

# Европейская комиссия.

Агапова Д.А.  
Ефремова Д.О.  
Тарасова О.И.  
Ческис В.Ю.

# Содержание

1. Состав и порядок формирования.
2. Принципы деятельности; европейская публичная служба.
3. Функции Европейской комиссии.
4. Полномочия Европейской комиссии.
5. Ответственность Комиссии
6. Порядок работы и процедура принятия решений
7. Преобразования Европейской комиссии в соответствии с Договором о Европейском Союзе.



# Введение

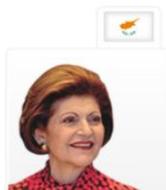
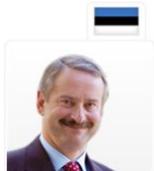
**Европейская Комиссия** - высший исполнительный орган Европейского Союза.

- 27 членов Комиссии
- **назначаются на пять лет национальными правительствами, но полностью независимы в выполнении своих обязанностей.**
- это дает всем государствам-членам возможность сопоставимого участия в делах ЕС.
- Во всех случаях, когда Европейский Совет не опирается на поддержку Комиссии, учредительные акты ЕС предписывают ему, как правило, принимать решения единогласно.

# Состав и порядок формирования Европейской комиссии (2010-2014)



**José Manuel  
Barroso**  
President



# Состав и порядок формирования



## Ранее:

- **Количество:** 20 членов
- **Среди них должно быть не менее одного и не более двух граждан каждого государства-члена.**  
(На практике по два члена Комиссии назначаются от 5 крупнейших стран ЕС: Великобритании, Германии, Испании, Италии и Франции)

## На данный момент:

- **Количество:** 27 членов
- Ниццкий договор 2001г.
- С 1 января 2005г. состав Комиссии формируется на базе принципа **«одно государство — один член Комиссии»** (привилегии для крупнейших стран ЕС отменяются).
- **количественный рост Комиссии прекратится, а граждане разных стран ЕС будут занимать посты в этом органе в порядке ротации.**

# Функции Еврокомиссии

1. координация работы органов исполнительной власти всех стран ЕС,
2. выработка рекомендаций для деятельности Европарламента,
3. внесение законодательных инициатив с целью приведения в соответствие с общеевропейскими стандартами национального законодательства стран-членов ЕС,
4. наблюдение за соблюдением всеми 27 странами единых европейских стандартов,
5. а также прав и свобод человека,
6. проведение систематических консультаций со всеми национальными правительствами для выработки единой экономической (промышленной, сельскохозяйственной, налогово-бюджетной, социальной, таможенной, валютной, денежно-кредитной и т. д.), военной, внешней, культурной политики.

Все решения Еврокомиссии носят исключительно рекомендательный характер, все спорные вопросы улаживаются на уровне национальных правительств. Кроме того, Европейская комиссия выполняет дипломатические функции ЕС за рубежом, располагая сетью представительств (в том числе и в Москве)

# Полномочия Комиссии

Статья 211 Договора о ЕС выделяет четыре главных полномочия Европейской Комиссии:

1. обеспечение осуществления учредительных договоров, равно как и иных нормативно-правовых актов, принятых институтами ЕС во исполнение и применение последних.
2. Предоставление рекомендаций и заключений по всем вопросам, составляющим предмет учредительных договоров.
3. Комиссия обладает собственной распорядительной властью, а равно участвует в принятии решений другими институтами, прежде всего Советом и Парламентом.
4. Комиссия обеспечивает исполнение решений, принятых Советом в рамках его компетенции, исполнение которых возлагается на Комиссию.

Одно из важнейших полномочий Комиссии состоит в том, что именно она наделена правом законодательной инициативы

# Ответственность Комиссии

- Одно из важных положений учредительных договоров, определяющих статус Комиссии и сближающих последнюю со статусом национальных правительств, состоит в установлении института парламентской ответственности Комиссии.

1. Решение об отказе в доверии Комиссии принимается Европейским парламентом по инициативе его депутатов.

2. Проект резолюции порицания должен быть поставлен на голосование не ранее через 3 дня после его предоставления

3. Все сроки определены Внутренним регламентом

# Голосование

- При голосовании применяется особо усложненная процедура.
- 1. голоса не менее  $2/3$  всех участвующих в голосовании
- 2. присутствие большинства списочного состава депутатов
- 3. политическая ответственность Комиссии носит солидарный характер

1999 г. – обвинение некоторых членов Комиссии в недобросовестном управлении и финансовых злоупотреблениях

# Непосредственное применение института парламентской ответственности



отставка и замена Комиссии



Далеко не все благополучно в функционировании одного из ведущих институтов Сообществ и Союза и в управлении их делами

Происшедшее событие рассматривается как определенный шаг на пути демократизации Сообщества и Союза, нашедший свое выражение в возрастании роли Парламента и его контроля за деятельностью Комиссии

# Порядок работы и процедура принятия решений

Комиссия является коллегиальным органом



Решения выносятся на коллективной основе

Позиции не  
подлежат  
разглашению

Позиция не может  
быть предметом  
публичного особого  
мнения

Заседания Комиссии проводятся еженедельно, решения принимаются большинством голосов и выносятся от имени всей Комиссии

# Письменная процедура

- 1. Решения принимаются путем опроса членов Комиссии вне зала заседаний
- 2. В случае полного согласия всех членов Комиссии
- 3. Проведение еженедельных совещаний руководителей личных кабинетов комиссаров

В ходе такого рода собраний они констатируют наличие (или отсутствие) согласия по рассматриваемому вопросу и, при необходимости, принимают меры для отыскания максимально приемлемой компромиссной формулы.

# Роль Председателя Комиссии

Комиссия осуществляет свои функции в соответствии с политическими ориентирами, устанавливаемыми ее Председателем



Глава Комиссии распределяет функции и обязанности между членами Комиссии



Принимает участие в совещаниях на уровне "большой восьмерки"



В его непосредственном подчинении находится также юридическая служба Комиссии -- одно из важнейших подразделений аппарата Сообществ. Виза юридической службы обязательна для проектов всех решений, выносимых Комиссией. Кроме того, юридическая служба представляет Комиссию в Суде ЕС и в сношениях с юридическими службами других институтов.

# Преобразования Европейской комиссии в соответствии с Лиссабонским договором

□ **Лиссабонский договор**, известный также, как Договор о реформе (официальное название – «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества», – международный договор, подписанный на саммите ЕС 13 декабря 2007 года.

□ Лиссабонский договор призван заменить проект европейской Конституции, от которой руководители стран ЕС решили отказаться после выраженного ей недоверия на национальных референдумах во Франции и Нидерландах



- Целью Лиссабонского договора является повышение эффективности Евросоюза, укрепление его демократической легитимности и унификация деятельности ЕС.
- 1 декабря 2009 г Лиссабонский договор вступил в силу.
- По словам представителей Европейской Комиссии, Лиссабонский договор — важный шаг в европейской интеграции, который поможет объединенной Европе решить задачи XXI века и откроет возможности для глобализации.
- Объединенная Европа сможет выступать единым фронтом на международной арене и станет более последовательной в разных направлениях внешней политики, таких как дипломатия, безопасность, торговля и гуманитарная помощь.



Europa

## Treaty of Lisbon

Taking Europe into the 21<sup>st</sup> century

English (en)

EUROPA > Treaty of Lisbon > Taking Europe into the 21st century



Home

Taking Europe into the 21st century

The Treaty at a glance

Questions and answers

In your country

Full text of the Treaty

Library

News



### ▶ Taking Europe into the 21st century

Europe is not the same place it was 50 years ago, and nor is the rest of the world.

In a constantly changing, ever more interconnected world, Europe is grappling with new issues: globalisation, demographic shifts, climate change, the need for sustainable energy sources and new security threats. These are the challenges facing Europe in the 21st century.

Borders count for very little in the light of these challenges. The EU countries cannot meet them alone. But acting as one, Europe can deliver results and respond to the concerns of the public. For this, Europe needs to modernise. The EU has recently expanded from 15 to 27 members; it needs effective, coherent tools so it can function properly and respond to the rapid changes in the world. That means rethinking some of the ground rules for working together.

The treaty signed in Lisbon on 13 December 2007 sets out to do just that. When European leaders reached agreement on the new rules, they were thinking of the political, economic and social changes going on, and the need to live up to the hopes and expectations of the European public. The Treaty of Lisbon defines what the EU can and cannot do, and what means it can use. It alters the structure of the EU's institutions and how they work. As a result, the EU is more democratic and its core values are better served.

This treaty is the result of negotiations between EU member countries in an intergovernmental conference, in which the Commission and Parliament were also involved. The treaty was ratified by each of the EU's 27 members. It was up to each country to choose the procedure for ratification, in line with its own national constitution.

The Treaty entered into force on 1 December 2009, in accordance with its Article 6.



# Суть реформ

1. Упразднена созданная в Маастрихте структура трех опор и, соответственно, прекратили существование Европейское сообщество и Евратом
2. ЛД дает четкий и исчерпывающий перечень компетенций Евросоюза, внося ясность в один из самых запутанных вопросов европейской интеграции.
3. Европейский совет в полной мере стал институтом ЕС.

# Суть реформ

4. Два новых момента имеют определяющее значение для эффективности функционирования Совета министров в качестве законодателя – это отказ от права вето и изменение системы голосования квалифицированным большинством
5. В определенной степени усиливается роль Европарламента.
6. Национальные парламенты встраиваются в процесс принятия решений в ЕС.

# Список использованных источников

- 1. Официальный сайт Европейской Комиссии [ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)
- 2. Он-лайн справочник [kommersant.ru](http://kommersant.ru)
- 3. Официальный сайт Лиссабонского договора о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества [europa.eu/lisbon\\_treaty.eu](http://europa.eu/lisbon_treaty.eu)