

Кафедра медицинской кибернетики

Лекция 7
ОСНОВЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО
ПРАВА

д.м.н., профессор
К.А. Виноградов

Цель лекции:

Познакомиться с основными
положениями административного
права в Российской Федерации

План лекции

- Административное право как отрасль российского права
- Административно-правовые нормы и отношения
- Субъекты административного права
- Административные правонарушения

Административное право - это отрасль публичного права, представленная системой юридических норм, которые регулируют организацию государственной администрации, ее функционирование и порядок ее взаимоотношений с частными лицами в процессе осуществления исполнительной власти и управления делами государства.

Административное право

- 1. Административное право - это отрасль публичного права, которое регулирует отношения неравноправных сторон и отличается от частного права, основанного на равноправии его субъектов**

Административное право

2. Административное право

устанавливает порядок формирования органов исполнительной власти, структуру, компетенцию этих органов, способы их взаимодействия между собой, формы и методы их функционирования, процедуры правоприменительной и правоохранительной деятельности и т.д.;

Административное право

3. **Административное право** определяет порядок отношений государственной администрации с частными лицами, их взаимные права, обязанности и ответственность за неисполнение обязанностей и нарушение запретов, способы защиты нарушенных прав

Административное право

метод властных предписаний или императивный метод, предполагающий неукоснительное выполнение требований, приказов, команд, запретов органов и должностных лиц государственной администрации.

Административное право

метод рекомендаций предполагает, что рекомендации субъекта исполнительной власти приобретают правовую силу при условии их принятия другим участником административно-правовых отношений.

Административное право

метод согласования или координации
используется, как правило, в
отношениях между субъектами, не
находящимися в прямом подчинении.

Административное право

Три основных средства правового регулирования:

предписания, т.е. возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой;

запреты, т.е. возложение юридической обязанности не совершать те или иные действия, предусмотренные правовой нормой;

дозволения, т.е. юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

Административное право

Административно-правовые нормы и отношения

Нормы административного права представляют собой общеобязательные правила поведения, которые устанавливаются государством в целях регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе исполнительно-распорядительной деятельности в сфере государственного управления.

Административное право

Статья 2.1 КоАП РФ

«Административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица за которое установлена административная ответственность»

Административное право

- лица подлежат административной ответственности на общих основаниях (как и граждане) за нарушения в области:
 - законодательства о выборах и референдумах;
 - обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
 - правил дорожного движения;
 - правил пожарной безопасности (вне места службы);
 - законодательства об охране окружающей среды;
 - таможенных правил и правил режима Государственной границы РФ, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через границу РФ;
 - налогового и финансового законодательства;
 - в случае невыполнения законных требований прокурора, следователя, лица, производящего дознание или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Административное право

Состав административного правонарушения имеет **четыре элемента:**

1. Объект
2. Объективная сторона
3. Субъект
4. Субъективная сторона

Административное право

Объектом правонарушения являются:

Порядок управления

Собственность

Принципы и правила хозяйствования

Общественный порядок

.....

Административное право

Объективная сторона проступка - это деяние.

Неоднократность

Повторность

Длющиеся правонарушения

Административное право

Субъекты административного права

Индивидуальный (граждане) –
общие признаки
специальные признаки

Коллективный (юридические лица)

Административное право

Субъективная сторона – это совокупность признаков, характеризующих психическое отношение лица к противоправному действию или бездействию и его последствиям (вина)

Административное право

- Виды административных наказаний определены в ст. 3.2. КоАП РФ. К ним относятся:
 - 1) *предупреждение* - мера административного наказания, которая выражается в официальном порицании физического или юридического лица, вынесенном в письменной форме;

Административное право

2) *административный штраф* - денежное взыскание, которое выражается в величине, кратной:

- минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения;
- стоимости предмета административного правонарушения на момент его окончания или пресечения;
- сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной

Административное право

3) *возмездное изъятие* орудия совершения или предмета административного правонарушения представляет собой их принудительное изъятие и последующую реализацию с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию

Административное право

4) *конфискация* орудия совершения или предмета административного правонарушения - принудительное безвозмездное обращение в государственную собственность не изъятых из оборота вещей.

Назначается только судьей

Административное право

5) лишение специального права, т.е. лишение правонарушителя предоставленного ему ранее специального права за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных КоАП РФ (права на управление транспортным средством, право охоты).

Лишение специального права назначается судьей на срок от 1 месяца до 2 лет;

Административное право

б) *административный арест* заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток.

За нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции возможно применение административного ареста на срок до 30 суток.

Административный арест назначается судьей;

Административное право

7) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства состоит в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через государственную границу за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законом, в их контролируемом самостоятельном выезде из РФ;

Административное право

8) *дисквалификация* заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законом.

Дисквалификация назначается судьей на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Административное право

Лицо, совершившее административное правонарушение, не может быть привлечено к административной ответственности:

- по истечении двух месяцев со дня совершения проступка; а в случаях, специально оговоренных в законе (по делам о нарушении налогового, таможенного, антимонопольного законодательства, о рекламе, о защите прав потребителей и т.д.), - по истечении одного года со дня совершения;
- при длящемся административном правонарушении, соответственно, по истечении двух месяцев или одного года со дня его обнаружения;
- при отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении (но при наличии в действиях лица признаков административного проступка), соответственно, по истечении двух месяцев или одного года со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

Административное право

Перечень органов административной юрисдикции правомочных рассматривать дела об административных нарушениях и налагать меры административной ответственности определен в разделе III КоАП РФ

Административное право

- судьи районных судов по делам, производство по которым осуществляется в форме административного расследования и по административным правонарушениям, влекущим административное выдворение;
- судьи арбитражных судов по определенным в КоАП правонарушениям, совершенным юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (незаконное использование товарного знака, незаконное получение кредита, фиктивное или преднамеренное банкротство и др.);

Административное право

- судьи военных судов по указанным в КоАП правонарушениям, совершенным военными служащими и гражданами, признанными на военные сборы;
- мировые судьи;
- комиссии по делам несовершеннолетних;

Административное право

- федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы;
- иные государственные органы, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными актами Президента РФ или Правительства РФ.