Иные бюджетные ассигнования	001	020	09	02	4719500	800	2 065.0	2 289.0	2 506.0
Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации	001	020	09	02	4719500	850	2 065.0	2 289.0	2 506.0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	001	020	09	02	4719500	851	2 065.0	2 289.0	2 506.0
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	001	020	09	02	4719900		45 249.1	45 320.6	45 103.6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	001	020	09	02	4719900	100	11 358.0	11 654.3	11 654.3
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	001	020	09	02	4719900	110	11 358.0	11 654.3	11 654.3
Фонд оплаты труда и страховые взносы	001	020	09	02	4719900	111	11 358.0	11 654.3	11 654.3
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	001	020	09	02	4719900	200	33 891.1	33 666.3	33 449.3
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд	001	020	09	02	4719900	240	33 891.1	33 666.3	33 449.3
Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	001	020	09	02	4719900	242	1 068.7	1 068.7	1 068.7
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	001	020	09	02	4719900	244	32 822.4	32 597.6	32 380.6



Как указывать коды госпрограмм

- Раздел III Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований: «Представление и рассмотрение предложений по распределению бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по главным распорядителям средств федерального бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов федерального бюджета»;
- Приложение № 39 к Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований :
 - государственные программы Российской Федерации (коды в соответствии с номерами, указанными в перечне госпрограмм - распоряжение от 11 ноября 2010 года № 1950-р);
 - бюджетные ассигнования, не входящие в состав госпрограмм (коды 091-101).

**Бюджетные ассигнования, не входящие в состав госпрограмм:**

Реализация функций государственной судебной власти	091
Обеспечение деятельности Прокуратуры Российской Федерации	092
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	093
Обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации	094
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	095
Обеспечение деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	096
Обеспечение деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	097
Обеспечение доставки государственной корреспонденции	098
Управление делами Президента Российской Федерации	099
Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации	100
Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти	101



Ответственный исполнитель	ГП
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	5
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	5
Министерство регионального развития Российской Федерации	4
Министерство экономического развития Российской Федерации	3
Министерство образования и науки Российской Федерации	2
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	2
Министерство финансов Российской Федерации	3
Министерство внутренних дел Российской Федерации	1
Министерство иностранных дел Российской Федерации	1
Министерство культуры Российской Федерации	1
Министерство обороны Российской Федерации	1
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	1
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	1
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	1
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации	1
Министерство транспорта Российской Федерации	1
Министерство энергетики Российской Федерации	1
Министерство юстиции Российской Федерации	1
Росатом	1
Рослесхоз	1
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	1
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	1
Федеральное агентство по рыболовству	1
Федеральное космическое агентство	1



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ответственные исполнители
нескольких госпрограмм могут
относиться к непрограммным (101):

центральный аппарат;

выплаты независимым
экспертам;

территориальные органы, загран.
аппарат;

уплата налога на имущество
организаций и земельного
налога.

к непрограммным также относятся:

Роспотребнадзор (кроме ФАИП в
ГП 001); ГФС России; ГУСП;
ФСО России и СВР России
(кроме соц. поддержки).

ФЦП

- ФЦП относится ЦЕЛИКОМ на одну госпрограмму:
- бюджетные ассигнования на ФЦП органов государственной власти, не являющихся органами исполнительной власти и ФОИВ, включенных в непрограммные, **относятся к госпрограммам;**
- **исключение:**
 - «Развитие судебной системы России на 2007 - 2012 годы» - в непрограммных



Приложение № 40

**Рекомендации по отражению кодов госпрограммы для целевых статей, введенных после принятия закона
о Федеральном бюджете на 2011-2013 г.г.**

ЦСР		Госпрограмма	
код	наименование	код	наименование
0340200	Государственная поддержка отдельных некоммерческих организаций, осуществляющих защиту прав соотечественников, проживающих за рубежом	040	Внешнеполитическая деятельность
10012000	Федеральная целевая программа "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"	028	Воспроизводство и использование природных ресурсов
1020109	Строительство и реконструкция объектов для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации	013	Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики
2021000	Обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы		Отражаются по коду госпрограммы или бюджетных ассигнований, не входящих в состав госпрограмм, по которым предусмотрено содержание военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с аналитическим распределением
3300210	Субсидия радиочастотной службе на возмещение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций	023	Информационное общество
...



I. Новое качество жизни*			2012*	2013*
1	Развитие здравоохранения	Минздравсоцразвития России	380.1	331.4
2	Развитие образования	Минобрнауки России	339.6	379.9
3	Социальная поддержка граждан	Минздравсоцразвития России	791.7	836.4
4	Доступная среда на 2011-2015 годы	Минздравсоцразвития России	22.7	22.6
5	Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России	Минрегион России	54.9	45.4
6	Развитие пенсионной системы	Минздравсоцразвития России	2317.0	2532.6
7	Содействие занятости населения	Минздравсоцразвития России	93.5	91.7
8	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	МВД России	397.0	393.1
9	Противодействие незаконному обороту наркотиков	ФСКН России	22.9	22.1
10	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	МЧС России	165.0	155.5
11	Культура России	Минкультуры России	75.1	73.4
12	Охрана окружающей среды	Минприроды России	19.2	18.3
13	Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики	Минспорттуризм России	31.2	28.6

* млрд. руб. предварительная оценка Минфина России, открытая часть, Федеральный закон на 2011-2013 г.г.



II. Инновационное развитие и модернизация экономики			2012*	2013*
14	Развитие науки и технологий	Минобрнауки России	144.6	115.7
15	Экономическое развитие и инновационная экономика	Минэкономразвития России	156.9	86.4
16	Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности	Минпромторг России	57.6	52.6
17	Развитие авиационной промышленности	Минпромторг России	57.0	54.5
18	Развитие судостроительной промышленности	Минпромторг России	21.9	23.3
19	Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	Минпромторг России	25.6	19.4
20	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	Минпромторг России	9.1	9.1
21	Космическая деятельность России	Роскосмос	125.4	145.7
22	Развитие атомного энергопромышленного комплекса	Росатом	115.5	147.6
23	Информационное общество (2011-2020 годы)	Минкомсвязь России	102.7	90.1
24	Развитие транспортной системы	Минтранс России	491.0	541.0
25	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Минсельхоз России	146.0	145.5
26	Развитие рыбохозяйственного комплекса	Росрыболовство	11.4	10.8
27	Развитие внешнеэкономической деятельности	Минэкономразвития России	61.7	58.0
28	Воспроизводство и использование природных ресурсов	Минприроды России	29.5	30.5
29	Развитие лесного хозяйства	Рослесхоз	22.3	22.3
30	Энергоэффективность и развитие энергетики	Минэнерго России	36.1	20.7

* млрд. руб. предварительная оценка Минфина России, открытая часть, Федеральный закон на 2011-2013 г.г.



III. Обеспечение национальной безопасности			2012*	2013*
31	Обеспечение обороноспособности страны	Минобороны России	870.4	865.5
32	Обеспечение государственной безопасности	ФСБ России	0.9	0.9
IV. Сбалансированное региональное развитие				
33	Региональная политика и федеративные отношения	Минрегион России	209.5	109.2
34	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	Минрегион России	36.5	22.1
35	Развитие Северо-Кавказского федерального округа	Минрегион России	23.0	5.9
42	Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации	Минфин России	435.7	435.8
V. Эффективное государство				
37	Управление федеральным имуществом	Минэкономразвития России	17.2	18.9
38	Управление государственными финансами и государственным долгом	Минфин России	917.4	1004.6
39	Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра	Минфин России	1.0	1.0
40	Внешнеполитическая деятельность	МИД России	55.7	51.1
41	Юстиция	Минюст России	207.9	208.4

* млрд. руб. предварительная оценка Минфина России, открытая часть, Федеральный закон на 2011-2013 г.г.

**Аналитическое распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета на
2012-2014 годы по направлениям государственных
программ Российской Федерации***

	2012 год	2013 год	2014 год
Всего по государственным программам (41 программа)	11 762,4	12 667,9	13 160,0
<i>в %% к общему объему расходов</i>	<i>96,4</i>	<i>94,3</i>	<i>92,1</i>
I. Новое качество жизни (13 программ)	5 623,8	5 847,4	5 841,2
II. Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ)	1 837,8	1 832,6	1 844,9
III. Обеспечение национальной безопасности (2 программы)	1 977,3	2 438,5	2 758,4
IV. Сбалансированное региональное развитие (4 программы)	744,7	621,4	554,9
V. Эффективное государство (5 программ)	1 578,8	1 927,9	2 160,5

* предварительные данные, подлежащие уточнению в соответствии с распределением предельных объемов бюджетных ассигнований по статьям классификации расходов бюджетов