

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ И СУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ НЕЗАКОННЫХ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ ИСП.ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Выполнила:  
Студентка 2 курса  
экономического  
факультета  
группы Э091  
Курдыдык Анна

# План

- Жалобы, предложения, заявления
- Два порядка рассмотрения и разрешения жалоб граждан
- Положение №288  
«Об управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан»
- Административный порядок обжалования
- Судебный порядок обжалования
- Список литературы

- Для обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти существенное значение имеют личные обращения граждан с **жалобами, предложениями и заявлениями.**

Конституция РФ устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45), граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст.33).

**Жалобы** — это обращения граждан по поводу нарушения их субъективных прав и свобод.



**Предложения и заявления** имеют иную правовую сущность — они чаще всего носят критический характер и, как полагают их авторы, направлены на улучшение деятельности органов исполнительной власти, их должностных лиц, государственных служащих.

Два порядка  
рассмотрения и  
разрешения жалоб  
граждан

```
graph TD; A([Два порядка рассмотрения и разрешения жалоб граждан]) --> B[Административный]; A --> C[Судебный];
```

Административный

Судебный

Указом Президента от 3 апреля 1997 г. было утверждено  
Положение №288  
«Об управлении Президента Российской Федерации по работе с  
обращениями граждан»

Оно призвано:

анализировать и обобщать вопросы, которые граждане ставят в письмах и на личном приеме

осуществлять оперативное и периодическое информирование Президента, Председателя Правительства, руководителей федеральных органов исполнительной власти о количестве и характере обращений граждан;

готовить на основе анализа и обобщения обращений граждан предложения об устранении причин, порождающих обоснованные жалобы;

представить необходимые материалы в целях освещения в средствах массовой информации итогов обращений граждан;

изучать опыт работы соответствующих органов и иностранных государств.

# Административный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц

- ▣ **Административный порядок разрешения жалоб** на действия органов исполнительной власти и их должностных лиц представляет одну из форм административно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина. Суть его состоит в том, что здесь применяется принцип подчиненности и подотчетности нижестоящих органов исполнительной власти вышестоящим, т. е. принцип субординации.

## Основные положения:

- ▣ Запрещено пересылать жалобы тем лицам, действия которых обжалуются.
- ▣ Установлен и срок разбирательства — не позднее 15 дней со дня их получения. Если же требуется дополнительная проверка, истребование необходимых материалов, указанный срок может быть продлен, но не более чем на месяц, по решению руководителя соответствующего органа с обязательным извещением об этом лица, подавшего жалобу.
- ▣ Принятое решение также может быть обжаловано в вышестоящий орган (должностному лицу) либо в суд.
- ▣ Следует отметить, что анонимные жалобы, которые рассмотрению в установленном порядке не подлежат, нередко являются сигналом или дополнительной информацией при осуществлении проверок деятельности тех или иных органов либо должностных лиц.

# Недостатки административного порядка рассмотрения жалоб:

- Установив лишь общие положения, касающиеся порядка административного обжалования решений и действий органов (должностных лиц) исполнительной власти, законодатель не позаботился определить **четкую процедуру рассмотрения таких дел, что затрудняет; защиту прав и законных интересов граждан.**
- Недостатком административного порядка рассмотрения жалоб является и то, что они **разрешаются заинтересованными органами исполнительной власти**, при этом негласно, в отсутствие жалобщика, к тому же часто работниками, не имеющими правовой подготовки. Поэтому жалобы нередко остаются без удовлетворения (по неофициальным данным это около 35%). Такой порядок не может признаваться эффективным, тем более когда речь может идти о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.



- Вот почему возникает необходимость разрешения жалоб в судебном порядке, при котором стороны в процессе равны, возможности для объективного рассмотрения жалобы – иска повышаются. Однако закон предусматривает альтернативную возможность разрешения вопроса - рассмотрение его в порядке подчиненности органом или должностным лицом. Это создает возможность быстрого исправления ошибки, не доводя дело до суда, и способствует ответственному отношению к принимаемым административным решениям.

# Судебный порядок обжалования

- ▣ В суде гражданин выступает не в роли просителя, а в качестве истца, равной стороны.
- ▣ Обязанность давать объяснения суду возлагается на **должностное лицо**, принимавшее в административном порядке решение по делу. В ходе процесса ему приходится не только объяснять действия органа и мотивировать их, но и подвергаться оценивающим воздействиям со стороны истца, суда и других участников процесса.
- ▣ Поэтому нередко еще в стадии предварительной подготовки дела к судебному слушанию должностные лица пересматривают свое решение, устраняют допущенные нарушения прав гражданина и тем самым не доводят дело до суда.

- ▣ К действиям (решениям), которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых:
  1. нарушены права и свободы гражданина;
  2. созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
  3. на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

- ▣ Гражданин вправе обратиться с жалобой по поводу нарушения его прав и свобод либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности

- государственному органу
- органу местного самоуправления
- учреждению
- предприятию
- объединению
- общественному объединению
- должностному лицу
- государственному служащему.

Вышестоящие субъекты обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если в удовлетворении жалобы гражданину отказано или ответ не получен в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.



Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе гражданина или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия (решения).

**Установив**  
обоснованность  
жалобы, суд  
признает  
обжалуемое  
действие  
(решение)

**НЕЗАКОННЫМ**

обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

**ЗАКОННЫМ**

суд отказывается  
в  
удовлетворении  
и жалобы

Решение суда направляется соответствующему органу, объединению или должностному лицу и гражданину не позднее десяти дней после вступления решения в законную силу исполнению судебного решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее чем в месячный срок со дня его получения.

Для обращения в суд с жалобой установлены следующие сроки:

- ▣ три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- ▣ один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

# Список литературы

- Конституция РФ
- Закон об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан (в ред. Федерального закона от 14.12.1995 N 197-ФЗ)
- Указ Президента от 3 апреля 1997 г. «Об управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан»
- Административное право: Учебник / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М.: Юристъ, 2001. С. 461
- Лапина М.А., Административное право, Центр дистанционных образовательных технологий МИЭМП, 2010