

Основные структуры Евросоюза, принципы их функционирования

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ
ЕС

Лекция 3

План лекции

- 1. Общая характеристика институциональной системы Европейского Союза.
- 2. Устройство Европейского Совета и Совета министров.
- 3. Устройство Европейской КОМИССИИ.

Литература

- 1. Европейская интеграция учебник /Под ред. О.В. Буториной. М., 2011.
- 2. Право Европейского Союза: учебник/ Под ред. С.Ю. Кашкина. М., 2010.
- 3. Громогласова Е., Стрежнева М. Признаки нового этапа в институциональной эволюции ЕС: открытый метод координации//МЭиМО.2005.№9.
- Стрежнева М.В., д.п.н., зав.сектором институциональных проблем международных отношений ИМЭМО РАН

ЦЕЛЬ, АКТУАЛЬНОСТЬ

- изучить институциональную структуру ЕС, принципы функционирования институтов

Уникальный характер европейского управления

- Совет, Парламент, Суд – исполнительная, законодательная, судебная ветви (т.е. похожи на национальную систему)

НО!!!

- Совет – делит законодательные полномочия с европарламентом + исполнительная роль
- Еврокомиссия – «правительство» ЕС + право на законодательную инициативу в рамках 1 опоры
- Суд ЕС – аналог судов национальных государств

Институциональный треугольник ЕС

- Европейский парламент — представляет европейских граждан
- Совет ЕС — представляет государства-члены каждое в отдельности и все вместе (национальные)
- Европейская комиссия — представляет интересы ЕС в целом (наднациональные)

баланс между этими институтами!!!

Институты ЕС (помимо треугольника)

- Европейский Совет
- Суд ЕС и Суд первой инстанции
- Счетная палата и ОЛАФ (финансовый контроль)
- Европейский центральный банк

Консультативные и вспомогательные органы

- **Экономический и социальный комитет (ЭКОСОК)** — 1957, представляет гражданское общество, работодателей и наемных работников, 350 чел., подготовка мнений)
- **Комитет регионов** - 1992
- **Европейский инвестиционный банк**
(финансирование инвестиционных проектов)
- **Омбудсмен** (защита европейских граждан и организаций от сбоев в функционировании институтов ЕС, 1992 г.)
- **Автономные агентства ЕС** (Европол, ...)

Консультативные и вспомогательные органы: Европейский инвестиционный банк

- ЕИБ (1957, Римский договор)
- Коммерческое предприятие + способствовать выравниванию развития стран-членов ЕС
- Не финансирует более 50% расходов проекта

Консультативные и вспомогательные органы: ОМБУДСМАН (представитель)

- Впервые в Швеции в 1809 г. – как королевский институт контроля за администрацией
- 1919 – Финляндия (вторая страна в мире)
- После Второй мировой войны – представитель граждан и защитник их интересов
- В ЕС на 5 лет
- Жалобы граждан: против КЕС (66,9%), ЕП (10,7%)
- В основном граждане Скандинавских стран, Испании

Консультативные и вспомогательные органы: агентства

- **Агентство** – это часть государственного аппарата, которая независима в выполнении функций и имеет право принимать окончательные, юридически обязательные решения
- Как независимые регуляторы отдельных отраслей экономики – в США еще в XIX в.
- Агентства ЕС не обладают регулятивной самостоятельностью, т.е. не имеют права создавать новые правила, а также обеспечивать их реализацию

Европейский суд (ЕвС) и Суд первой инстанции

ЕвС – один из основных институтов ЕС

- соблюдение законодательства и правопорядка
- «сохранение единообразия права сообщества»
- Возник в 1952 г. (вместе с ЕОУС)
- Штаб-квартира – Люксембург, французский язык
- Состав: 27 судей + 8 юридических советников + 1 регистратор

1989 г. – Суд первой инстанции

2004 г. – Судебные палаты

Деятельность никак не контролируется другими органами ЕС

Счетная палата и ОЛАФ

- *Счетная палата 1975 г. (формирование собственных средств), Люксембург*
27 человек- на 6 лет – Советом министров
- ОЛАФ (office europeen de lutte antifraude) – Служба по предотвращению мошенничества, 1999 г. – административное расследование, предотвращение нелегальных финансовых операций

Европейский Совет

- Лиссабонский договор: полноправный институт; *решения могут приниматься голосованием, а не только консенсусом; на 2,5 года – председатель;*
- Учрежден в 1974 г. (продвинуть интеграцию)
- Состав: лидеры национальной исполнительной власти (п/м или президенты)+министры иностранных дел + председатель Еврокомиссии + член Еврокомиссии
- Сессионный орган – 4 раза в год на 2 дня

Европейский Совет

- **Херман ван Ромпей,**
- премьер-министр Бельгии, представитель партии христианских демократов бельгийской Фландрии
- был единогласно избран европейскими лидерами в ноябре 2009 года первым председателем Европейского Совета
- 01.03.2012 – переизбран на второй срок

Совет Европейского Союза (Совет министров)

- Законодательный институт (не только), национальные интересы
- Создан в 1952 г. , 1958 г. – еще 2 Совета, 1967 г. – объединены
- **Состав:** национальные представители в ранге министров
- 9 формаций

Совет Европейского Союза (Совет министров)

- **Наиболее влиятельные:** совет по общим вопросам, внешним отношениям, Экофин (по экономическим и финансовым вопросам), Совет по с/х и рыболовству
- Сессионный орган, председательствующая сторона – каждые 6 месяцев

Совет Европейского Союза (Совет министров): функции

- Принимает европейские нормативные акты (во многих областях – с Европарламентом)
- Координирует макроэкономическую политику государств-участников
- Заключает международные соглашения между ЕС и третьими государствами или международными организациями
- Совместно с ЕП утверждает бюджет ЕС
- Разрабатывает ОВПБ Союза
- Координирует сотрудничество в борьбе с нарушениями закона между национальными судами и полицейскими органами

Совет Европейского Союза (Совет министров): 3 процедуры принятия решений

- Единогласие (жизненно важные для ЕС вопросы), сфера ОВПиПБ, социальная, налоговая политика, финансовые нарушения, экологическая политика
- Простое большинство (редко)
- **ГКБ** 2007 -2014: единая позиция 2/3 гос-в + не менее 255 голосов из 345
- Лиссабонский договор: «за» - более 55% стран (числом не менее 15), представляющих, как минимум, 65% населения ЕС (с 2014 г.)

Совет Европейского Союза (Совет министров): процесс подготовки решений

Из ЕК законопроект направляется:

- 1 уровень – тематические рабочие группы (эксперты от каждой страны, 70% решений принимаются на этом уровне)
- 2 уровень – Комитет постоянных представителей – КОРЕПЕР (главы постоянных делегаций государств): КОРЕПЕР-1 (заместители, хозяйственные вопросы), КОРЕПЕР-2 (главы, политические вопросы) — 15% разногласий снимают
- 3 уровень – собственно Совет

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ:

общая характеристика

- Исполнительный орган в рамках первой опоры + широкие компетенции в законодательной области
- 2 уровня: 1 – «политический» – 27 комиссаров (коллегия); 2 – административный – евробюрократы (более 30 тыс.)
- Коллегия: назначаются на 5 лет путем голосования квалифицированным большинством в Совете министров
- Важна роль председателя! Место пребывания Комиссии - Брюссель

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ: реформирование

- Лиссабонский договор: председатель Комиссии получает *de jure* полную свободу в распределении портфелей членов Комиссии, *de facto* связан политическими соображениями и необходимостью учитывать пожелание страны
- Конституция: выбор между национальными интересами и эффективностью (сократить число еврокомиссаров) – отказались !

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ:

функции

- Готовит законопроект, которые затем поступают в Совет и ЕП
- Проводит в жизнь европейские решения в таких сферах как с/х, торговля, правила конкуренции, управляет бюджетом ЕС
- Следит за тем, чтобы европейские решения не нарушались другими институтами ЕС и национальными правительствами
- В пределах собственной компетенции представляет ЕС на международной арене.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ: административный уровень

- 4 категории служащих:
 - «А» (8 рангов) – постоянные служащие высшего звена, через конкурс
 - «В» - вспомогательные служащие (20 % всех занятых в институтах ЕС)
 - «С» - секретари, помощники для категорий «А», «В»
 - «D» - водители, обслуживающий персонал
- Генеральные директораты

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ:

общие сведения

- ЕОУС – Общая ассамблея
- С 1960-х гг. – Парламент
- 1979 г. – прямые выборы (1 раз в 5 лет)
- В н.в. – входит 736 евродепутатов (99 мест у Германии, 5 – у Мальты)
- Страсбург, Брюссель, Люксембург (секретариат)
- Сессии - ежемесячно, неделя (Страсбург)
- Парламентские комитеты (ок.20) – в Брюсселе

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ:

общие сведения

- Евродепутаты входят не в национальные блоки, а в общеевропейские политические группы
- Способен отправить Комиссию в отставку (2/3 голосов)

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ:

функции

- Делит законодательную власть с Советом
- Осуществляет демократический контроль над европейскими институтами, прежде всего и главным образом над Комиссией
- Наряду с Советом, но не наравне с ним, имеет бюджетные полномочия.