

Конституционное
(государственное)
право России



Тема : «Конституционные основы государственного устройства РФ»

1. Понятие и конституционные принципы российского федерализма
2. Особенности российского федерализма
3. Основные направления деятельности по укреплению федерализма в России

Нормативные правовые акты

- ФКЗ от 17.12.2001 №6-фкз «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ»
- ФЗ от 6.10.1999 № 184-фз «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»

- Указ Президента РФ от 13.05 2000 № 849 «Положение о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе»
- Указ Президента РФ от 1.09.2000 №1602 «О Государственном совете РФ»

Государственное устройство -

политико-территориальная
организация власти,
определяющая правовое
положение региональных частей
государства и их
взаимоотношение с центральной
властью

Федерация -

единое государство, состоящее из государственных (государствоподобных) образований, обладающих определенной политической самостоятельностью.

элементы государственности субъектов

- органы государственной власти
- законодательство
- государственный язык
- гражданство
- территория
- государственная символика

Принципы федерализма

1. Государственная целостность –

гарантируется тем, что государственный суверенитет принадлежит только Российской Федерации, но не ее субъектам.

Гос. суверенитет характеризуется:

- Верховенство
- Независимость;
- Самостоятельность

Принципы обеспечения государственной целостности

- верховенство Конституции РФ и федеральных законов;
- полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства;
- отсутствие двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти;
- неприкосновенность территории РФ;
- суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию.

2. Единство системы государственной власти

Юридические принципы единства:

- разделения властей, единство формы правления на федеральном и региональном уровнях;
- система органов гос. власти устанавливается субъектами самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и федеральным законом

- *деятельность органов государственной власти федерального и регионального уровня осуществляется в рамках Конституции РФ и федеральных законов;*
- *законы субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам;*
- *единый государственный язык*

3. Равноправие субъектов федерации

1. **Равноправие субъектов** – равенство их нормативно закрепленных статусов.
2. **Равноправие субъектов** – равенство прав обязанностей и ответственности во взаимоотношении с федеральными органами государственной власти.

самоопределение народов в РФ

Формы самоопределения:

- создание суверенного государства;
- присоединение к независимому государству;
- установление другого политического статуса (Декларация ООН «О принципах международного права» от 24.10.1970)

**5. Разграничение предметов
ведения и полномочий между
органами гос. власти РФ и
органами гос. власти субъектов РФ**

- ***Предмет ведения Российской Федерации*** – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ исключительно к компетенции Российской Федерации (ст.71);
- ***Предмет совместного ведения*** Российской Федерации и субъекта РФ – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов РФ (ст.72);
- ***Предмет ведения субъекта РФ*** – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ к компетенции субъекта РФ (ст. 73)

Особенности федерализма в России

- Особая форма федерализма – конституционно-договорная
 - Асимметричность субъектов Федерации
 - Вхождение одного субъекта федерации в состав другого субъекта федерации;
 - Национально-территориальный принцип образования субъектов федерации
-

Конституционно-договорная федерация

Этапы

I. Договорной (1918-1924)

1918г.- Туркестанская, *Таврическая*,
Донская, *Кубано-Черноморская*, *Терская*
республики.

1919 г.- Башкирская и Крымская АР

1920 г.- . Киргизская АССР

II. Конституционный (1924-1991)

по Конституции РСФСР 1937 года в составе федерации насчитывалось 17 АССР

по Конституции 1978 года – 16 АССР

Были ликвидированы:

- Крымская АР;
- АР немцев Поволжья

Образована новая Тувинская автономная республика.

III. Конституционно- договорной (1990-2000)

- С 1990 г. – парад суверенитетов;
- 31 марта 1992 г. заключение Федеративного договора;
- 12 декабря 1993 г. принятие новой Конституции;
- 1994 г. заключение Договоров о разграничении предметов ведения в Татарстаном, Башкортостаном и др.

IV. Конституционный

- Отказ от договорной практики разграничения предметов ведения между РФ и субъектами РФ

Особенности российского федерализма

Асимметричность субъектов федерации

Различия в конституционно-правовом статусе субъектов РФ

Республики
(государства)

Другие субъекты
(государственность не
определена)

Статус
определяется

Конституцией РФ и
конституцией республики

Конституцией РФ и
Уставом субъекта

Основной закон субъекта принимается

Не определено

Законодательным
(представительным)
органом субъекта

Государственный язык субъекта

устанавливается

Не определено

Гражданство субъекта

Может быть
установлено

Не устанавливается

Обеспечение соответствия
Конституции РФ

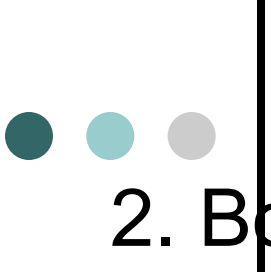
Конституций и
законов
республик

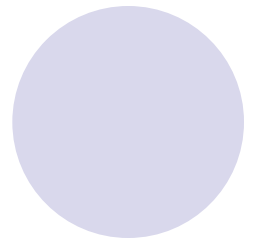
Уставов, законов и
иных нормативных
правовых актов
субъектов

Основные направления деятельности по укреплению федерализма

1. Укрепление вертикали государственной власти. Создание федеральных округов

Указ Президента РФ от 13.05 2000 №849 «Положение о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе»

- 
2. Возможность федерального вмешательства в деятельность органов государственной власти субъектов РФ
ФЗ от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»
 3. Назначение высшего должностного лица субъекта.



4. Создание Государственного Совета РФ

Указ Президента РФ от 1.09.2000
№1602 «О Государственном Совете
РФ»

5. Укрупнение субъектов федерации

ФКЗ от 17.12.2001 №6-фкз «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ»

Новые субъекты РФ

1. Пермская область + Коми-Пермяцкий автономный округ = Пермский край (с 01.12.2005).
2. Таймырский АО + Эвенкийский АО = Красноярский край (с 01.01.2007).
3. Камчатская область + Корякский АО = Камчатский край (с 01.07.2007)
4. Иркутская область + Усть-Ордынский Бурятский АО = Иркутская область (с 01.01.2008)
5. Читинская область + Агинский Бурятский АО = Забайкальский край (с 01.03.2008)

Субъектный состав РФ (с 1 марта 2008 г.)

- 21 республика;
- 9 краев;
- 46 областей;
- 4 автономных округа;
- 1 автономная область;
- 2 города федерального значения.

Всего – 83 субъекта федерации.