

# Мировая практика выборов президента: мифы и реальность



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

### Миф 1. Длительное пребывание у власти - это основание для признания власти нелегитимной

Жан Кретьен - премьер-министр Канады 20 лет

Гельмут Йозеф Михаэль Коль -  
Федеральный Канцлер ФРГ 16 лет

Оулавюр Рагнар Гримссон –  
президент Исландии с 1996 г. по н.в.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Мифы о выборах в России

### Исландия - страна с древнейшим парламентом



26 июня 1996 года Оулавюр Рагнар Гримссон был избран пятым президентом Республики. За него проголосовали 40,9 процентов избирателей. Следующий за ним кандидат набрал 29,5%. В августе 2000 года его полномочия были продлены, т.к. желающих соревноваться в президентской гонке не нашлось.

## Исландия: Оулавюр Рагнар Grimsson

В 2004 году Grimssonу уже пришлось побороться за президентское кресло, но и в этот раз он выиграл президентскую гонку с результатом 67,5 % (с учетом пустых бюллетеней) и был избран на третий срок. При этом прямо перед выборами 2004 он впервые в истории страны использовал президентское право вето и заблокировал принятый парламентом закон о СМИ, В 2008 году Оулавюр Рагнар Grimsson вновь остался на следующий срок в связи с отсутствием других кандидатов. В 2012 будет действовать новая процедура и действующий президент Исландии не исключает своего участия.



### Гельмут Йозеф Михаэль Коль

Федеральный Канцлер ФРГ с 1 октября 1982 — 26 октября 1998:  
Выдвигался 6 раз (в 1976 году проиграл выборы социально-либеральной коалиции).

Избран федеральным канцлером ФРГ 1 октября 1982 года. Затем избирался в 1983, 1987, 1991 и 1994 гг.



## Мифы о выборах в России

### Жан Кретьен



Премьер-министр Канады с 4 ноября 1993 по 12 декабря 2003. Выиграл выборы 1993 года, находясь во главе Либеральной партии Канады – 178 мест в палате общин. Затем избирался в 1997 (155 мест из 301) и 2000 гг. на досрочных выборах, которые назначал, видя растущую силу оппозиции. В ноябре 2003 года объявил о завершении политической карьеры.

**Миф 2. Сам факт элитного сговора - это основание для признания власти нелегитимными.**

Великобритания. В 2005 году лейбористская партия завоевала большинство на выборах в парламент, получив 356 голосов. Тони Блэр остался на посту премьер-министра.

Однако уже в 2007 году под давлением общественного мнения и скандала вокруг манипулирования СМИ перед вторжением в Ирак ему пришлось передать власть Гордону Брауну. До очередных выборов в парламент оставалось 3 года.

В 2010 году на парламентских выборах лейбористы потерпели сокрушительное поражение, потеряли 91 мандат и перешли в оппозицию.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Рокировка Блэр-Браун

### Рокировка по-британски



Тони Блэр возглавлял британское правительство более 10 лет (с 1997 года) и едва не побил рекорд Маргарет Тэтчер - 11,5 года. Он стал самым успешным политиком среди лейбористов за всю историю партии, трижды приведя ее к победе на всеобщих выборах.

Последним ударом по Блэру стал разразившийся весной 2006 года коррупционный скандал «деньги в обмен на титулы».





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Рокировка Блэр-Браун

### Рокировка по-британски



По сообщениям некоторых СМИ (BBC и другие), рокировка была заложена еще в 1994 году. После неожиданной смерти Джона Смита, лидера находившейся тогда в оппозиции лейбористской партии, Блэр и Браун встретились в доме одного из своих знакомых в Эдинбурге, чтобы решить вопрос лидерства. Оба считались перспективными кандидатами на роль лидера лейбористов.

## Рокировка Блэр-Браун

В итоге Браун согласился не выдвигаться на роль лидера партии с условием, что, когда Блэр станет премьером, он назначит его министром финансов, предоставит ему значительную свободу действий, а в будущем передаст и свою должность. Политическая карьера Брауна сложилась именно так. 27 июня 2007 года Тони Блэр передал премьерские полномочия Гордону Брауну до следующих выборов, которые покончили с долгим правлением лейбористов в Великобритании

Интересный факт. 2 марта 2012 года на встрече с премьер-министром В. Путиным Джеймс Хардинг из газеты «Таймс» признал, что «когда г-н Блэр ушёл со своего поста и его место занял г-н Браун, мы тоже считали, что надо было провести выборы».

### Миф 3. В России происходит жесткий отсев нежелательных кандидатов

Это ближе к истине с одной поправкой - элитные фильтры есть везде. В США на последних выборах во всех штатах смогли выдвинуться только 2 кандидата. Марин Ле Пен пока не может принять участие в президентской гонке 2012 во Франции, имея как минимум 17% электоральный рейтинг.





# МИПЭ

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Фильтры допуска к выборам. Подписи

	США	Франция	Мексика	Бразилия	Нигерия	РФ
						
						
Фильтр	При самовыдвижении - не более 5% от числа избирателей в штате. В среднем – 10000 подписей в штате (около 500 000 по стране)	500 подписей лиц, обладающих выборным статусом	Выдвижение только от партий	Выдвижение только от партий	Выдвижение только от партий	2 млн. подписей или выдвижение от парламентских партий

# Фильтр сбора подписей для выдвижения в президенты в России

Россия при Б.Н. Ельцине



1 000 000

1%

Россия-2012



2 000 000

1,9%

Россия в предложениях  
Д.А. Медведева



300 000

От зарегистрированных партий –  
100 000 подписей

0,28%



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Фильтр сбора подписей во Франции

Кандидат должен заручиться поддержкой пятисот (или 1%) демократически избранных представителей. Этими представителями являются около 50 000 человек, в том числе:

- сенаторы;
- депутаты парламента;
- депутаты Европарламента от Франции;
- региональные советники;
- мэры;
- председатели Сообществ Коммун.



### Технологии отсева нежелательных кандидатов

Марин Ле Пен

- В электоральной кампании 2012 года кандидат от крайне правой партии «Национальный Фронт», Марин Ле Пен пока не смогла заручиться поддержкой необходимого числа выборных лиц для своего представления в качестве кандидата в президенты. Ей не хватает менее 100 подписей.
- При этом по опросам Ле Пен занимала устойчивое третье место и сохраняла за собой возможность выхода во второй тур.



- Избирательная система в США запутана настолько, что в некоторых ее аспектах могут разбираться только юристы, специализирующиеся в данной области.
- Федеральное законодательство причудливо переплетается с законодательством штатов, судебными прецедентами и традициями.





### Технологии отсева нежелательных кандидатов

#### Импичмент

- 5 января 2003 года Роландас Паксас избран президентом Литвы.
- 6 апреля 2004 года досрочно отрешён Сеймом от должности за якобы грубые нарушения Конституции Литовской Республики и президентской присяги.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Элитные фильтры. Литва

- 25 мая 2004 года Конституционный суд запретил Паксасу участвовать в новых президентских выборах, состоявшихся 13 июня. Конституционный суд разъяснил, что смещённое импичментом за нарушение присяги лицо пожизненно не может избираться президентом, членом Сейма, назначаться премьер-министром или членом правительства, а также занимать другие государственные должности, где для вступления в должность необходимо принесение присяги.
- 1 марта 2005 года апелляционный суд Литвы признал Паксаса виновным в разглашении государственной тайны.
- 13 декабря 2005 года **расширенная коллегия Верховного суда Литвы вынесла оправдательный вердикт по делу Роландаса Паксаса, признав его полностью невиновным.**

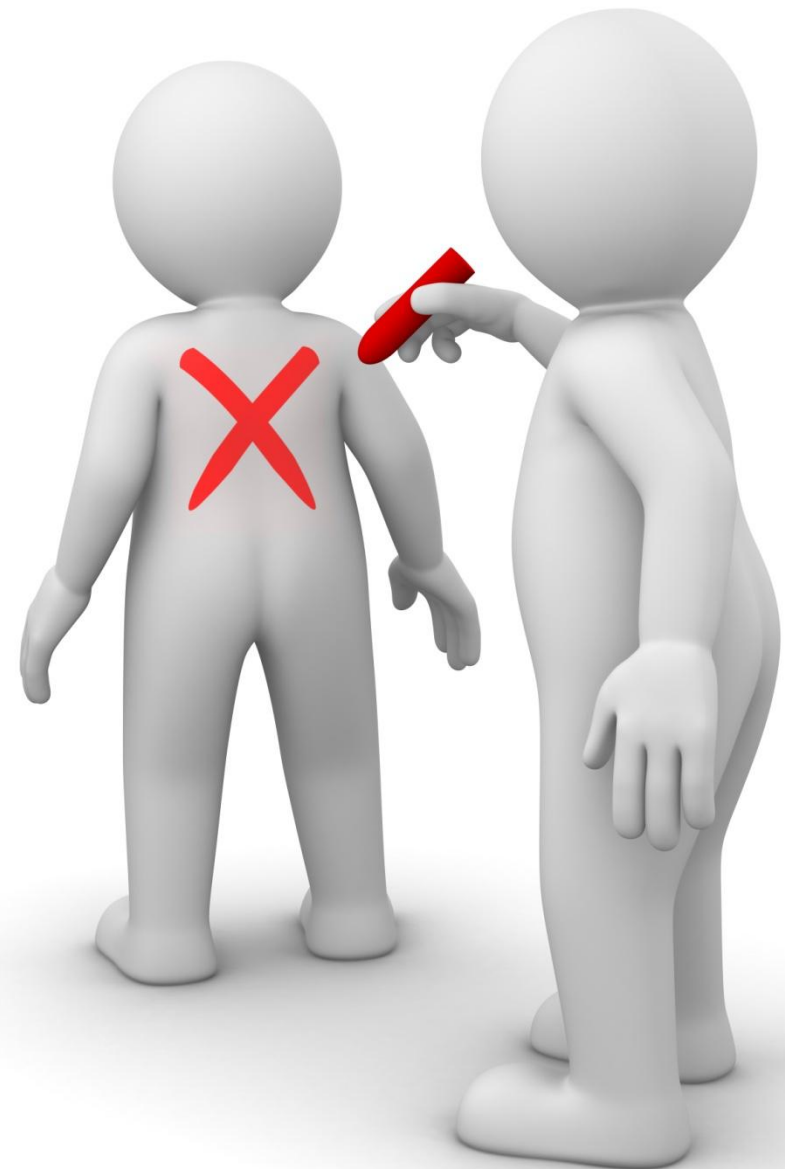


**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Элитные фильтры. Литва

- В 2011 году Европейский суд по правам человека признал пожизненный запрет Паксасу на избрание в парламент противоправным, но вопрос о правомерности запрета на выдвижение в президенты счёл находящимся вне своей компетенции.



### Технологии отсева нежелательных кандидатов

- Скандал. Пример - выбивание из предвыборной гонки во Франции директора-распорядителя МВФ Доминика Стросс-Кана.

Доминик Стросс-Кан



**Апрель 2011 г.** По данным социологических опросов, Стросс-Кан опережает действующего президента Николя Саркози (26 % против 21%).

**14 мая 2011 года** Стросс-Кан был снят с рейса и арестован в Нью-Йорке по обвинению в сексуальных домогательствах к служащей отеля 32-летней уроженке Гвинеи Нафиссатуо Диалло. Ему было отказано в выходе под залог.

**19 мая 2011** Доминик Стросс-Кан подал в отставку с поста главы Международного Валютного Фонда. После этого вышел под залог.

**2 июля 2011 г.** Нью-йоркский суд освободил Стросс-Кана из-под домашнего ареста в связи с новыми обстоятельствами дела: к прокуратуре попали материалы, которые доказывают, что горничная отеля «Софител» лгала следователям.

**В сентябре 2011 г.** Стросс-Кан заявил, что не будет участвовать в выборах президента Франции.

## Фильтры в Грузии

Бидзина Иванишвили - несостоявшийся кандидат в президенты Грузии.



В октябре 2011 году он заявил о создании им новой оппозиционной политической партии, которая будет участвовать в парламентских выборах в 2012 г. Иванишвили принял политическое решение отказаться от гражданства всех стран, кроме Грузии, и начал распродажу всех зарубежных активов.

Уже 11 октября 2011 года Агентство гражданского реестра Грузии заявило, что бизнесмен больше не является грузинским гражданином и, следовательно, не сможет выдвинуть свою кандидатуру на парламентских выборах в Грузии.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Мифы о выборах в России

### Миф 4. У одной партии и одного кандидата есть доминирование в СМИ



Неравные условия есть во многих странах.

В США СМИ сосредоточены на освещении деятельности только кандидатов от главных партий.

Во Франции покупка ТВ-рекламы запрещена, а президент Николя Саркози тянет с официальным выдвижением в президенты чтобы иметь возможность использовать служебное положение в т.ч. для присутствия в телеэфире.

## Финансирование юридическими лицами

### США

Согласно федеральному закону специальные комитеты политического действия (РАС) имеют право собирать индивидуальные пожертвования у работников компании, держателей акций и их семей в пользу кандидата. Кроме того, в 2010 г. Верховный суд США пересмотрел и смягчил ряд более ранних положений об участии корпораций в финансировании предвыборных кампаний. И в этом случае **крупный бизнес по-прежнему не может давать деньги кандидатам напрямую, но может оплачивать рекламу в их поддержку.**







**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Мифы о выборах в России

Миф 5. Путин уклонился от дебатов.  
Поэтому выборы недемократичны.

И в США, и во Франции главные претенденты на победу регулярно уклоняются от дебатов с аутсайдерами. В таких странах, как Грузия, власть о дебатах с конкурентами вообще не задумывается.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## США. Дебаты

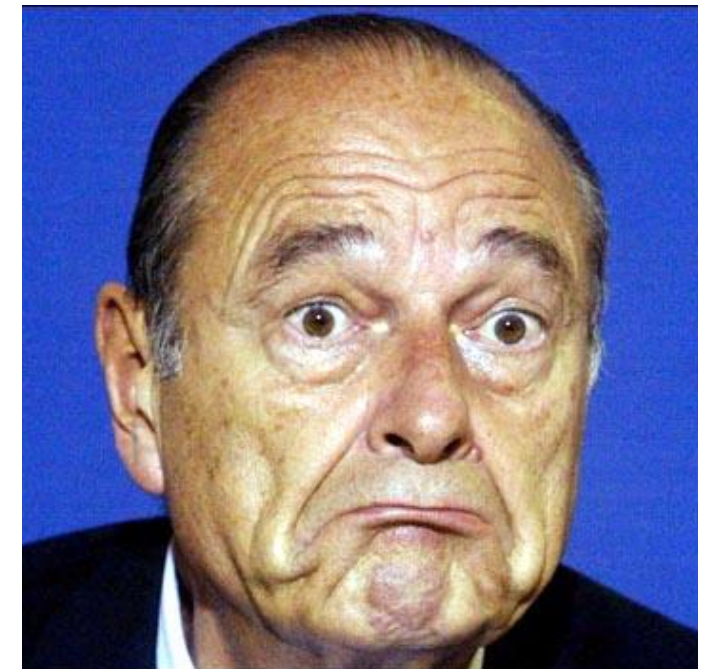
В 2011 г. Комиссия по президентским дебатам (организатор и спонсор дебатов) постановила, что к участию в дебатах допускаются только те кандидаты, чьи имена включены в избирательные бюллетени достаточного числа штатов, чтобы иметь возможность выиграть выборы, которые имеют поддержку, по меньшей мере, у 15% электората по оценкам пяти независимых служб, изучающих общественное мнение.



## Франция. Дебаты.

- Практика общенациональных дебатов касается второго тура президентских выборов. Также с 2007 года появилась практика освещения дебатов на праймериз среди партии социалистов.
- Как правило, кандидат от социалистов и кандидат от правых избегают прямого очного столкновения в эфире с крайне левыми или крайне правыми кандидатами, ограничиваясь заочной полемикой.

Так, во втором туре президентских выборов **2002 года Жак Ширак** отказался от дебатов с кандидатом от Национального Фронта, **Жан-Мари Ле Пенем.**





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Участие фаворита выборов в теледебатах. Опыт постсоветских стран



- На выборах президента Грузии в 2004 и 2008 гг. Михаил Саакашвили не участвовал в дебатах со своими оппонентами. Выборы 2004 г. были практически безальтернативными (был только технический кандидат). На досрочных выборах 2008 г. Саакашвили игнорировал многочисленные вызовы со стороны оппонентов.

## Мифы о выборах в России

Миф 6. Российское законодательство создает комфортные условия для фальсификаций.

Надо переписать законы, "как в любой демократической стране".



Не существует никакого правильного демократического закона. В США до 30% избирателей голосуют досрочно, есть норма голосования по почте. Во Франции нынешняя российская кампания массового гражданского наблюдения была бы не возможна. В Германии партии могут отказать в участии в выборах без объяснения причин.

**Система подсчета результатов кокусов в США дает возможности для манипуляции результатами.**

Республиканцы обвиняют друг друга в фальсификации на праймериз в Айове. Победа в этом штате имела большое символическое значение, так как следующие штаты ориентировались на результаты первых праймериз.



В Айове сначала перенесли место подсчета голосов, затем потеряли данные из нескольких округов. **Еще до подведения окончательных результатов было широко объявлено о победе Митта Ромни с минимальным отрывом.**

## Электоральная система США

- Де факто даже результат выборов (например, во время известной истории по поводу голосования во Флориде во время президентской кампании Буш-Гор в 2000 г.) может определяться не столько избирателями, сколько борьбой команд юристов.
- В этой связи, приходится признать, что сама специфика американской избирательной системы (в частности, ее децентрализованность и сложность избирательного законодательства) может рассматриваться как серьезный барьер для прохождения независимых кандидатов или кандидатов от малых партий.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Наблюдение за выборами

### Могут ли осуществлять наблюдение за выборами независимые наблюдатели (частные лица в индивидуальном порядке)

США	Франция	Мексика	Бразилия	Нигерия	Литва	РФ
Общезаконодательного закона, регламентирующего наблюдение за выборами, нет.	Единственная возможность избирателя наблюдать за выборами в том, чтобы быть назначенным ассессором.	При условии аккредитации и специальной подготовки.	<b>Статус национальных избирателей в законодательстве не закреплен.</b>	Нет.	Участие индивидуальных наблюдателей не от партий в наблюдении четко не регламентировано.	Наблюдателем может быть любой гражданин РФ, обладающий избирательным правом.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Наблюдение за выборами

### Могут ли осуществлять наблюдение за выборами представители зарегистрированных партий

США	Франция	Мексика	Бразилия	Нигерия	Литва	РФ
Общего закона нет.	Только в индивидуальном порядке в качестве ассессоров.	Возможно назначение представителей.	Они проверяют машины для голосования.	Нет.	Считаются основными наблюдателями.	При условии, если они не являются депутатами, высшими должностными лицами субъектов РФ, главами местных администраций и их подчиненными, судьями, прокурорами, членами избирательных комиссий с правом решающего голоса.



## Наблюдение за выборами

**Допускаются ли иностранные наблюдатели**  
**Если «да», то в каком количестве и на какой правовой основе**  
**Кто определяет их участки**

США	Франция	Мексика	Бразилия	Нигерия	Литва	РФ
Во многих штатах не допускаются. В ряде штатов было введено в рамках сотрудничества с ОБСЕ.	Нет	IFE может определить основания для получения и предоставления информации иностранным наблюдателям, на любом из этапов выборов.	<b>В законе закреплено, подобная практика существует.</b>	Наблюдение за выборами может осуществляться международными организациями и представителями иностранных миссий.	Участие иностранных наблюдателей в наблюдении четко не регламентировано.	Иностранные наблюдатели аккредитуются ЦИК РФ, их количество и участки законом не регламентированы.

### Миф 7. Акции массового недовольства итогами выборами - основание для признания их нелегитимными



Мексика и несостоявшаяся «кактусовая революция» 2006 года выпуска.

Проигравший кандидат левых сил Лопес Обрадор прибегнул к технологиям давления на властные институты с целью пересмотра итогов голосования, но так и не смог оспорить объявленную победу фаворита гонки правого политика Фелипе Кальдерона, который и в настоящее время является президентом Мексики.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Мексика: Революция кактусов



По официальным данным, за правого кандидата проголосовали 35,89% голосов, тогда как лидер левых получил 35,31% голосов, а кандидат от ИРП Роберто Мадрасо – 22,26%. Кальдерон одержал победу над Обрадором с перевесом в 244 тысячи голосов, то есть 0,58% от всего числа избирателей, пришедших на участки.



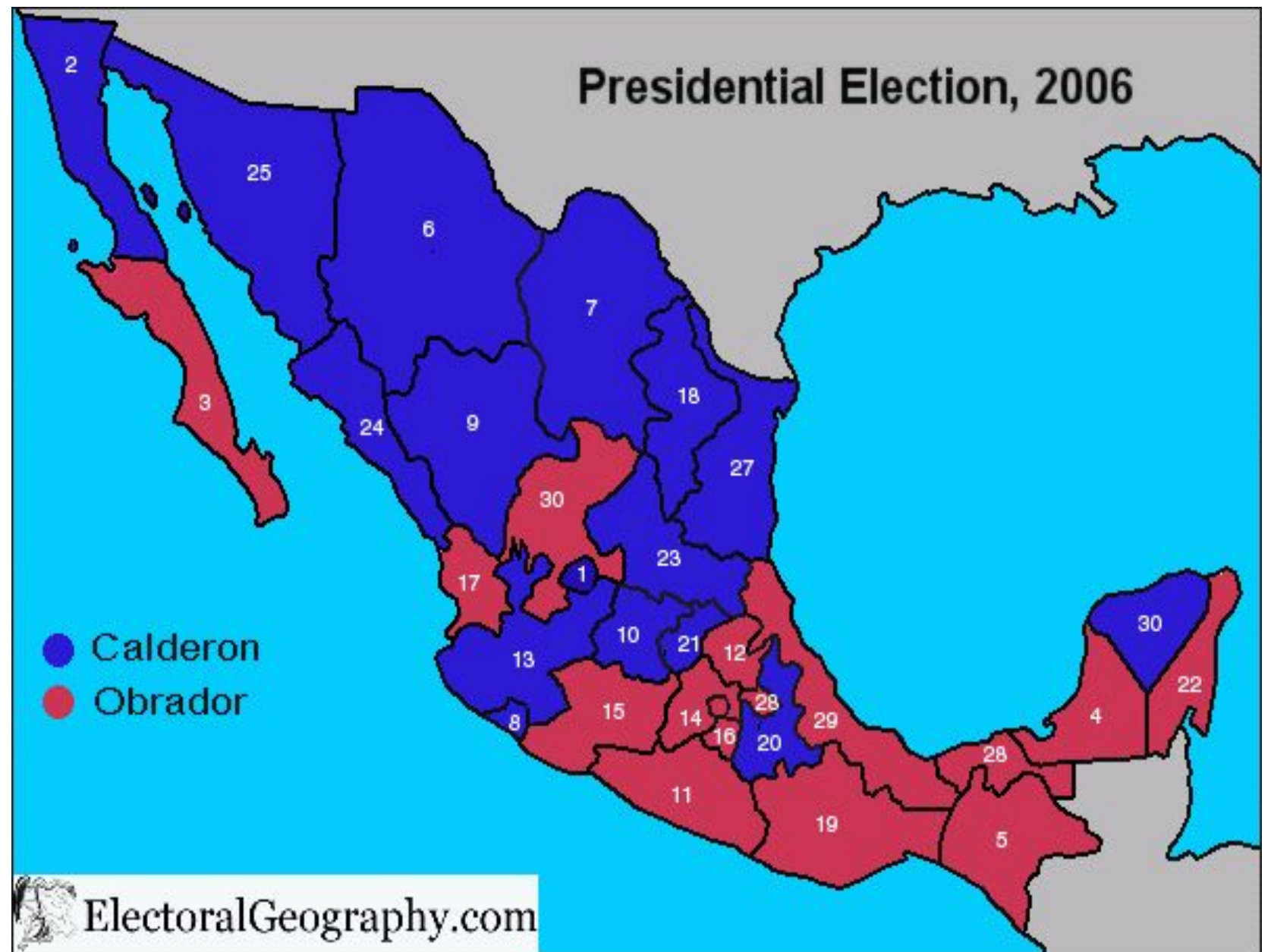
**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Мексика. Президентские выборы 2006

В 2000 – 2005 гг. Обрадор был мэром Мехико. Он получил поддержку не только столицы, но и большинства близлежащих штатов.

В итоге за него голосовала южная часть Мексики, в отличие от северной, фаворитом которой стал Кальдерон.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Мексика. Президентские выборы 2006

### Хронология последовавших за выборами событий

- Обрадор не признал результатов выборов, провозгласил себя победителем и подал апелляцию в Федеральный избирательный суд Мексики, требуя пересчета вручную всех 41,7 млн поданных бюллетеней.
- В Мехико начались манифестации сторонников Обрадора. В первой участвовало порядка 1 млн человек. Через две недели левый кандидат вывел на улицы столицы уже 2 млн человек.
- На главной площади мексиканской столицы был разбит палаточный лагерь.

### Хронология последовавших за выборами событий

- Обрадору удалось добиться рассмотрения своего дела в суде. Были пересчитаны 9% голосов на 11 839 избирательных участков из 130 500. Пересчет аннулировал всего лишь порядка 4 тыс. бюллетеней. На этом основании 5 сентября Федеральный избирательный суд вынес окончательный вердикт о том, что в ходе подсчета голосов не было крупных фальсификаций, и, следовательно, Кальдерон был законно избран президентом Мексики.
- Обрадор не согласился с решением суда, в Мехико состоялся конвент, а затем и инаугурация его в качестве Президента, было сформировано «теневое правительство».
- Тем не менее, Кальдерон вступил в законные полномочия и смог исполнять конституционные обязанности.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Фундаментальные факторы, увеличивающие конкурентность выборов



- Независимая судебная власть;
- Представленность оппозиции в парламенте и региональной власти (наиболее характерный пример – случаи «разделенного правления» во Франции);
- Наличие внутриэлитных конфликтов;
- Наличие устойчивой традиции политической конкуренции (США, Франция).



## Факторы, увеличивающие конкурентность выборов

- Независимые СМИ;
- Система федерализма;
- Наличие региональных, этнических, субэтнических, культурных и конфессиональных расколов  
(“библейский пояс” и побережья в США, Запад, Центр и Юго-Восток в Украине, Север и Юг в Киргизии, Север (развивающийся) и Юг (развитый) в Бразилии, “атеисты” и “католики” во Франции, мусульманский север и христианский юг Нигерии).



## Президентские поправки в избирательное законодательство России

- Поправки в избирательное законодательство, предложенные президентом Дмитрием Медведевым (по упрощению порядка регистрации партий, возможности выдвижения кандидатов в президенты от зарегистрированных партий до 100 000 подписей, снижение барьера для сбора подписей до 300 000 для независимых кандидатов) устраняют чрезмерные барьеры для участия в выборах оппозиционных кандидатов.
- Переход к выборности губернаторов должен в перспективе привести к распределению административного ресурса между различными политическими силами.
- Однако для ускоренного движения к реальной конкурентности выборов необходимы развитое гражданское общество, независимые СМИ, независимая судебная система.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

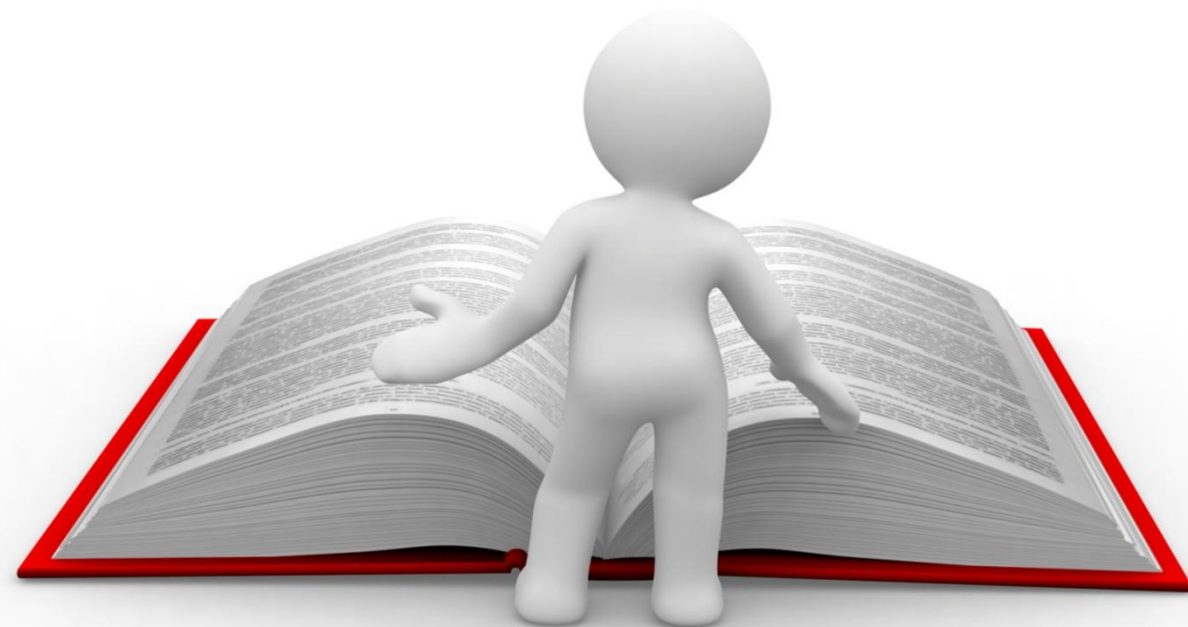
## Система выборов президента: российский и зарубежный опыт

Подробный текст доклада  
на сайтах

[www.stratagemma.org](http://www.stratagemma.org)

и

[www.minchenko.ru](http://www.minchenko.ru)





# www.stratagemma.org

| исследования | аналитика | PR | GR | геополитический лоббизм |

Международный Институт Политической Экспертизы (МИПЭ)

123557, Москва, Большой Тишинский пер., д. 38, оф. 730

Телефон: +7 (495) 605-3681, факс: +7 (495) 605-3680

[info@stratagemma.org](mailto:info@stratagemma.org)