



Формирование системы государственного управления
18-21 века.

ВЫПОЛНИЛИ СТУДЕНТКИ 1 КУРСА

ФТД

ХРОПИНА ОЛЬГА И ФИЛИППОВА

ЕПЕНА

□ *В XVII веке окончательно складывается самодержавие. Однако изначально сохраняется значение боярской думы как высшего совета при царе. Функции ее не были четко определены.*

ПЕТР1

Высшие и
центральные органы.

Замена Боярской
Думы на Сенат.

Замена приказной
системы на
коллежскую.

Функциональный
принцип отраслевого
управления,
единообразная
структура и
делопроизводство
коллегий.

МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ.

административно-территориальное деление страны (губернская реформа):

создание местных органов управления.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПЕРИОД ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ (ДВОРЦОВЫХ ПЕРЕВОРОТОВ).

Изменения в системе высших звеньев управления.

Вместо Сената в 1726 г.

Верховный тайный совет.

Сенат снижается до уровня коллегии.

В 1731 г. вводится контрольный орган над Сенатом

Кабинет министров.

Восстановление былой компетенции Сената в 1741 г. при Елизавете.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПЕРИОД. «ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА» (ВТОРАЯ ПОЛОВИНА XVIII ВЕКА)

- *Условия реформирования государственного управления во второй половине XVIII века:*
- -налоговый гнет податных слоев населения;
- -социальные противоречия (восстания)
- -фаворитизм
- -сохранение и усиление сословности общества (в отличие от Западной Европы, где шел процесс стирания сословных различий).
- Раскол в обществе – правящая европеизированная элита и народ.

В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА РОССИЯ ПО ФОРМЕ ПРАВЛЕНИЯ БЫЛА АБСОЛЮТНОЙ МОНАРХИЕЙ. УСЛОВИЯ, ОПРЕДЕЛЯВШИЕ ГОСУПРАВЛЕНИЕ:

- -Социально-экономические. Развитие промышленности, начало т.н. промышленного переворота (переход от мануфактуры к фабрике). Крепостнические пережитки. Опорой самодержавия продолжало оставаться дворянство, но начинается поддержка нарождающейся буржуазии.
- -Политические условия. Больше внешнеполитические. Постоянные войны (Франция, Турция, Кавказ с 1816 по 1864 г.).
- -Развитие культуры. Открытие университетов, институтов, рост национального самосознания. Влияние европейских прогрессивных идей на Россию (декабристы).
- Все это приводило к противоречиям между качеством управления и социально-экономическим, политическим культурным развитием общества.
- Требовалась радикальная реорганизация системы управления в целом.
- Столкновение консервативных и либеральных течений. Появление проектов.
- 1809 г. проект Сперанского «Введение к Уложению государственных законов». Проект конституции Новосильцева (1820 г.) – Государственная уставная грамота.

ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В 19 ВЕКЕ

- *Министерская реформа. Манифест 8 сентября 1802 г. о учреждении министерств. Замена коллегий министерствами. Структура министерств. Основными структурными подразделениями министерства являлись департаменты. Они делились на отделения, а отделения на столы (отделы). В основу организации был положен также принцип единоначалия. К середине XIX века – 9 министерств и 3 Главных Управления.*



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПЕРИОД ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ И РАСПАДА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (НАЧАЛО XX ВЕКА).

- ▣ *Особые совещания. Чрезвычайные органы в условиях экономического кризиса, вызванного войной. Для координации работы отдельных министерств. Они становились высшими правительственными органами.*
- ▣ *Совет министров. Раньше не был постоянным органом, т. е. не было как такового правительства. Теперь – это постоянно действующий высший правительственный орган – собирался на заседания 2-3 раза в неделю.*
- ▣ *Местный уровень. 1905-1907 г. Меняется статус земств. Уездные земства получили право выбирать мировых судей, а губернские земские собрания – право выбора одного гласного в Государственный совет.*

ВЫСШИЙ И ЦЕНТРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ УПРАВЛЕНИЯ.

- ▣ **Местный уровень.** Отмена институтов губернаторов, генерал-губернаторов, градоначальников.
- ▣ **Советы.** Советы рабочих и солдатских депутатов. Исполкомы. Всероссийские Съезды. Крестьянские Советы (май) – сельские Советы – волостные съезды – уездные съезды – губернские съезды – Всероссийский съезд. Создание ревкомов после Корниловского мятежа.
- ▣ **Учредительное собрание.** После октябрьского переворота 1917 г. Ленин объявил о создании Временного рабоче-крестьянского правительства.



СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ГОСУПРАВЛЕНИЯ

- В период гражданской войны и интервенции в становлении советской модели госуправления можно выделить два периода с точки зрения правовых основ, структуры и характера системы управления: временный и конституционный.
- Советское государственное управление в 20-30-е годы XX века. Административно-командная система.
- Вторая половина 30-х.- 1941 гг. Условия изменений характера государственного управления СССР: индустриализация, напряженная внешнеполитическая обстановка, внутривнутриполитические репрессии.
- Управление в период реформ второй половины 50-х – начале 60-х гг. XX века. Попытки децентрализации Н.С. Хрущева во второй половине 50-х – начале 60-х гг. Перестройка управления в системе КПСС с целью постоянной ротации ключевых постов. Введение территориально-производственного принципа партийных организаций. Развитие первичных партийных организаций.
- В 70-е гг. попытки оптимизации структуры управления экономикой. Установление вертикали: министерство – объединение – предприятие. Однако результатом становятся тенденции к дальнейшей бюрократизации и ведомственности.

ИЗМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД ПРЕОБРАЗОВАНИЙ (1985-1991 ГГ.).

- Перестройка как попытка сохранить административно-командную систему, придав ей элементы демократических взаимодействий, не затрагивая коренных основ политического строя.
- В сентябре 1991 г. процесс реорганизации органов государственного управления СССР. Создается Государственный Совет СССР – высший орган власти на переходный период. Для управления народным хозяйством создается Межреспубликанский экономический комитет.
- 8 декабря 1991 г. подписание тремя Президентами России, Украины и Белоруссии документов о прекращении существования СССР и создании СНГ.

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ДВА ПЕРИОДА:

Переходный период. С 1990 по 1993 гг. попытки приспособить новую структуру органов управления к Конституции РСФСР 1978 г. Президент как глава исполнительной власти. Съезд народных депутатов – высший законодательный орган. Попытки трансформировать местные советы в органы местного самоуправления. Закон РСФСР «О местном самоуправлении РСФСР» от 6 июня 1991 г. Борьба местных исполнительных органов с Советами. Противоречия и начало Конституционной реформы.

Конституционный период. Формирование системы государственного управления на основе Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.