

**Государственное казенное образовательное учреждение  
Российская таможенная академия**

Кафедра управления

**Дисциплина:  
Таможенный менеджмент**

**Лекция №4**

**Таможенное дело России как объект  
управления**

Макрусев В.В., д.ф-м.н., профессор

## **ЦЕЛЬ**

**Дать представление об эволюции понятия, формах представления таможенного дела как объекта управления и о графической визуализации процессов управления**

## **Учебные вопросы**

- 1. Эволюция понятия «таможенное дело»**
- 2. Формы представления и описания таможенного дела**
- 3. Графическая визуализация процессов организации и управления деятельностью таможенного поста**

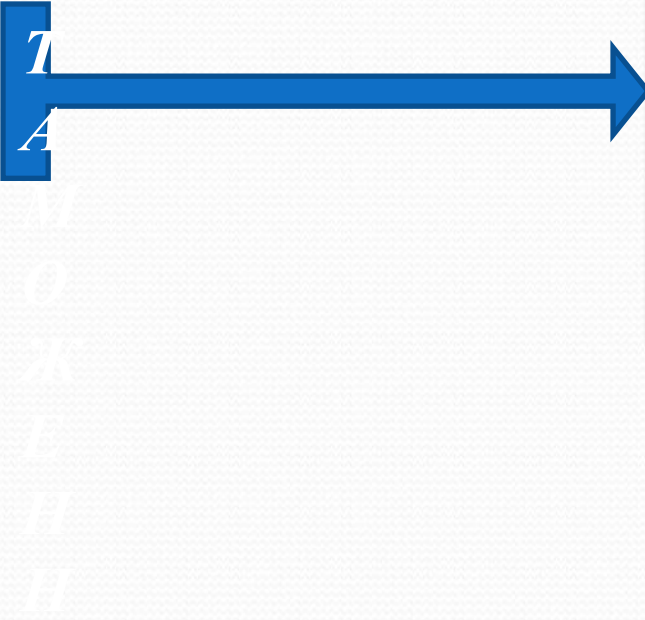
# Рекомендуемая литература

- *Макрусов В.В., Дианова В.Ю.* Таможенный менеджмент. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2009
- *Макрусов В.В.* Основы системного анализа: Учебник. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010

**ВОПРОС 1.  
ЭВОЛЮЦИЯ ПОНЯТИЯ  
«ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО»**

# ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

с позиций процедурного содержания:



*порядок и условия (процедура)*  
*перемещения* через границу  
товаров и транспортных средств,  
взимания таможенных платежей,  
таможенного оформления,  
организации и осуществления  
таможенного контроля

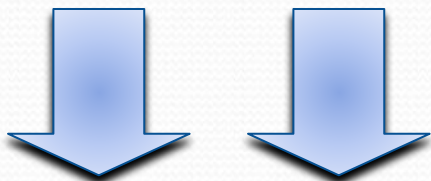
# как инструмент государственного администрирования

(см. Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ), ст.2, п.1)

**Таможенное  
дело**

=

*инструмент государственного  
администрирования (регулирования и контроля)*



**совокупность  
методов  
и средств  
обеспечения соблюдения**

**мер таможенно-  
тарифного  
регулирования**

**запретов и  
ограничений**

**при ввозе товаров  
в Российскую  
Федерацию  
и вывозе товаров  
из Российской  
Федерации**

# ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО с системных позиций

## ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО



- сфера государственной политики
- особая область государственных интересов
- специфическое направление государственного регулирования экономических процессов России, в первую очередь ее внешнеторговой деятельности

# Морфологическая модель таможенного дела России

## ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО РОССИИ

**ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА:**  
идеология, общегосударственные функции, задачи таможенного дела

### СИСТЕМНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ФУНКЦИИ

Фискальная

Правоохранительная

Информационная

...

Научно-исследовательская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА:**  
таможенное законодательство и нормативно-правовые акты в области  
таможенного регулирования

**ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА:**  
организация таможенного регулирования в системе  
государственных органов власти

**ТЕХНОЛОГИЯ И ИНФРАСТРУКТУРА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА:**  
технологическое, кадровое и инфраструктурное и другие  
виды обеспечения таможенного регулирования

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ**



## **ВОПРОС 2.**

# **ФОРМЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ОПИСАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

**Основной принцип представления и описания  
таможенного дела как объекта управления**

**ПРИНЦИП ПОЛИМОДЕЛЬНОГО  
ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ  
СИСТЕМЫ, ОРИЕНТИРУЮЩИЙ НА  
МНОГООБРАЗИЕ ФОРМ И  
ЕДИНСТВО МОДЕЛЕЙ  
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ



# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ИНСТИТУТА

Таможенное дело как институт представляет собой социально-значимую организацию, возникновение и развитие которой обусловлено объективными предпосылками, отражающими интересы общества и государства. Данный институт является системообразующим элементом сферы ВЭД страны, поскольку он упорядочивает экономические, политические, правовые, энергетические, информационные и другие коммуникации в сфере внешнеэкономических отношений как внутри страны, так и с мировым сообществом, обеспечивая тем самым устойчивость и предсказуемость взаимодействий между торговыми партнерами.

**Таможенные институты в широком смысле** – системные образования, регулирующие взаимодействие участников экономических отношений в сфере ВЭД и объединяющие деятельность людей для достижения общественно значимой цели – защиты экономической безопасности России.

**Таможенные институты в узком смысле** – целостная совокупность идей, правил и механизмов, определяющих, формирующих или развивающих определенную таможенную организацию, или же сама организация (таможенная служба) как открытая эволюционирующая система.

# Факторы стратегических изменений (вызовы и угрозы)

Международная интеграция  
Эволюция мировой экономики

Ограничения конвенционного и договорного характера

Преобразования в сфере государственного строительства

Специфика и стратегические перспективы развития экономики России

Изменения в секторе ВЭД России

Изменения в таможенном деле России

Существующий  
таможенный институт

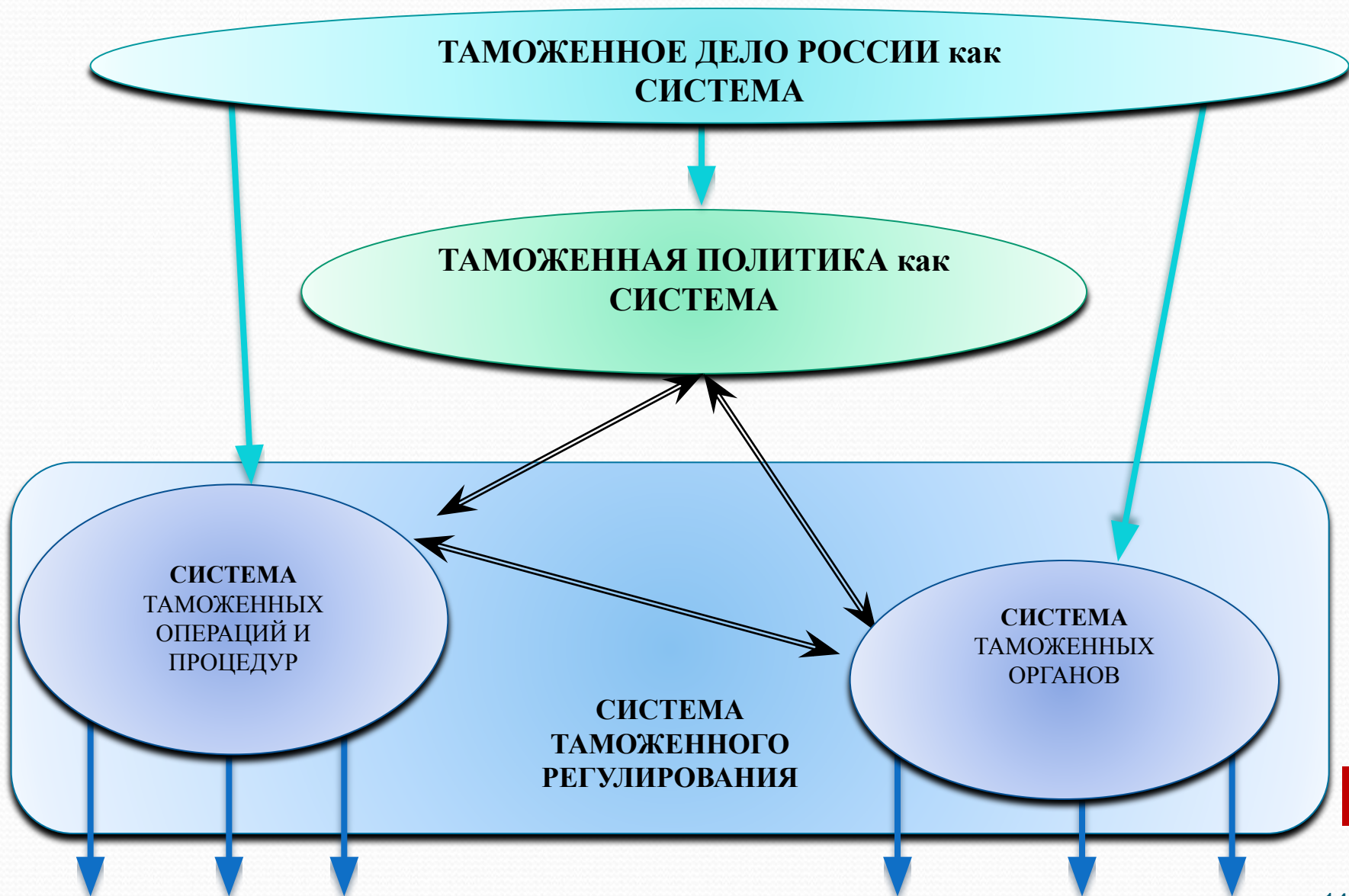
**ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ**  
- непрерывный процесс развития института таможенного администрирования в условиях стратегических изменений

Перспективный  
таможенный институт

**УПРАВЛЕНИЕ**

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЕЙ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ - иерархия системы таможенных органов



# ПРОЦЕССНАЯ ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ - таможенное дело как процесс

Таможенное дело раскрывается в процессе таможенной деятельности через реализацию конкретных таможенных операций, таможенных процедур, процедур и операций таможенного контроля и др.

**Таможенная операция** – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства

**Таможенная процедура** – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами.

**Таможенный контроль** – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства стран-участников Таможенного союза

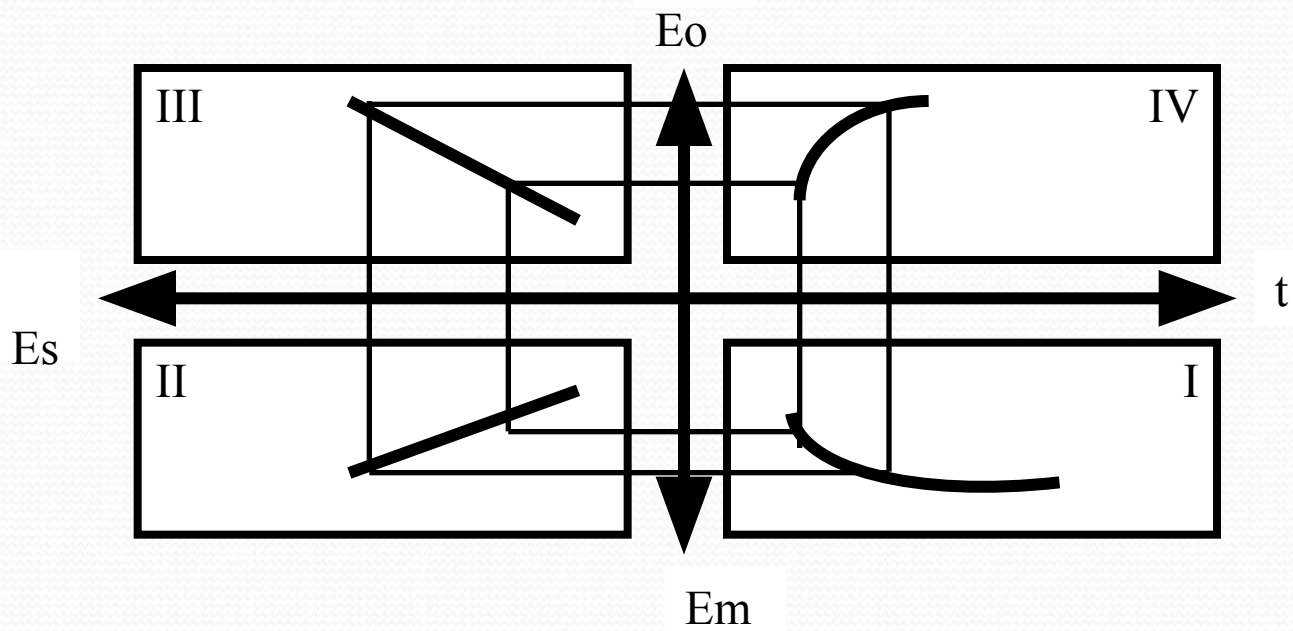
(СМ.: Таможенный кодекс Таможенного союза, Ч.1, разд. 1, гл.1, ст.4

## Вопрос 3.

**Графическая визуализация  
процессов организации и  
управления деятельностью  
таможенного поста**



# Графоаналитические модели визуализации:



# Контрольное задание

Выполнить задания и тест в Рабочей тетради по теме  
«Таможенный менеджмент: основные понятия и  
определения»  
(Модуль 3)

САМОСТОЯТЕЛЬНО ИЗУЧИТЬ:

Теоретическая модель таможенного дела и задачи таможенного менеджмента

ПОВТОРИТЬ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ ТЕМУ:

«Элементы теории системного управления таможенным делом»

*(Макрусов В.В. Основы системного анализа, стр. 403 - 438)*