

Национальная безопасность. Россия, XXI век

Учебный курс



Теоретико- методологические основы изучения курса «Национальная безопасность»

«Национальная безопасность»- социальное явление защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от опасностей и угроз

Актуальность изучения курса определяется практическими задачами модернизации России, выработкой новой политики обеспечения национальной безопасности, отвечающей жизненно важным интересам россиян и международным реалиям

Термин национальная безопасность в российском политическом лексиконе появился в конце XX века. Он отражает разные аспекты безопасности: внутренняя, внешняя, экономическая, общественная, социальная, продовольственная, информационная

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации

обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасностей и угроз в условиях глобализации и обостряющийся международной конкуренции становится одним из важнейших направлений современной государственной политики



Цель и задачи курса

Курс «Национальная безопасность» занимает важное место в комплексе учебных дисциплин по специальности «Государственное и муниципальное управление»,

Цель- формирование у специалистов комплексного представления и системы знаний о национальных ценностях, интересах, целях РФ в постиндустриальную эпоху развития цивилизации, основных положениях государственной концепции обеспечения национальной безопасности, принципах, организационных формах, методах и современных инструментах ее обеспечения.

Задачи

изучить общую систему национальной безопасности, методологические принципы и методы исследования системы национальной безопасности;

определить роль и место системы национальной безопасности в реализации государственной политики;

определить основные подсистемы и элементы системы обеспечения национальной безопасности;

сформировать представление об основных проблемах внутренней безопасности России;

раскрыть сущность, принципы и особенности системы национальной безопасности Российской Федерации;



Логика курса В результате изучения дисциплины студенты должны знать :

- научные и методологические подходы к управлению системой национальной безопасности;
- закономерности и этапы развития теории и практики обеспечения национальной безопасности;
- принципы, методы, организационные структуры и основные направления обеспечения национальной безопасности;
- особенности характеристики среды безопасности России в XXI веке;
- основные проблемы внутренней безопасности России;
- механизмы подготовки и принятия решений в области национальной безопасности Российской Федерации.

Теоретической основой являются работы отечественных и зарубежных авторов в области исследования системы национальной безопасности. Среди них : Н.Н. Моисеев, А.В. Возжеников, С.В. Смутьский, А. Арбатов, Ю.В.Яковец , Б.Н. Кузык и др.

Информационная база- Конституция РФ, Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указы Президента РФ, Концепция национальной безопасности РФ

<u>Структура курса:</u>	КОЛИЧЕСТВО ЧАСОВ	12
ЛЕКЦИИ	10	
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ	2	
ЗАЧЕТ		



Национальная безопасность Российской Федерации

❖ *состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства;*

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020г.



**Президент Российской Федерации –
гарант национальной безопасности страны,
суверенитета
и независимости государства,
государственной
целостности Российской Федерации**



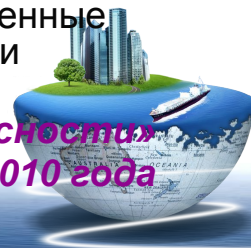
Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности

❖ Президент Российской Федерации:

- ❖ 1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- ❖ 2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- ❖ 3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- ❖ 4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- ❖ 5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- ❖ 6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:
 - ❖ а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - ❖ б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- ❖ 7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:
 - ❖ а) информации и государственной тайны;
 - ❖ б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ 8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами

❖ **Ст.8. Федерального Закона «О безопасности»**

❖ **N 390-ФЗ 28 декабря 2010 года**



Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности

- ❖ **1. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**
 - 1) рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;
 - 2) утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения

- ❖ **2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации**
- ❖ принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.



**Ст.9. Федерального Закона «О
безопасности»
N 390-ФЗ 28 декабря 2010 года**



Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности

- ❖ **Правительство Российской Федерации:**
- ❖ 1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- ❖ 2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- ❖ 3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- ❖ 4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- ❖ 5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.



Тема 1. Методология комплексного исследования национальной безопасности.

Вопросы:

1

Методологические принципы и общенаучные методы исследования системы национальной безопасности.

2

Основные концептуальные документы по национальной безопасности

3

Принципы формирования государственной системы национальной безопасности в Российской Федерации.



Методологические принципы и общенаучные методы исследования системы национальной безопасности.

Для определения ведущих тенденций в развитии национальной безопасности необходимо выявить уровень политической организации нации в данный момент времени, в данных социальных условиях, апеллируя к историческому опыту

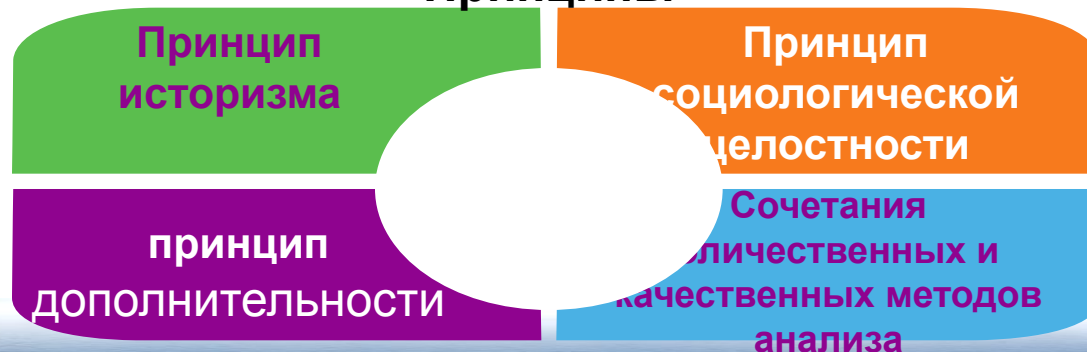
Необходимо установить связь между факторами определяющими безопасность личности, общества, государства

Системный подход, как принцип методологии социальных исследований, базируется на взаимозависимости природы, общества и мышления, рассматривает общественно-политические процессы как открытые развивающиеся системы

Структурный анализ национальной безопасности:
изучение конкретных ее видов и сфер проявления

Социальная природа и социальная направленность национальной безопасности:
базируется на исследовании системы «природа-человек-общество»

Принципы



Структурная модель национальной безопасности и ее связь с системой глобальной безопасности

Муниципальный

Безопасность личности, социальных общностей, муниципальных органов власти

Региональный

Безопасность личности, социальных общностей, органов власти и управления субъектов РФ

Федеральный

Безопасность личности, общества и государства

Глобальный

Безопасность личности, социальных общностей, государственных институтов

◆ Национальный уровень безопасности (уровень безопасности России)

◆ Уровень международной безопасности



Основные принципы обеспечения безопасности Российской Федерации

- ❖ 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- ❖ 2) законность;
- ❖ 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- ❖ 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- ❖ 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности

**Ст. 2 Федерального Закона «О безопасности»
N 390-ФЗ 28 декабря 2010 года**



Национальные интересы Российской Федерации

1. Превращение Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

2. Обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;

3. Развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики



Структура национальной безопасности Российской Федерации

Национальная безопасность Российской Федерации

Экономическая
безопасность

Социальная
безопасность

Демографическая
безопасность

Информационная
безопасность

Продовольственная
безопасность

Оборонная (военная)
безопасность

Политическая
безопасность

Экологическая
безопасность

Духовно-нравственная
безопасность

Техногенная
безопасность



Характеристика среды безопасности России в XXI

С точки зрения национальной безопасности, XXI в. является более неопределенным, чем период «холодной войны»

Новые угрозы и опасности

Переход от биполярной системы международной безопасности к однополярной системе

США

Роль мирового лидера (жандарма)

Россия

Социально-экономические трансформации 90-х годов XX в.: распад СССР, переход к рыночным отношениям, социальное расслоение....

КНР

«Восточный тигр»

Арабский взрыв

Мнение

Экспертов ООН



Через 50 лет в России будет 101 млн. чел.
В тоже время к середине века в Азербайджане, Афганистане, Ираке, арабских странах зоны Персидского залива, Турции, Иране, Пакистане численность населения достигнет - 1 млрд. человек.
В Китае- 2 млрд. 359 миллионов.



Китайская Народная Республика



- **Кита́йская Наро́дная Респу́блика**
- (кит. (кит. трад. 中華人民共和國,
- сокращённо **КНР** или просто **Кита́й**
- (кит. (кит. трад. (кит. трад. 中國, упрощ. 中国,
- буквально: «срединное государство»).



КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

- ❖ В соответствии с Конституцией Китайской Народной Республики (декабрь 1982),

КНР - социалистическое государство демократической диктатуры народа.



Административное деление КНР



КНР осуществляет административный контроль над 22 провинциями КНР
осуществляет административный контроль над 22 провинциями; при этом правительство КНР считает Тайвань своей 23-й провинцией. Кроме этого, в КНР также входят 5 автономных районов, где проживают национальные меньшинства Китая; 4 муниципальных образования, соответствующих городам центрального подчинения, и 2 специальных административных района



Экономика КНР

На 2008 год экономика КНР занимает 2 место в мире по величине номинального ВВП (\$4,402 трлн.) и 2 место по ВВП, рассчитанному по паритету покупательной способности. Согласно Конституции КНР является социалистическим государством, однако около 70% ВВП обеспечивается частными предприятиями. В соответствии с поправками к Конституции, принятыми в 2004 году, частная собственность является «неприкосновенной».



Деловой центр Шанхая



Экономика КНР

❖ Начиная с 1980 Начиная с 1980 китайская экономика растёт в среднем на 15 % в год. К концу 1990-х годов темпы экономического роста замедлились до 8 % годовых, но с вступлением КНР в ВТО Начиная с 1980 китайская экономика растёт в среднем на 15 % в год. К концу 1990-х годов темпы экономического роста замедлились до 8 % годовых, но с вступлением КНР в ВТО в 2001 году приток прямых иностранных инвестиций и расширение экспорта привели к новому ускорению.

❖ По официальным данным, в 2003 По официальным данным, в 2003 ВВП Китая



ДЕН СЯОПИН



Китайский

революционер

Китайский

революционер, ПОЛИТИК

Китайский

революционер, политик
и реформатор, деятель

Коммунистической

партии Китая Китайский

революционер, политик
и реформатор, деятель

Коммунистической

партии Китая. Дэн

никогда не занимал пост
руководителя страны, но

был фактическим

руководителем Китая с

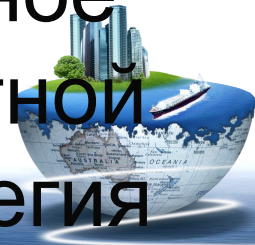
конца 1970-х до начала

1990-х гг.



Социально-экономическая модернизация

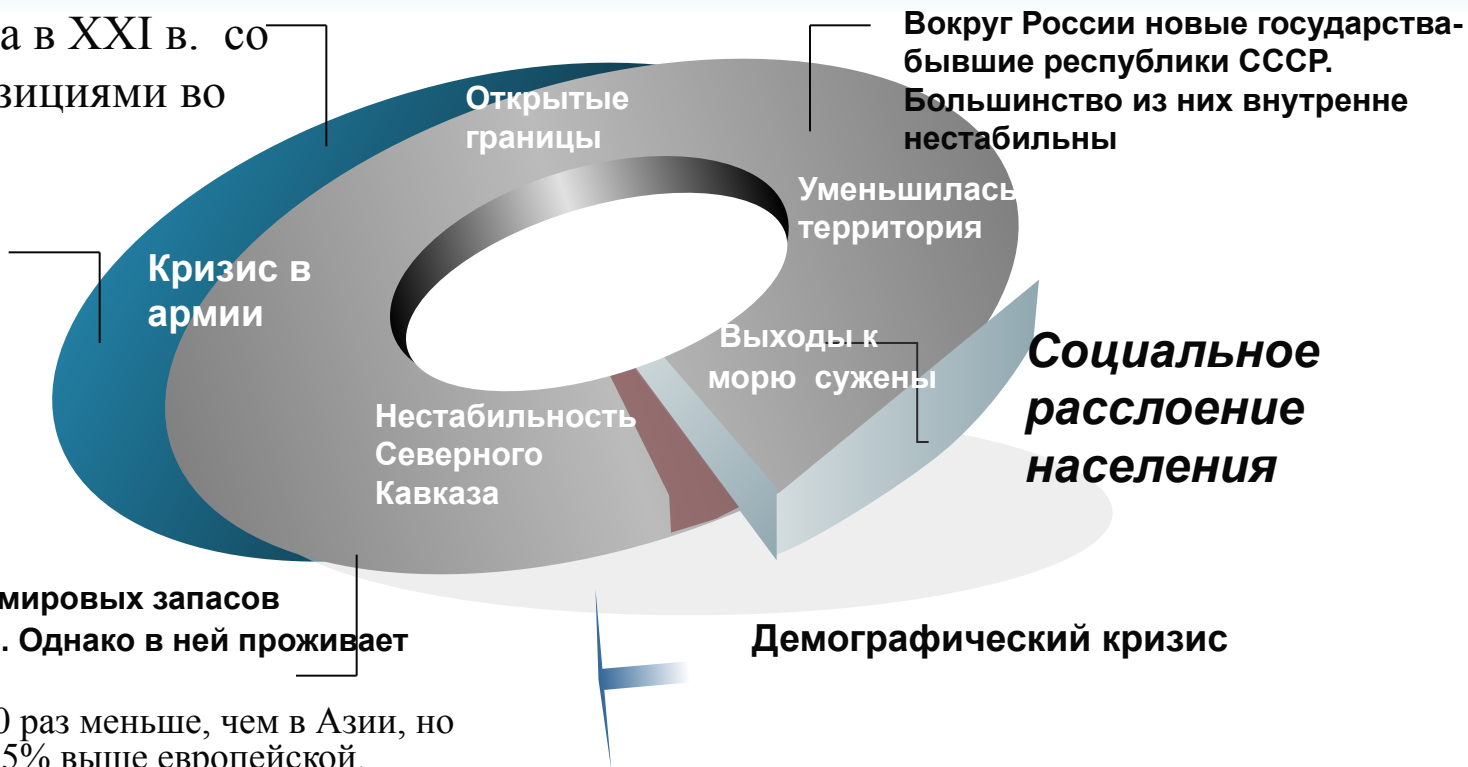
- ❖ принцип «четырех модернизаций» - основа всех реформ
- ❖ По этому принципу экономика была поделена на 4 сектора – оборонную промышленность, сельское хозяйство По этому принципу экономика была поделена на 4 сектора – оборонную промышленность, сельское хозяйство, науку и промышленное производство. В качестве приоритетной была выбрана стратегия



Геополитические факторы национальной безопасности России

Россия вошла в XXI в. со слабыми позициями во всех сферах

Социально-экономический кризис (перманентно)



Вокруг России новые государства-бывшие республики СССР. Большинство из них внутренне нестабильны

Уменьшилась территория

Выходы к морю сужены

Социальное расслоение населения

Неустойчивость Северного Кавказа

Кризис в армии

Демографический кризис

Россия обладает 40% мировых запасов энергетических ресурсов. Однако в ней проживает всего 141млн. человек.

Плотность населения в 10 раз меньше, чем в Азии, но при этом смертность на 65% выше европейской.

Угрозы стабильности национальной безопасности

Экономическая нестабильность

Социальная нестабильность
Политическая нестабильность

Коррупция



Основные проблемы внутренней безопасности России

Общая характеристика проблем внутренней безопасности Российской Федерации



Состояние, проблемы и перспективы развития социально-трудовой сферы РФ в условиях кризиса



По итогам 2009 г. планировалось падение ВВП на 10%

Фактически – 8,5%

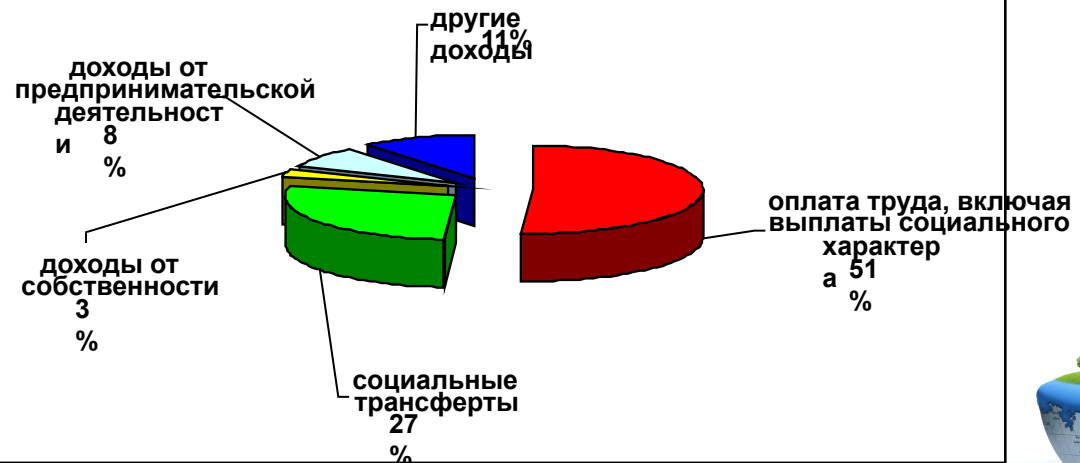
Сократилось промышленное производство по году на 13%

Инфляция – около 9% (лучший показатель за все годы)

На 3,6% произошло падение зарплаты населения

На 0,4% снизились реальные доходы населения

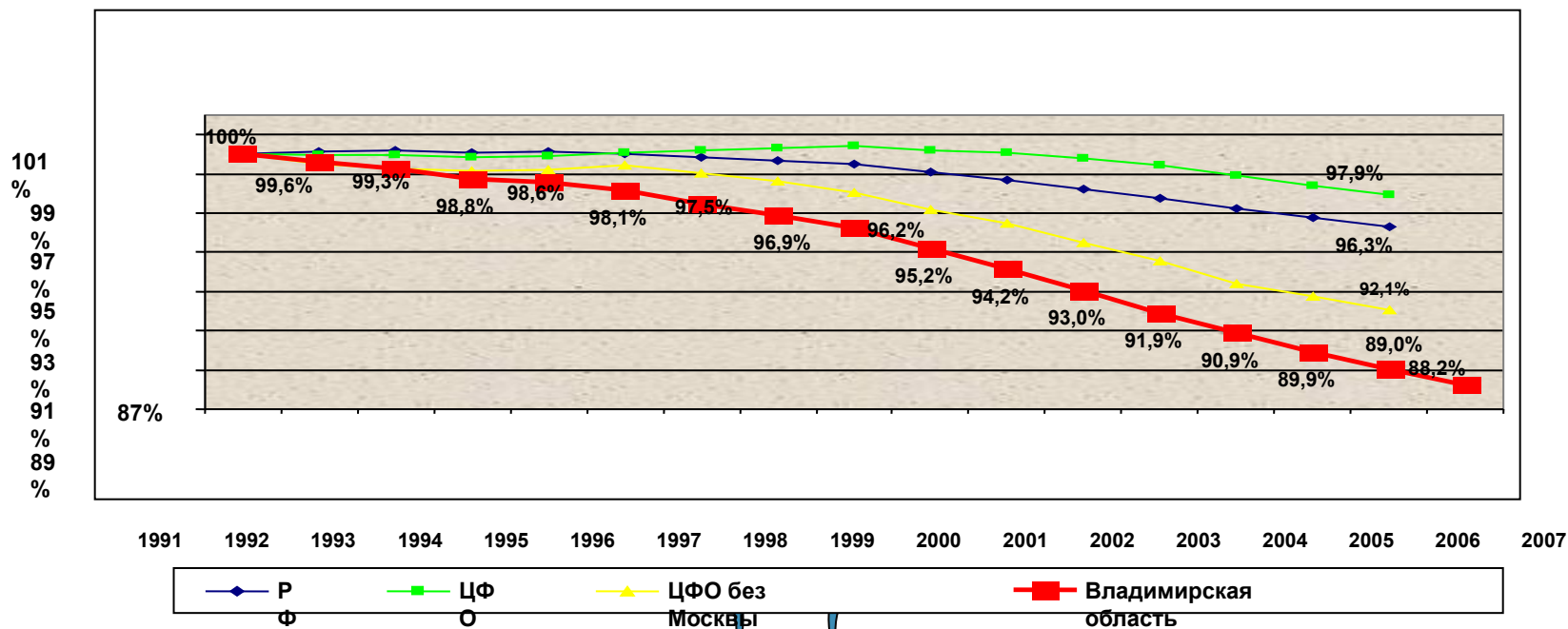
Структура формирования денежных доходов населения Владимирской области в 2009 г.



Состояние, проблемы и перспективы развития социально- трудовой сферы РФ в условиях кризиса

В конце XX века в России наблюдалось снижение общего здоровья нации, сокращение продолжительности жизни, превышение смертности над рождаемостью

Темпы сокращения численности населения 1991- 2007 гг.



В 2009 г. улучшились демографические показатели: снизился уровень смертности, на 5,5% Увеличилась рождаемость на 3%

На 13% повысились пенсии





Перспективы развития социально- трудовой сферы

На фоне общих негативных тенденций развития социально-экономического кризиса социальная стабильность в обществе и государстве является одним из эффективных институтов обеспечения национальной безопасности.



Развитие СТС в России должно быть тесно увязано с концепцией развития страны

1. Развитие инновационной составляющей

→ Развитие реального сектора экономики, малого и среднего бизнеса

2. Формирование системы социального мира.

→ Социальное партнерство, социальная ответственность бизнеса

3. Повышение эффективности государственного управления

→ Формирование законченной и целостной законодательной базы, снижение коррупции

4. Совершенствование системы налогообложения

→ Переход от плоской шкалы налогообложения к прогрессивной

5. Повышение эффективности использования природных ресурсов

→ Переход на природную ренту



Угрозой внутренней безопасности является «размывание» конституционного поля РФ

Укрепление внутренней безопасности России должно идти по пути согласования и гармонизации жизненно важных интересов Федерального центра, субъектов РФ и муниципальных образований

1

Безусловное соблюдение равенства всех субъектов Российской Федерации в их взаимоотношениях с Центром и друг с другом

2

Ликвидация практики подмены социально-экономических и правовых основ развития федерализма этнополитическими основами. Ликвидация проявлений регионального сепаратизма.

3

Запрещение элементов асимметричности в отношениях между Центром и субъектами Федерации



Основные направления деятельности государства по предупреждению и локализации угроз внутренней безопасности РФ»

Обеспечение гарантированной защиты от бедности

Развитие накопительной системы с резервным фондом



Пересмотр минимальных социальных стандартов

Необходимо ужесточить контроль за прохождением и целевым использованием финансовых ресурсов, направляемых государством на оплату труда и социальные выплаты.

Усиление мер ответственности за нарушение прав населения на полную оплату труда, получение пенсий, пособий

Внедрение инновационной системы мотивации

а также :

обосновать и закрепить в законах реальные социальные государственные гарантии по обеспечению минимальных доходов и прожиточного уровня

Признание за государством роли гаранта социальной стабильности

Признание высокой общественной значимости вложений в человека



Thank You!

Add your company slogan

