

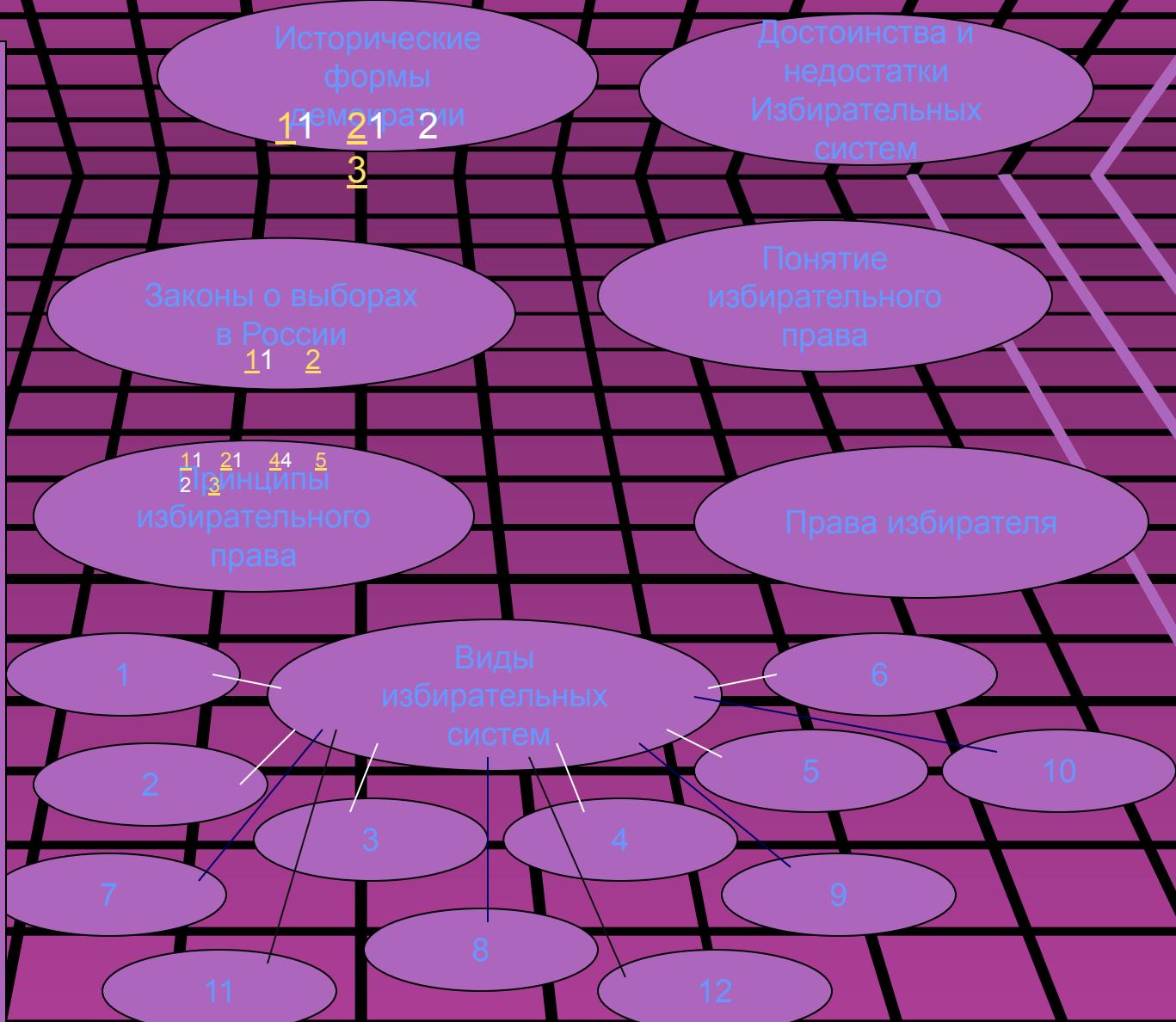
Избирательное право

Оглавление

Карта презентации

Карта презентации.

Оглавление



Оглавление

1. Исторические формы демократии

11 21 2 3

2. Достоинства и недостатки избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

11 2

5. Принципы избирательного права

11 21 24 5
3

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

11 21 2 31 2 3 41 2 3 4 51 2
3 4 5 61 2 3 4 5 6 71 2 3 4 5
6 7 81 2 3 4 5 6 7 8 91 2 3 4



1.1.Исторические формы демократии.

1.Исторические формы демократии

1
2
3

Самой первой исторической формой демократии, по мнению антропологов и этнографов, была родовая. По их наблюдениям, в рамках родового первобытнообщинного строя все взрослые мужчины и женщины обладали правом голоса, в т.ч. в Совете рода, который выбирал руководителей рода, принимал решения об объявлении войны и о принятии в род посторонних. В то же время в рамках составленного из отдельных родов племени все решения принимал совет из старейшин и военных вождей, т.е. имело место аристократическое правление. Таким образом, основными признаками родовой демократии являлись следующие:

- 1) Она существовала в замкнутых родовых коллективах и не распространялась на племенной уровень;
- 2) Отсутствовали разделение управленческого и исполнительского труда, не было специализированного аппарата управления и принуждения;
- 3) Власть вождей и старейшин опиралась не на институты принуждения, а на традиции и моральный авторитет.

1
2

Очевидно, что подобная форма демократии была несовершенной и могла существовать лишь в неразвитом обществе. С развитием же производства и общественного разделения труда, с возникновением частной собственности и социального неравенства первобытная демократия уступила место авторитарным формам правления (monархии, аристократии, олигархии или тирании). Следующей исторической формой демократии была т.н. рабовладельческая афинская. Начало ей положили знаменитые реформы архонта (верховного правителя) Солона (б. в. до н э), перераспределив земельные владения от аристократии в пользу широких слоев свободных граждан и закрепив их право собственности законом.

2.Достоинства и недостатки Избирательных систем

3.Понятие избирательного права

4.Законы о выборах в России

1
2

5.Принципы избирательного права

1
2
3
4
5

6. Права избирателя

7.Виды избирательных систем



1.2.Исторические формы демократии.

1.Исторические формы демократии

2.Достоинства и недостатки Избирательных систем

3.Понятие избирательного права

4.Законы о выборах в России

5.Принципы избирательного права

6. Права избирателя

7.Виды избирательных систем

В числе особенностей афинской демократии можно назвать следующие:

- 1) Высшая власть в полисе Афины принадлежала народному собранию, контролирующей деятельность исполнительной власти полиса (т.е. совета царей);
- 2) Правовое равенство свободных граждан (на рабов и мигрантов - неафинян (метеков) не распространялось);
- 3) Максимальное снижение имущественных цензов для участвующих в народном собрании и поощрение малоимущих к исполнению их гражданских прав;
- 4) Могла существовать только в условиях рабовладения и рабского труда, освобождающего свободных граждан для участия в политике;
- 5) Могла действовать только в масштабах отдельного города (полиса), т.к. деятельность народного собрания в масштабах среднего или крупного государства невозможна;
- 6) С утратой авторитетных руководителей, с ростом социального неравенства и с усилением влияния черни афинская демократия превращалась в деспотию большинства, а народное собрание - в место сведения счетов: происходили расправы бедных над богатыми, преследование инакомыслящих, казни полководцев за военные поражения.



1.3.Исторические формы демократии.

1.Исторические формы демократии

1
2
3

2.Достоинства и недостатки Избирательных систем

3.Понятие избирательного права

4.Законы о выборах в России

1
2

5.Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

7.Виды избирательных систем

Следующая историческая форма демократии - демократия т.н. классического либерализма, которая утвердилась в Новое время в результате религиозной Реформации, свержения абсолютистско-монархических форм правления в результате буржуазных революций 16 - 18 в.в. (нидерландской, английской, французской). Торжество либеральной демократии связано с утверждением принципов гражданского общества, конституционных форм правления, идей народного суверенитета и неотъемлемых прав граждан. Родиной классического либерализма по праву считается Англия, где задолго до революции 1640 г. произошло ограничение ранее абсолютных прав монарха через подписание им Великой Хартии вольностей (1215 г.), существовал парламент, автономное местное управление и т.д. Окончательно же конституционно-либеральная модель в истории Англии после т.н. Славной революции 1688 г., и была официально закреплена в Революционном уложении 1689 г. Основные принципы демократии классического либерализма таковы: отделение индивида от общества и государства, разграничение государства и гражданского общества, уважение прав меньшинства, правление на основе законов и минимальное вмешательство государства в экономику и т.д.



2. Достоинства и недостатки избирательных систем.

1. Исторические формы демократии

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

5. Принципы избирательного права

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

Недостатки избирательных систем:

1 Применяющиеся в настоящее время системы, базирующиеся на абсолютном или относительном большинстве голосов, не могут обеспечить адекватного отражения желания даже участвовавших в выборах людей. Это было показано с помощью элементарных рассуждений французским математиком и философом Кондорсе еще в XVIII веке.

Пропорциональная система:

1-я проблема: связана с выбором между "закрытыми" и "открытыми" списками
2-я проблема: система "открытых" списков не свободна от недостатков. Прежде всего она осложняет подсчет голосов. Этому обстоятельству можно было бы и не придавать значения, справедливо полагая, что избирательная система призвана обеспечивать права граждан, а не удобство избирательных комиссий. Но усложнение подсчета голосов влечет за собой и усложнение контроля за этой операцией, а соответственно — снижение доверия общества к полученным результатам.

Достоинства:

1 Главное достоинство системы одномандатных округов (т.е. мажоритарной) — близость кандидатов и депутатов к избирателям. Однако это преимущество не стоит абсолютизировать, особенно когда речь идет об общегосударственных выборах. Например, в России одномандатные округа по выборам депутатов Государственной Думы охватывают в среднем 500 тыс. избирателей. Нетрудно подсчитать, что если избранный по такому округу депутат в течение всего срока своих полномочий будет круглые сутки встречаться с избирателями, то и тогда он сможет уделять каждому лишь порядка четырех минут.

2 Неоднократно поднимался вопрос о том, какая из двух разновидностей мажоритарной системы — абсолютного или относительного большинства — более демократична. К очевидным преимуществам последней можно отнести экономию средств, так как она предполагает проведение выборов в один тур. Система абсолютного большинства более объективно отражает настроения избирателей: претенденту необходимо получить весомую поддержку избирателей (в идеале — не менее половины от числа проголосовавших).



3. Понятие избирательного права.

1. Исторические формы демократии

- 1 Термин «избирательное право» имеет два значения:
2 - в объективном смысле - это система конституционно-
3 правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регулирует избирательную систему в широком смысле.
Обычно предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане;

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

- 1 - в субъективном смысле - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Оно представляет собой комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избирательное право в связи с политическими правами человека и гражданина.

- 2 1 Всеобщее избирательное право - конституционный принцип избирательной системы, означающий предоставление:

- 2 4 3 5 - активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны, исключая недееспособных и лиц, находящихся в местах лишения свободы; а также
- пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным, устанавливаемым конституцией или законами избирательным цензом.

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



4.1. Законы о выборах в России.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2
3
4
5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

- 1. Избиратель лично получает избирательный бюллетень, лично заполняет его в кабине для тайного голосования и опускает заполненный бюллетень в урну. Во время заполнения избирательных бюллетеней запрещается присутствие других лиц. Избиратель не имеет права передавать бюллетень другим лицам. Избирателю выдается только один бюллетень.
- 2. Избиратель, который не может самостоятельно заполнить избирательный бюллетень ибросить его в урну, имеет право с ведома члена участковой избирательной комиссии (УИК) воспользоваться помощью другого избирателя, кроме членов избиркома, кандидатов в Президенты, их доверенных лиц и официальных наблюдателей.
- 3. Чтобы проголосовать по состоянию здоровья дома, избиратель может обратиться с соответствующим заявлением к УИК не позднее, чем за 12 часов до начала голосования. Голосование избирателей за пределами избирательного участка организовывают не менее трех членов УИК, которые должны быть представителями разных кандидатов в Президенты. При этом могут присутствовать официальные наблюдатели.
- 4. В помещении для голосования можно находиться на протяжении времени, необходимого для голосования.
- 5. Открепительное удостоверение выдается УИК на основании заявления избирателя и одного из документов, который удостоверяет его личность и гражданство. Однако о получении открепительного удостоверения надо позаботиться заранее — в день выборов его не будут выдавать



4.2. Законы о выборах в России.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- 6. В день выборов УИК не принимает и не рассматривает жалобы избирателей на неправильности в списке избирателей. Поэтому проверьте правильность составления списков на своем избирательном участке заблаговременно.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

4

- 7. Избиратель расписывается в получении избирательного бюллетеня в списке избирателей и на контрольном талоне бюллетеня. Член УИК пишет свою фамилию на избирательном бюллетене и расписывается на нем и на его контрольном талоне. Запрещается делать на избирательных бюллетенях любые пометки.

3. Понятие избирательного права

5

- 8. Чтобы удостоверить свое волеизъявление, нужно сделать в избирательном бюллетене для голосования пометку «плюс» (+) или другую в квадратике напротив фамилии кандидата на пост Президента Украины, за которого вы голосуете. Избиратель может голосовать лишь за одного кандидата. В случае не поддержания ни одного из кандидатов нужно сделать пометку «плюс» (+) или другую в квадратике напротив слов «Не поддерживаю ни одного из кандидатов на пост Президента Украины».

4. Законы о выборах в России

6

- 9. Для получения избирательного бюллетеня избирателю нужно предъявить документ, который удостоверяет его личность и гражданство. Такими документами являются:

5. Принципы избирательного права

7

- 10. паспорт гражданина Украины, паспорт гражданина Украины для выезда за границу, дипломатический или служебный паспорт, удостоверение личности моряка или члена экипажа, военный билет (для военнослужащих срочной службы), карточка или справка учреждения уголовно-исполнительной системы (для лиц, лишенных свободы).

6. Права избирателя

8

7. Виды избирательных систем

9



5. Принципы избирательного права.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

Принципы избирательного права - это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает эти выборы действительно народным волеизъявлением. Выделим основные принципы.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

- Всеобщее избирательное право.
- Прямое и косвенное избирательное право.
- Равное избирательное право.
- Тайное голосование.
- Свободное участие в выборах и обязательный вотум:

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



5. Принципы избирательного права.

Всеобщее избирательное право

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- **Всеобщее избирательное право****Всеобщее избирательное право:**

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

Принцип всеобщего избирательного права означает, что избирательные права (или хотя бы активное избирательное право) признается за всеми взрослыми и психически здоровыми людьми. Это максимум возможного и разумного, который практически нигде не достигается. Всеобщность означает отсутствие дискриминации по каким-либо основаниям (пола, национальности и др.), то есть невозможность отстранения от выборов каких-либо граждан или групп населения.

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

- Прямое и косвенное избирательное право.

- Равное избирательное право.

- Тайное голосование.

- Свободное участие в выборах и обязательный вотум:

7. Виды избирательных систем



5. Принципы избирательного права.

Прямое и косвенное избирательное право

1. Исторические формы демократии

1
2
3

Всеобщее избирательное право.

Прямое и косвенное избирательное право:

Применение принципов прямого или косвенного избирательного права или их определенное сочетание зависят от порядка формирования выборного органа.

Прямое (непосредственное) избирательное право означает право избирателя избирать и быть избранным непосредственно в выборный орган или на выборную

должность. Этот принцип действует в подавляющем большинстве случаев на выборах нижних палат парламентов, иногда верхних палат - в США, Италии, Польше, президентов - в Мексике, Австрии, Болгарии, практически повсеместно при выборах органов местного самоуправления.

1
2

Косвенное (многоступенчатое) избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже выбирает выборный орган. Такой коллегией может быть государственный или самоуправленческий орган, нижестоящий, по отношению к выбираемому. Косвенные выборы могут иметь две ступени и более. Двухступенчатыми выборами избираются, например, президент США, Совет штатов Индии, трехступенчатыми - подавляющая часть Всекитайского собрания народных представителей.

3. Понятие избирательного права

1
2
3

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2
3
4
5

6. Права избирателя

- Равное избирательное право.
- Тайное голосование.
- Свободное участие в выборах и обязательный вотум:



5. Принципы избирательного права.

Равное избирательное право

1. Исторические формы демократии

- 1 ■ Всеобщее избирательное право.
- 2 ■ Прямое и косвенное избирательное право.
- 3 ■ Равное избирательное право:

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

Принцип равного избирательного права предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов. Он представляет собой следствие и одно из важнейших проявлений конституционно гарантированного равноправия граждан. Равенство избирательного права обеспечивается прежде всего наличием у каждого избирателя одинакового числа голосов. В зависимости от избирательной системы¹ у каждого избирателя число голосов может быть больше, чем один. Поэтому важно, чтобы у всех избирателей их было поровну. Например, на парламентских выборах в Германии каждый избиратель имеет по два голоса, а на выборах представительных органов местного самоуправления в Баварии - по три. Кроме того, необходимо, чтобы все голоса имели равный вес, т. е. равное влияние на результат выборов. Это достигается обеспечением единой нормы представительства: на каждого депутата должно приходиться одинаковое число жителей (иногда избирателей).

3. Понятие избирательного права

- 1 ■
- 2 ■

4. Законы о выборах в России

¹ ■ ² ⁴ ■ ³ ⁵

5. Принципы избирательного права

6. Права избирателя

- Тайное голосование.
- Свободное участие в выборах и обязательный вотум:

11 21 2 31 2 3 41 2 3 4 51 2

3 4 5 61 2 3 4 5 6 71 2 3 4 5

6 7 81 2 3 4 5 6 7 8 91 2 3 4



5. Принципы избирательного права.

1. Исторические формы демократии

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

5. Принципы избирательного права

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

Тайное голосование.

- 1 Всеобщее избирательное право.
- 2 Прямое и косвенное избирательное право.
- 3 Равное избирательное право.

Тайное голосование:

Принцип тайного голосования состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. Смысл его в гарантии полной свободы этого волеизъявления.

- Свободное участие в выборах и обязательный вотум.

1

2

1

2

4

3

5



5. Принципы избирательного права.

Свободное участие в выборах и обязательный вотум.

1. Исторические формы демократии

1 ▪ Всеобщее избирательное право.

2 ▪ Прямое и косвенное избирательное право.

3 ▪ Равное избирательное право.

▪ Тайное голосование:

▪ **Свободное участие в выборах и обязательный вотум:**

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

5. Принципы избирательного права

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

1 ▪ Принцип свободных выборов означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе, а если участвовать, то в какой мере. Отсюда вытекает, что при определении результатов выборов не следует принимать во внимание, какой процент избирателей проголосовал: если хотя бы один проголосовал, то выборы состоялись. Этот принцип характерен для многих стран с англоязычной правовой системой. Он обычно сочетается с добровольной

2 ▪ регистрацией избирателей. Неучастие избирателей в выборах называют абсентеизмом. На его уровень влияют чаще всего

3 ▪ политические и экономические обстоятельства. Высокий уровень абсентеизма приводит либо к избранию органа власти или самоуправления небольшой частью

избирательного корпуса, что дает основание сомневаться в легитимности органа, либо может вести к безрезультатности избирательного процесса, если закон устанавливает обязательный минимум участия в выборах.

В ряде стран предусмотрен обязательный вотум, т. е. юридическая обязанность избирателей принять участие в голосовании.



6. Права избирателя

1. Исторические формы демократии

1
2
3

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

11 21 2 31 2 3 41 2 3 4 51 2
3 4 5 61 2 3 4 5 6 71 2 3 4 5
6 7 81 2 3 4 5 6 7 8 91 2 3 4

1. Избиратель имеет право ознакомиться с информацией о себе в рамках государственной системы регистрации избирателей, а также знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она представлена.

2. Избиратель может быть наделен правом:

- проголосовать за одного кандидата или список (категорическое голосование);
- отдать свой голос за каждого “одобряемого” им кандидата (одобрительное голосование);
- распределить предоставленные ему голоса между разными кандидатами (кумулятивное голосование);
- ранжировать кандидатов в порядке предпочтения (ординальное, или преференциальное, голосование).

3. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенными в список избирателей, по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего их личность.



7. Виды избирательных систем.

1. Исторические формы демократии

■ Термин «избирательная система» используется в широком и узком смысле.

1 - В широком смысле избирательная система - это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов. В своей основе эта система регулируется как конституционным правом, так и неправовыми нормами - корпоративными нормами общественных объединений, участвующих в выборах (уставы и другие документы политических партий), обычаями и традициями, нормами политической морали, этики и т. д.

2 - В узком смысле избирательная система - это способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей или других уполномоченных лиц.

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

- 1 ■ Мажоритарная система относительного большинства
- 2 ■ Мажоритарная система абсолютного большинства

5. Принципы избирательного права

1

2

3

4

5

- Мажоритарная система квалифицированного большинства
- Система единственного непередаваемого голоса
- Кумулятивный вотум
- Система пропорционального представительства политических партий
- Заградительный пункт
- Соединение списков
- Связанные и свободные списки. Преференциальное голосование.
- Панаширение.
- Система единственного передаваемого голоса
- Смешанные системы

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Мажоритарная система относительного большинства.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

Это самая простая система, при которой избранным считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов, то есть больше голосов, чем любой из его соперников. Она результативна: единственный случай, когда результата может не быть, это получение одинакового наибольшего числа голосов двумя или более кандидатами. Такие случаи достаточно редки, и законодательным разрешением ситуации обычно бывает жребий. Такую систему применяли в качестве единственной для выборов какой-либо палаты парламента (или обеих палат) 43 государства, в том числе США и ряд государств - членов британского Содружества наций.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

Система (это относится ко всем разновидностям мажоритарной системы) может применяться как в одномандатных, так и в многомандатных избирательных округах. Как правило, округа при этой системе одномандатные; многомандатные встречаются редко (например, при выборах коллегии президентских выборщиков в США, где многомандатными избирательными округами являются штаты и федеральный округ, в которых соперничают списки выборщиков).

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

При этой системе обычно не устанавливается обязательный минимум участия избирателей в голосовании: если проголосовал хотя бы один, выборы действительны. Если же выдвинут один кандидат на место, он считается избранным без голосования, ибо достаточно, чтобы хотя бы один избиратель проголосовал за него (даже если таким единственным избирателем окажется он сам).

7. Виды избирательных систем

11 21 2 31 2 3 41 2 3 4 51 2
3 4 5 61 2 3 4 5 6 71 2 3 4 5
6 7 81 2 3 4 5 6 7 8 91 2 3 4



7. Виды избирательных систем.

Мажоритарная система абсолютного большинства.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- От мажоритарной системы относительного большинства данная система отличается тем, что требует для избрания абсолютного большинства голосов, то есть более половины общего их числа. Но это исходное общее число может быть трояким:
 - а) общее число зарегистрированных избирателей (это самое жесткое требование, которое практически не встречается) ;
 - б) общее число поданных голосов;
 - в) общее число поданных действительных голосов.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

При этой системе обычно устанавливается нижний порог участия избирателей в голосовании; если он не достигнут, выборы считаются недействительными или несостоявшимися. Он может составлять половину зарегистрированных избирателей, но не редко и меньше. В случае, когда он равен половине зарегистрированных избирателей, абсолютное большинство от общего числа поданных голосов может теоретически составить $25\% + 1$ юридического избирательного корпуса. Если же для избрания требуется абсолютное большинство действительных голосов, то доля от общего числа зарегистрированных избирателей может быть еще меньше. Французский Избирательный кодекс применительно к выборам депутатов Национального собрания устанавливает упомянутый нижний порог не прямо в качестве такового, не как условие действительности выборов, а несколько иначе: *“Статья L.126 (Закон № 86-825 от 11 июля 1986 г., ст.1)*. *Никто не может быть избран в первом туре, если не получил абсолютного большинства поданных голосов; 2) числа голосов, равного четвертой части от числа всех внесенных в список избирателей. В случае равенства голосов считается избранным старший по возрасту кандидат”.*



7. Виды избирательных систем.

Мажоритарная система квалифицированного большинства.



1. Исторические формы демократии

1
2
3

При этой системе избранным считается кандидат (список кандидатов), получивший квалифицированное большинство голосов. Квалифицированное большинство устанавливается законом и, во всяком случае, превышает большинство абсолютное. Такая система чрезвычайно редка, поскольку еще менее результативна, чем система абсолютного большинства.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

Например, в Чили Палата депутатов (нижняя палата парламента) избирается по двухмандатным избирательным округам. Партия, собравшая в округе 2/3 от общего числа действительных голосов. Получает оба мандата от округа. Если же такое большинство не получено ни одной из партий, мандаты передаются двум партиям, собравшим наибольшее число голосов.

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

До недавнего времени 65% голосов требовалось для избрания итальянских сенаторов, баллотировавшихся по одномандатным избирательным округам. На практике такого большинства, как правило, никто из кандидатов не получал, избирательные округа объединялись в масштабе области, а распределение мандатов производилось по правилам системы пропорционального представительства, рассматриваемой ниже. После апрельского референдума 1993 года в одномандатных округах по выборам в Сенат (такие округа предусматриваются и для выборов в Палату депутатов) установлена мажоритарная система относительного большинства

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Система единственного непередаваемого голоса.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

Система заключается в том, что в многомандатном избирательном округе избиратель голосует за одного кандидата, а не за список кандидатов от какой-либо партии, как при обычной мажоритарной системе. Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов (т.е. относительное большинство). При этой системе, хотя действует мажоритарный принцип, но, тем не менее, могут оказаться избранными представители партий меньшинства, то есть голоса, поданные против партии большинства, могут и не пропасть.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

Эта система представляет собой крайнюю разновидность так называемого ограниченного вотума – системы, при которой у избирателя меньше голосов, чем следует избрать депутатов от избирательного округа. Смысл этой системы заключается в том, чтобы обеспечить представительство не только большинства, но и меньшинства избирателей. Однако таким образом может получить завышенное представительство и весьма незначительная группа избирателей, если за одного из кандидатов проголосовало подавляющее их большинство. Если, например, в двухмандатном округе, где

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

баллотировались пять кандидатов, один из них получил 90 % голосов, то избранным окажется также кандидат с наибольшим числом голосов из остальных четырех кандидатов, на которых всех вместе пришлось только 10% голосов. Думается, однако, что в большинстве случаев это будет лучше, чем когда голоса противников победивших кандидатов вообще пропадают.

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Кумулятивный вотум.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

- Эта система характеризуется тем, что каждый избиратель в многомандатном избирательном округе имеет столько голосов, сколько следует избрать кандидатов или меньше (разумеется, число голосов у всех избирателей одинаковое), и распределяет свои голоса между кандидатами как угодно: может отдать нескольким кандидатам по одному голосу, а может, например, какому-то одному из кандидатов отдать все свои голоса, аккумулировать их у него. Отсюда и название системы (от лат. *cumulatio* – скопление).

Такая система применяется, например, при выборах органов местного самоуправления в некоторых землях Германии, в частности, в Баварии, а также в восточных землях, на территории которых была раньше Германская Демократическая Республика. Там каждый избиратель имеет по три голоса, а против фамилии каждого кандидата в избирательном бюллетене помещены по 3 пустых кружка. Избиратель может: а) отдать по одному голосу каждому из баллотирующихся кандидатов, поставив крест в одном из кружков против их фамилий в бюллетене; б) отдать одному кандидату два голоса, а другому – один (в этом случае кресты ставятся соответственно в двух кружках против фамилии одного кандидата и в одном – против фамилии другого); в) отдать все три голоса одному из кандидатов, поставив кресты во всех трех кружках против его фамилии; г) не поддержать ни одного из кандидатов, оставив бюллетень незаполненным. Здесь кумулятивный вотум сочетается с ограниченным: избирательные округа имеют более трех мандатов.



7. Виды избирательных систем.

Система пропорционального представительства политических партий.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- Главная идея этой системы, как уже отмечалось выше, заключается в том, чтобы каждая политическая партия получала в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. В принципе это справедливо, но, как говорится, недостатки суть продолжения достоинств.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

■ Пропорциональная избирательная система гарантирует представительство даже для относительно мелких партий, что при парламентарной или смешанной форме правления создает сложные проблемы при формировании правительства и в дальнейшем, в ходе его деятельности. Разумеется, проблемы возникают в случае, когда ни одна партия или устойчивая коалиция партий не имеет в парламенте устойчивого большинства, а такой ситуации пропорциональная система благоприятствует. Это один (но не единственный) ее существенный дефект.

5. Принципы избирательного права

1
2
3
4
5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Заградительный пункт.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- Чтобы укрупнить партийные фракции в парламенте, избежать засилья в нем постоянно конфликтующих между собой мелких группировок, проникновению которых способствует пропорциональная система, необходимо несколько ограничить пропорциональность представительства в пользу крупных и средних партий. Этую задачу и выполняет рассматриваемый институт. Он выступает в различных формах.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

Чаще, однако, из распределения мандатов исключаются партии, не собравшие определенного процента голосов – 5 % в Германии, Венгрии, 4 % в Болгарии, Италии, 3 % в Испании, 1 % в Израиле и т. д.

5. Принципы избирательного права

1
2
3
4
5

Высокий заградительный пункт подчас приводит к тому, что значительная часть избирателей оказывается непредставленной.

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Соединение списков.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- Этот институт, иначе называемый блокированием, также искажает пропорциональность представительства, однако в данном случае это искажение не предписывается, а лишь допускается законом. Совершается же оно самими партиями. Суть блокирования в том, что партии блока выступают на выборах с общими списками кандидатов, а после того, как общий список получил какое-то количество мандатов, распределяют это количество между собой. В результате может оказаться, что голоса избирателей, поданные за одну партию, на самом деле помогут другой.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Связанные и свободные списки. Преференциальное голосование.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

Если в составленный партией список кандидатов никаких изменений избирателю вносить нельзя, то мы имеем дело с так называемыми связанными списками (жесткими, закрытыми). Если же вносить изменения можно, то такие списки называются свободными (гибкими, открытыми). Свободные списки применяются, например, в сочетании с преференциальным голосованием.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

Институт преференциального голосования имеет целью дать избирателям возможность не только проголосовать за список кандидатов определенной партии, но и внутри этого списка высказать предпочтение определенным кандидатам, способствовать их избранию. С этой целью, голосуя за список, избиратель отмечает и кандидатов этого списка, избрание которых для него более желательно. Ведь очередность кандидатов в списке определяется партией, а точнее - руководящим органом, а наибольшие шансы быть избранными имеют те кандидаты, фамилии которых помещены в начале списка. Это, как правило, руководящие деятели партии. Используя преференциальное голосование, избиратель может содействию избрания кандидата, помещенного в середине или даже в конце списка.

По идеи, преференциальное голосование – институт демократический, позволяющий избавить избирателей от засилья партийной верхушки. Однако в жизни не все получается по идеи. В Италии, например, особенно в южных районах, где господствует мафия, местные мафиози наловчились контролировать использование избирателями права преференций и подчиняли себе целые фракции в политических партиях.

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Панаширование.

1. Исторические формы демократии

- 1
 - 2
 - 3
- Этот термин (иногда употребляется термин «panashаж»; от франц. panachage – смесь) обозначают право избирателя голосовать за кандидатов из разных списков либо вписывать в списки новых кандидатов. Панаширование может иметь место как при мажоритарной системе (если избирательные округа - многомандатные), так и при пропорциональной.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

При мажоритарной системе в этом случае подсчитываются голоса, полученные каждым кандидатом в отдельности, будь то в составе списка или в виде специальной преференции.

4. Законы о выборах в России

- 1
 - 2
- При пропорциональной системе дело обстоит сложнее. Обычно при этом исчисляется средняя цифра по каждому списку. При пропорциональной системе панаширование может сочетаться с преференциальным голосованием.

5. Принципы избирательного права

- 1
 - 2
 - 4
 - 3
 - 5
- Панаширование применяется, например, в Бельгии. Оно дает возможность избирателю выбирать желательных для себя депутатов независимо от их политической принадлежности, но при этом вполне возможно, что избиратель проголосует за кандидатов, стоящих на противоположных политических позициях.

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем



7. Виды избирательных систем.

Система единственного предаваемого голоса.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

■ Эта система, отличающаяся определенной технической сложностью, считается теоретиками пропорциональной. Однако она учитывает личные и партийные предпочтения избирателя и напоминает по своим результатам пропорциональную систему с панашированием и преференциальным голосованием, а технически близка системе единственного непередаваемого голоса в сочетании с альтернативным голосованием. Система была предложена в середине прошлого века независимо друг от друга датчанином К. Андрэ и англичанином Т. Хэрром, а стала знаменитой благодаря усилиям выдающегося философа и лидера английского либерализма Джона Стюарта Милля.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

3. Понятие избирательного права

4. Законы о выборах в России

1
2

■ Система эта применяется только в многомандатных избирательных округах. Избиратель, как при альтернативном голосовании, имея один голос и голосуя за одного из массы кандидатов, может вместе с тем указать несколько преференций. Против фамилии того кандидата, избрание которого для избирателя наиболее желательно, он ставит цифру 1, без которой бюллетень будет недействителен. Против фамилии другого желательного кандидата он поставит цифру 2 и т. д. Избиратель может объединять своей симпатией кандидатов как в зависимости от их политической принадлежности (партийности), так и по любым другим основаниям. При подсчете голосов после исключения недействительных бюллетеней действительные бюллетени раскладываются по кандидатам в соответствии с указанными на бюллетенях первыми преференциями. Затем определяется избирательная квота. Кандидаты, у которых число первых преференций составило квоту или превысило ее, считаются избранными.

5. Принципы избирательного права

1
2 4
3 5

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

11 21 2 31 2 3 41 2 3 4 51 2
3 4 5 61 2 3 4 5 6 71 2 3 4 5
6 7 81 2 3 4 5 6 7 8 91 2 3 4



7. Виды избирательных систем.

Смешанные системы.

1. Исторические формы демократии

1
2
3

- В ряде стран с целью соединить выгоды от различных систем и избежать их недостатков или хотя бы эти недостатки существенно смягчить создаются избирательные системы смешанного характера, в которых тем или иным образом сочетаются элементы как мажоритарной, так и пропорциональной систем.

2. Достоинства и недостатки Избирательных систем

Например, в Германии смешанная система применяется при выборах Бундестага. Половина его депутатов избирается в одномандатных избирательных округах, охватывающих территорию всей страны, по мажоритарной системе относительного большинства, позволяющей, как мы говорили, оттенить личностный характер голосования. Другая половина депутатов избирается по германским землям (субъектам федерации), представляющим собой многомандатные избирательные округа, на основе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, по системе пропорционального представительства с 5 – процентным заградительным пунктом и распределением по правилу наибольшего остатка.

3. Понятие избирательного права

1
2

4. Законы о выборах в России

1
2
3
4
5

5. Принципы избирательного права

6. Права избирателя

7. Виды избирательных систем

