

АДМИНИСТРАТИВНАЯ,  
ВОЕННАЯ, ЦЕРКОВНАЯ,  
НАЛОГОВАЯ РЕФОРМЫ  
ПЕТРА ВЕЛИКОГО

# ПЕТР АЛЕКСЕЕВИЧ

- Пётр I Великий
- 30 мая (9 июня) 1672 — 28 января (8 февраля) 1725
- Царь Московский из династии Романовых (с 1682 года) и первый император всероссийский (с 1721 года).
- В российской историографии считается одним из наиболее выдающихся государственных деятелей, определившим направление развития России в XVIII веке.
- Пётр был провозглашён царём в 1682 году в 10-летнем возрасте, стал править самостоятельно с 1689 года.
- С юных лет проявляя интерес к наукам и западному образу жизни, Пётр первым из русских царей совершил длительное путешествие в страны Западной Европы.
- По возвращении из него в 1698 году Пётр развернул масштабные реформы российского государства и общественного уклада.
- Одним из главных достижений Петра стало значительное расширение территорий России в Прибалтийском регионе после победы в Великой Северной войне, что позволило ему принять в 1721 году титул первого императора Российской империи.
- Через 4 года император Пётр I скончался, но созданное им государство продолжало интенсивно расширяться на протяжении всего XVIII века.



*Петр I.*

# ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМ

- Россия была отсталой страной, что представляло серьезную опасность для независимости народа.
- Промышленность по своей структуре была крепостнической, а по объему продукции значительно уступала промышленности западноевропейских стран.
- Русское войско в значительной своей части состояло из отсталого дворянского ополчения и стрельцов, плохо вооруженных и обученных. Сложный и неповоротливый приказной государственный аппарат не отвечал потребностям страны.
- Отставала Русь и в области духовной культуры. В народные массы просвещение почти не проникало, и даже в правящих кругах немало было необразованных и вовсе неграмотных людей.
- Россия XVII века самым ходом исторического развития была поставлена перед необходимостью коренных реформ, так как только таким путем могла обеспечить себе достойное место среди государств Запада и Востока.



# ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМ

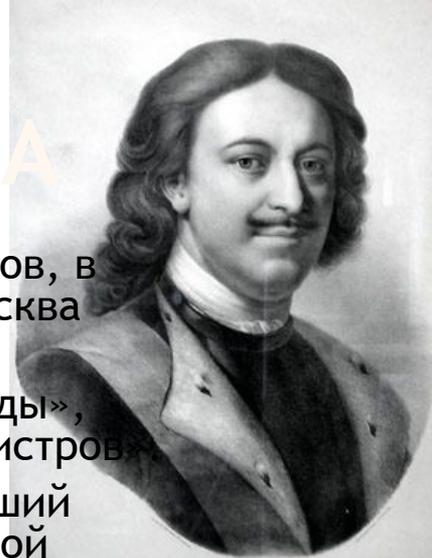
- ◉ В России, в отличие от основных западноевропейских стран, почти не было крупных промышленных предприятий, способных обеспечить страну оружием, тканями, сельскохозяйственными орудиями. Она не имела выхода к морям - ни к Черному, ни к Балтийскому, через которые могла бы развивать внешнюю торговлю. Не имела поэтому Россия и собственного военного флота, который охранял бы ее рубежи. Сухопутная армия строилась по устаревшим принципам и состояла главным образом из дворянского ополчения. Дворяне неохотно покидали свои поместья для военных походов, их вооружение и военная выучка отставала от передовых европейских армий.
- ◉ Между старым, родовитым боярством и служивыми людьми дворянами шла ожесточенная борьба за власть. В стране происходили непрерывные восстания крестьян и городских низов, которые боролись и против дворян, и против бояр, т. к. они все были феодалами-крепостниками. Россия привлекала к себе жадные взоры соседних государств – Швеции, Речи Посполитой, которые не прочь были захватить и подчинить себе русские земли.
- ◉ Необходимо было реорганизовать армию, построить флот, овладеть побережьем моря, создать отечественную промышленность, перестроить систему управления страной.



# АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

- Первой административной реформой стало создание в 1699 г. *особого ведомства городов*. Указами вводилось самоуправление для городского купечества, а также для населения поморских городов.
- Отменялась власть воевод, отныне судом и сбором налогов ведали выборные бурмистры. Во главе новых органов была поставлена Московская ратуша, выбираемая купцами Москвы.
- В ведении Ратуши находились главные поступления государственных доходов с городов, а также общий надзор за действиями органов самоуправления. Во главе Ратуши стоял обер-инспектор ратушного правления.
- В конце 1707 г. начинается осуществление новой реформы, а в 1708 г. провозглашается создание восьми губерний, которые в свою очередь подразделялись на провинции: Московской, Ингерманландской (впоследствии Санкт-Петербургской), Киевской, Смоленской, Архангелогородской, Казанской, Азовской и Сибирской. Во главе пограничных губерний стояли генерал-губернаторы, остальных - губернаторы.
- В 1710 г. была проведена *подворная перепись населения* и была установлена особая платежная единица в 5536 дворов, которая должна была обеспечивать одну "долю" средств, необходимых для покрытия военных расходов. Коменданства упразднились, а вместо них создавались новые «доли» во главе с ландратами - в больших губерниях по 12, в средних - по 10, в меньших - по 8. Предусматривалось, что в соответствии с количеством «долей» каждая губерния будет содержать определенное количество полков.

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА



- В результате губернской реформы была уничтожена система приказов, в начале XVIII в. Россия фактически осталась без столицы, так как Москва перестала ею быть, а Санкт-Петербург еще не стал.
- Вся власть оказалась по-прежнему сосредоточенной в руках «команды», которая называлась то «ближней канцелярией», то «консилией министров».
- Поворотным моментом стал *Указ от 2 марта 1711 г.*, провозгласивший создание нового органа государственной власти - Сената. Формальной причиной послужил отъезд Петра на войну с Турцией. Указ гласил: «Указ, что по отбытии нашем делать.
  1. Суд иметь нелицемерный и неправедных судей наказывать отнятием чести и всего имения, тож и ябедником да последует;
  2. Смотреть во всем государстве расходов и ненужные а особливо напрасные, отставить;
  3. Денег, как возможно, збирать, понеже деньги суть артериею войны;
  4. Дворян собрат молодых для запасу в афицеры, а наипаче тех, которые кроются, сыскать; також тысячу человек людей боярских грамотных для того ж;
  5. Вексели исправить и держать в одном месте;
  6. Товары, которые на откупам или по канцеляриям и губерниям, осмотреть и посвидетельствовать;
  7. О соли старатца отдать на откуп и потщитца прибыли у оной;
  8. Торг китайской, зделав компанию добрую, отдать;
  9. Персицкой торг умножить и армян, как возможно, приласкать и обলেখчить, в чем пристойно, дабы тем подату охоту для большева их приезду.»

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА



- В 1712 г. у Петра появляется идея создать по шведскому образцу коллегии. Первая заметка царя о количестве коллегий относится к 23 марта 1715 г. - только шесть коллегий без расшифровки их обязанностей: Юстиции, Иностранных дел, Адмиралтейская, Военная, Камер- и Коммерц-коллегии. Реформа началась в конце 1717 - начале 1718 гг., когда Петр составил своеобразную программу предстоящих преобразований: он определил число и компетенции коллегий, а также укомплектовал их руководящим составом. Указом от 15 декабря 1717 г. назначаются президенты и вице-президенты коллегий (см. таблицу 1 в приложении).
- Документ от 12 декабря 1718 года: «Реестр коллегиям. О должности, что в которой управлять надлежит...»
- 1. Чужестранных дел (что ныне Посольский приказ). Всякия иностранныя и посольския дела и пересылка со всеми окрестными государствами и приезды послов и посланников, и приезды курьеров и иных иноземцев.
- 2. Камор (или казенных сборов). Всякое расположение и ведение доходов денежных всего государства.
- 3. Юстиция (то есть расправа гражданских дел). Судныя и розыскныя дела, в той же коллегии в ведении и Поместный приказ.
- 4. Ревизион. Счет всех государственных приходов и расходов.
- 5. Военной. Армия и гарнизоны и все воинские дела, которые были ведомы в Военном приказе и которые прилучаются во всем государстве.
- 6. Адмиралтейской. Флот со всеми морскими воинскими служителями, к тому принадлежащими морскими делами и управлении.
- 7. Коммерц. Смотреть над всеми торгами и торговыми действиями.
- 8. Штатс-контор (Казенный дом). Ведение всех государственных расходов.
- 9. Берг и Мануфактур. Рудопромышленные заводы и все прочия ремесла и рукоделия, и заводы оных, и размножение, притом же и артиллерия ».

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

- В 1721 г. была образована Духовная коллегия - Синод, который был выведен из подчинения Сената, в 1722 г. Берг и Мануфактур-коллегия была разделена на Берг-коллегию и Мануфактур-коллегию, была образована Малороссийская коллегия для улучшения управления Украиной, а Вотчинная контора Юстиц-коллегии получила статус коллегии.
- В 1720 г. был принят Генеральный регламент - документ, определяющий штаты коллегий, окончательно разграничивавший их функции и компетенцию. Формирование коллегияльной системы было завершено. Она функционировала почти столетие - с 1717 по 1802 г.
- После учреждения коллегий Петр решил по шведскому образцу реформировать и местное управление. Началась очередная реформа местного административно-территориального устройства. В 1719-1720 г. были отменены «доли» и должности ландратов, губернии теперь делились на провинции, а те, в свою очередь, на дистрикты, во главе которых стояли земские комиссары, назначаемые Камер-коллегией.
- Переписью 1719-1724 гг. было ликвидировано холопство путем слияния его с крепостными крестьянами.
- Новая система органов управления создала мощный слой чиновничьего дворянства в России, сложился разветвленный дворянско-бюрократический аппарат. После полного уравнивания земельных владений дворян (поместий) и бояр (вотчин) дворянское землевладение окончательно превратилось в господствующее, причем указ о майорате 1714 г. предотвратил дроблений владений. Но эта мера полностью реализована не была.
- Своеобразным итогом административных преобразований Петра I стала принятая в 1722 г. Табель о рангах - свод законов о порядке государственной службы. Табель обязывала всех дворян служить, и объявляла службу единственным способом получения любого государственного чина, причем открывались возможности продвижения по службе и выходцев из «подлого люда», а достижение восьмого ранга означало присвоение дворянства, в чем заключалась известная демократизация системы управления.

# ВОЕННАЯ РЕФОРМА

- В этот период происходит коренная реорганизация вооруженных сил.
- В России создается мощная регулярная армия и в связи с этим ликвидируется поместное дворянское ополчение и стрелецкое войско.
- Основу армии стали составлять регулярные пехотные и кавалерийские полки с единообразным штатом, обмундированием, вооружением, осуществлявшие боевую подготовку в соответствии с общеармейскими уставами.
- Главными из них были Воинский 1716г. и Морской уставы 1720г., в разработке которых участвовал Петр I.
- Развитие металлургии способствовало значительному росту производства артиллерийских орудий, устаревшая разнокалиберная артиллерия заменялась орудиями новых образцов.
- В армии было впервые произведено соединение холодного и огнестрельного оружия — к ружью был примкнут штык, что значительно усилило огневую и ударную мощь войска.
- В начале XVIII в. впервые в истории России на Дону и на Балтике был создан военно-морской флот, что по значению не уступало созданию регулярной армии.
- Строительство флота осуществлялось невиданно быстрыми темпами на уровне лучших образцов военного кораблестроения того времени. Создание регулярных армии и флота потребовало новых принципов их комплектования.
- В основу была положена рекрутская система, обладавшая несомненными преимуществами перед другими имевшими в то время формами комплектования.
- Дворянство освобождалось от рекрутской повинности, но для нее обязательна была военная или гражданская служба.



# ЦЕРКОВНАЯ РЕФОРМА

- Важную роль в утверждении абсолютизма играла церковная реформа.
- В 1700г. умер патриарх Адриан, и Петр I запретил избирать ему преемника. Управление церковью поручалось одному из митрополитов, выполнявшему функции "местоблюстителя патриаршего престола".
- В 1721 г. патриаршество было ликвидировано, для управления церковью был создан "Святейший правительствующий Синод", или Духовная коллегия, также подчинявшаяся Сенату.
- Церковная реформа означала ликвидацию самостоятельной политической роли церкви. Она превращалась в составную часть чиновничье-бюрократического аппарата абсолютистского государства.
- Параллельно с этим государство усилило контроль за доходами церкви и систематически изымалась значительная их часть на нужды казны.
- Эти действия Петра I вызывали недовольство церковной иерархии и черного духовенства и явились одной из главных причин их участия во всякого рода реакционных заговорах.

# ЦЕРКОВНАЯ РЕФОРМА

- Петр осуществил церковную реформу, выразившуюся в создании коллегиального (синодального) управления русской церковью.
- Уничтожение патриаршества отражало стремление Петра ликвидировать немыслимую при самодержавии петровского времени "княжескую" систему церковной власти.
- Объявив себя фактически главой церкви, Петр уничтожил ее автономию. Более того, он широко использовал институты церкви для проведения полицейской политики.
- Подданные, под страхом крупных штрафов, были обязаны посещать церковь и каяться на исповеди священнику в своих грехах.
- Священник, также согласно закону, был обязан доносить властям обо всем противозаконном, ставшим известным на исповеди.
- Превращение церкви в бюрократическую контору, стоящую на охране интересов самодержавия, обслуживающую его запросы, означало уничтожение для народа духовной альтернативы режиму и идеям, идущим от государства.
- Церковь стала послушным орудием власти и тем самым во многом потеряла уважение народа, впоследствии так равнодушно смотревшего и на ее гибель под обломками самодержавия, и на разрушение ее храмов.

# НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА

- Столкнувшись с большими трудностями в сфере финансов уже в первые годы царствования, Петр I умножил количество налогов и резко увеличил их ставки.
- В 1704 г. был образован специальный штат "прибыльщиков", в обязанность которых входило придумывание новых налогов.
- В 1708 г. было учреждено 8 губерний (позже 11), целью чего было территориальное распределение военных и иных расходов.
- С 1715 г. губернии делились на доли по 5536 дворов или около того, "как удобнее по расстоянию места". В соответствии с количеством долей производилась разверстка по губерниям государственных повинностей.
- Управителем каждой доли (кроме дел городского управления) назначался особый ландрат. С ландратов, высланных меньше предусмотренного окладом, жалование взыскивалось обратно.
- На созданный в 1711 г. Правительствующий Сенат были возложены задачи высшего распоряжения и надзора за управлением, в первую очередь финансовым. Тем же указом было определено "учинить фискалов во всяких делах". Доносительство было прямой служебной обязанностью фискалов всех уровней.
- Указом 12 декабря 1715 г. было образовано 9 коллегий. Денежными делами ведала Камер-коллегия, счет и рассмотрение всех государственных доходов и расходов было возложено на Ревизион-коллегию, Штат-контора занималась расходами и предоставляла ежегодно генеральный экстракт, где "на одной странице все доходы кратко означены: а на другой странице листа все расходы : також вкратце объявлены быть имеют".
- Однако действия отдельных коллегий и канцелярий не были согласованы, что вызывало массу неувязок. Право налагать подати согласно Регламенту имел только Сенат, а Камер-коллегия должна была выдвигать предложения и высказывать свое мнение по соответствующим проектам.
- В 1719 г. были произведены реформы в местном управлении. Губернии теперь делились на провинции, заменившие ландратские доли.

# НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА

- Во главе провинций были поставлены воеводы, которым подчинялись земские камериры, ответственные за сбор казенных доходов.
- Принятый в 1724 г. Таможенный тариф, жестко защищал российскую промышленность от иностранных конкурентов, одновременно открывая дорогу на рынок дефицитным товарам.
- Так, парусина облагалась по ставке 75% от цены, голландское полотно и бархат - 50%, шерстяные ткани и писчая бумага - 25% и так далее. Однако главным способом упрочнения государственных финансов явилось введение подушной подати, для чего в ноябре 1718 г. указано было "чтоб правдивые принесла, сколько у кого в которой деревне душ мужска пола".
- Несмотря на решительное нежелание помещиков делить доходы от использования труда прикрепленных к земле крестьян с государством, подготовительная работа по введению подушной подати через 6 лет была закончена.
- Размер подушной подати определялся исходя из потребностей содержания войска и данных переписи и был установлен в 74 коп.
- Уже при Екатерине I он был понижен до 70 коп. Взамен владельческих податей государственные крестьяне должны были платить по 40 коп., а городские тяглые обыватели по 1 рублю 20 коп.
- Переход к подушной подати, несмотря на недоимку в 18%, в 1724 г. принес казне дополнительно 2 млн. руб., а с учетом переходящего остатка средства казны увеличились на треть по сравнению с 1720-1723 гг. и составили 10 млн. руб.
- На практике "подушина" обнаружила немало отрицательных черт: единую норму налога должны были платить крестьяне, работающие в разных по природно-климатическим и хозяйственным условиям районах, наличные трудоспособные работники платили за беглых и больных, стариков и детей, а также умерших между ревизиями - "ревизских душ".

# ИТОГИ

- Главным итогом всей совокупности Петровских реформ стало установление в России режима абсолютизма, венцом которого стало изменение в 1721 г. титула российского монарха, а страна стала называться Российской Империей. Таким образом, было оформлено то, к чему шел Петр все годы своего царствования - создание государства со стройной системой управления, сильной армией и флотом, мощной экономикой, оказывающего влияние на международную политику.
- Петр пришел к своему идеалу государственного устройства - военному кораблю, где все и вся подчинено воле одного человека - капитана, и успел вывести этот корабль из болота в бурные воды океана, обходя все рифы и мели.
- Россия стала самодержавным, военно-бюрократическим государством, центральная роль в котором принадлежала дворянскому сословию. Вместе с тем отсталость России не была полностью преодолена, а реформы осуществлялись в основном за счет жесточайшей эксплуатации и принуждения.
- Можно привести слова современника Петра - Нартова: «... и хотя нет более Петра Великого с нами, однако, дух его в душах наших живет, и мы, имевшие счастье находиться при сем монархе, умрем верными ему и горячую любовь нашу к земному богу погребем вместе с собой. Мы без страха возглашаем об отце нашем для того, что благородному бесстрашию и правде учились от него».



# ЛИТЕРАТУРА

- 1) Анисимов Е. В. Рождение империи // кн. История Отечества: люди, идеи, решения. Очерки истории России IX – начала XX в. М.: Политиздат. 1991.
- 2) Буганов В. И. Петр Великий и его время. М.: Наука. 1989.
- 3) Князьков С. Очерки из истории Петра Великого и его времени. М.: Культура. 1990.
- 4) Ключевский В. О. Сочинения в 9 т. Т.4. Ч.4. М.: Мысль. 1989.
- 5) Молчанов Н. Н. Дипломатия Петра Великого. М.: Международные отношения. 1990.

