



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



**Доцент кафедры
товароведения и таможенной
экспертизы,
кандидат технических наук,
старший научный сотрудник**
**Дедловский
Николай Павлович**

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ

1.1.ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

А) Полномочия президента:

- определяет госуд. политику и принимает основные решения в области защиты населения;
- вводит чрезвычайное положение на территории ЧС;
- принимает решение о привлечении воинских формирований.

Б) Полномочия Федерального собрания:

- Единообразии в законодательстве по данному вопросу;
- Утверждает бюджетные ассигнования;
- Проводит парламентские слушания.

В) Полномочия Правительства РФ:

- Издает нормативные акты во исполнение законов;**
- Организует научные исследования;**
- Организует разработку специальных программ;**
- Определяет задачи, функции, порядок действий федеральных органов власти;**
- Осуществляет руководство РСЧС;**
- Создает государственные финансовые и материальные резервы;**
- Устанавливает порядок перевозки р/а и других опасных веществ;**
- Устанавливает классификацию ЧС и полномочия власти;**

- Принимает решение о руководстве ликвидацией ЧС;
- Определяет порядок привлечения войск ГО;
- Определяет порядок сбора и обмена информацией между органами гос. власти, а также органами, специально уполномоченными на защиту от ЧС.

Г) Полномочия субъектов РФ :

- Принимают свои законы и нормативные акты в соответствии с федеральными;
- Содержат в готовности необходимые силы и средства;
- Принимают решение об эвакуации и обеспечивают ее проведение;
- Сбор и обмен информацией об угрозе ЧС;
- Организуют аварийно-спасательные работы;

- Поддерживают порядок ;
- При нехватке своих сил запрашивают у Правительства РФ;
- Осуществляют финансирование мероприятий;
- Создают резервы финансовых и материальных ресурсов;
- Создают у себя постоянно действующие органы управления во время ЧС.

Д) Полномочия органов местного самоуправления:

- Осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств;
- Организуют обучение населения действиям в условиях ЧС;
- Принимают решение о проведении эвакуации и организуют ее проведение;

- Осуществляют сбор, обмен информацией и оповещение о ЧС;
- Осуществляют финансирование и создают резервы;
- Организуют аварийно-спасательные работы:
 - Создают постоянно действующие органы для решения задач ЧС. Поддерживают порядок и обращаются за помощью при нехватке своих сил.

1.2. Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших

А) Граждане РФ имеют право:

- На защиту жизни, здоровья и личного имущества в ЧС;
- Использовать средства коллективной и индивидуальной защиты;
- Быть информированными о риске;

- Обращаться в органы власти по вопросам защиты населения;**
- Участвовать в установленном порядке в предупреждении и ликвидации ЧС;**
- На возмещение ущерба;**
- На мед. обслуживание;**
- На бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб;**
- На пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи увечьем или заболеванием, полученным при выполнении при выполнении обязанностей в ЧС;**
- На пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца.**

Б) Граждане РФ обязаны:

- Соблюдать законы и нормативные акты о ЧС;
- Соблюдать меры безопасности в быту и в процессе трудовой деятельности;
- Изучать способы защиты от ЧС;
- Выполнять правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- Оказывать содействие при аварийно-спасательных работах.

1.3. Подготовка населения **в области защиты от ЧС**

А) Подготовка

- Порядок подготовки определяет Правительство РФ и осуществляется в организациях , в том числе в образовательных учреждениях и по месту жительства.

-Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил РСЧС осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования , в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

Б) Пропаганда знаний в области защиты от ЧС

обеспечивается органами управления, входящими в РСЧС, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, органами власти всех уровней и организациями. При этом могут использоваться средства массовой информации.

1.4. Государственная экспертиза, надзор и контроль, международные договоры в области защиты от ЧС

А) Государственная экспертиза проектов и решений по объектам производственного и социального назначения, по процессам, которые могут быть источниками ЧС, организуется и проводится специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и субъектов РФ в целях проверки их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам. Осуществляется в соответствии с законодательством. В случае необходимости для экспертизы привлекаются независимые эксперты, общественные объединения, международные экспертные организации.

Б) Государственный надзор и контроль в области защиты от ЧС проводятся в целях проверки полноты мероприятий и готовности должностных лиц, сил и

средств к действиям.

Гос. Надзор и контроль осуществляются органами исполнительной власти РФ и субъектов в соответствии с законодательством.

В) Ответственность

Виновные в недобросовестном выполнении обязанностей, создании условий к возникновению ЧС, непринятии мер к сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане несут дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - гражданско-правовую и административную ответственность.

Г) Международные договоры в области ЧС

Если международными договорами установлены другие правила, чем те, которые содержатся в Российском законодательстве по ЧС, то применяются правила международных договоров.

1.5. Государственное управление в области защиты от ЧС

А) Для государственного управления и координации действий органов исполнительной власти в области защиты от ЧС создается специальный орган исполнительной власти. Он в свою очередь создает подведомственные ему территориальные органы.

Б) Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты от ЧС:

- Организуют работу в отношении ЧС в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики;**
- По отношению к подведомственным организациям разрабатывают и осуществляют орг.-тех. мероприятия по повышению устойчивости отрасли в ЧС;**
- Разрабатывают отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, и правила защиты раб-в от ЧС;**

- Разрабатывают мероприятия по укреплению радиационной, взрывной, пожарной и др. видов безопасности, соблюдению норм гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов;

- Финансируют и обеспечивают мероприятия по ЧС;

- Организуют научные исследования в области ЧС;

По отношению к другим организациям, входящим в состав отрасли:

- Осуществляют методическое руководство при решении задач защиты от ЧС;

- Доводят до сведения организаций отраслевые требования в области защиты от ЧС;

Фед. Органы исп. власти несут ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач.

В) Фед. органы исп. власти образуют в пределах выделенных средств и штатной численности подразделения для решения задач защиты от ЧС.

Г) Фед. органы исп. власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС, используют их в рамках РСЧС.

Д) Обязанности организаций в области защиты от ЧС:

-Планировать и осуществлять необходимые меры по предупреждению и защите от ЧС;

-Планировать и осуществлять мероприятия по повышению устойчивости организации и повышению жизнедеятельности работников в ЧС;

- Содержать силы, средства и системы оповещения в готовности, обучать работников способам защиты и действиям в ЧС в составе невоенизированных формирований;

- Обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных работ на подведомственных объектах в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Финансировать меры по защите работников от ЧС;
- создавать материальные и финансовые резервы для ликвидации ЧС;
- Предоставлять информацию в установленном порядке и оповещать работников об угрозе ЧС.

Е) Общественные объединения, участвующие в ликвидации ЧС, работают под руководством и обеспечением (перевозка, размещение, питание и т.д.) органов управления РСЧС.

2. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12. 2003г. №794.

2.1. Цели, задачи и структура РСЧС.

А) Цели:

- Объединение усилий всех органов власти, организаций и учреждений;**
- Оповещение населения об угрозе ЧС, эвакуации и защите объектов;**
- Управление действиями по спасению людей, уменьшению ущерба и ликвидации последствий.**

Б) Задачи:

- Разработка прав. и экон. норм по обеспеч. защиты от ЧС;**
- Прогнозная оценка последствий ЧС;**
- Реализация научных программ по ЧС и повышение устойчивости объектов.**

- Обеспечение готовности к действиям по защите от ЧС выделенных сил средств;**
- Сбор и оперативная обработка информации по ЧС;**
- Подготовка населения к ЧС;**
- Создание материальных и финансовых ресурсов для спасения людей;**
- Проведение государственной экспертизы в области защиты от ЧС;**
- Спасательные операции при возникновении ЧС;**
- Мероприятия по социальной помощи пострадавшему населению;**
- Международное сотрудничество в обл. защиты от ЧС;**
- Ликвидация ЧС;**
- Реализация прав населения и лиц, участв. в ликвидации ЧС.**

В) Структура РСЧС

Структура РСЧС построена на основе территориальных и функциональных подсистем, организованных в пять уровней:

-Федеральный - с зоной ответственности на всей территории РФ;

-Межрегиональный – с зоной ответственности в каждом из 8 федеральных округов с центрами в Москве, Санкт-Петербурге, Н-Новгороде, Ростове –на Дону, Пятигорске, Екатеринбурге, Красноярске, , Хабаровске;

-Региональный – с зоной ответственности на территории субъекта РФ;

-Муниципальный – с зоной ответственности на территории района или города;

-Объектовый – с зоной отв-ти на территории объекта.

Общее руководство РСЧС на федеральном уровне возложено на Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) России.

Руководство деятельностью этого министерства осуществляет Президент через Правительство России.

2.2. Территориальные и функциональные подсистемы

А) Территориальные подсистемы РСЧС созданы во всех субъектах РФ для работы на своей территории.

- Координационным органом территориальных подсистем является комиссия по ЧС и пожарной безопасности.

- Рабочим органом территориальных подсистем является штаб по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Б) Функциональные подсистемы РСЧС создаются органами исполнительной власти (министерствами, ведомствами и т.п. структурами) для защиты от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Такие функциональные подсистемы имеются в МЧС, МПР (мин. природных ресурсов), в Ростехнадзоре (Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору), Росатоме (Федеральном агентстве по атомной энергии), Росгидромете (Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды), Минпромэнерго (министерстве промышленности и энергетики), Минздравсоцразвития и других ведомствах.

2.3. Состав РСЧС на каждом из пяти уровней:

А) координационный орган РСЧС, которым является комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС (КЧС), возглавляет один из руковод-лей соот-щей территории

(объекта). На межрегиональном уровне КЧС возглавляет представитель Президента.

Б) Постоянно действующие (рабочие) органы управления РСЧС (штабы):

-На федеральном уровне – МЧС России и подразделения в аппарате министерств и ведомств;

-На межрегиональном уровне –территориальные органы МЧС –это региональные центры по делам ГО и ЧС (РЦ ГО и ЧС);

-На региональном уровне – Главные управления по делам ГО и ЧС (ГУ ГО и ЧС);

-На муниципальном уровне Управления или Отделы по делам ГО и ЧС;

-На объектовом уровне структурные подразделения организаций , уполномоченные на решение задач по ГО и ЧС.

В) Органы повседневного управления РСЧС:

-Центры управления в кризисных ситуациях (фед., межрег. и рег. уровни) информационные центры, на всех уровнях до муниципального включительно;

-Дежурно-диспетчерские службы муниципального и объектового уровней.

2.4. Силы и средства **РСЧС**. Они делятся на:

А) Силы, средства наблюдения и контроля за ЧС

Включают в себя те органы, службы и учреждения которые осуществляют гос. надзор, инспектирование, мониторинг, контроль и анализ состояния природной среды, явлений и процессов, состояния потенциально-опасных объектов, продуктов питания, веществ и материалов. Благодаря их деятельности удается вовремя предупредить ЧС или их угрозу.

Мин-во природных ресурсов РФ создает противопаводковые мероприятия и принимает меры по безопасности гидротехнических сооружений, меры по охране лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней, по мониторингу состояния недр.

Фед. служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет контроль за радиационно-опасными, химически опасными и взрывоопасными объектами.

Фед. агенство по атомной энергии (Росатом) имеет в своем составе систему предупреждения и ликвидации ЧС на объектах, находящихся в ведении Росатома.

Фед. служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) осуществляет наблюдение , оценку и прогноз опасных гидрометеорологических и геофизических явлений и загрязнение природной среды.

В мин-ве здравоохранения и социального развития действуют службы медицины катастроф, медицинских резервов, надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой (санэпиднадзор).

Б)Силы, средства ликвидации ЧС:

- Учреждения и формирования службы медицины катастроф;**
- Формирования защиты животных и растений Минсельхозпрода;**
- Противоградные и противолоавинные формирования Росгидромета;**
- Противопожарные, аварийно-спасательные и восстановительные органы исполнительной власти;**
- Войска ГО, спец. отряды атомных станций Росатома;**
- Воинские части РХБЗ, Инженерные войска МО и нештатные формирования учреждений.**

2.5.Режимы деятельности РСЧС.

А) Режим повседневной деятельности – функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке.

Б) Режим повышенной готовности -КЧС обязана оценить возникшие угрозы, вероятные сценарии развития обстановки, усилить дежурно-диспетчерские службы. Уточнить планы действий сил и средств. Организовать оперативную группу для выявления причин возникновения угроз.

В) Режим чрезвычайной ситуации- основная деятельность заключается в непосредственной ликвидации ЧС и принятии мер по защите персонала и населения от опасностей (эвакуация, спасение, оказание помощи пострадавшим).

К О Н Е Ц

