



КУРС ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ  
«ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА»



ЛЕКЦИЯ №3  
«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ,  
РАЗМЕЩЕНИЯ И  
СПЕЦИАЛИЗАЦИИ  
ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ»



**ЧЕРНЫШ**  
**Анатолий Яковлевич**

ПРОРЕКТОР ПО НАУЧНОЙ РАБОТЕ,  
ДОКТОР ВОЕННЫХ НАУК, ПРОФЕССОР,  
ЗАСЛУЖЕННЫЙ РАБОТНИК ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*ТЕЛЕФОН ПРИЕМНОЙ: 20-23*



- **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**
  
- **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**
  
- **ПРИЗНАКИ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ**



# «ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ»



- Потребности становления рыночной экономики
- Необходимость восстановления сети таможенных органов на бывших административных границах РСФСР, ставших государственными
- Задачи формирования доходной части федерального бюджета



**«КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ**

**В ПЕРИОД КОНЦА 1991 Г. – СЕРЕДИНЫ 1993 Г.»**



**Развить внутренних таможенных органов**



**Создать сеть пограничных таможенных органов,  
прежде всего на новых участках государственной  
границы**



**Максимально приблизить места таможенного оформления и  
таможенного контроля к индустриальным центрам страны, к  
непосредственным производителям, отправителям и  
получателям товара.**



**Увеличить долю внутренних таможен в обработке  
общего количества таможенных документов**



**Федеральный закон от 27.11.2010 г № 311-ФЗ  
«О таможенном регулировании в Российской Федерации»**

**Размещение таможенных органов на территории  
страны должно быть организовано исходя из функций  
таможенных органов, принципов и критериев оценки  
их деятельности**



**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ**

**Недопущение возложения  
на участников ВЭД, лиц,  
осуществляющих деятельность в сфере  
ТД, перевозчиков и других лиц  
чрезмерных и неоправданных издержек  
при осуществлении полномочий в  
области таможенного дела**

**Содействие развитию внешней торговли  
Российской Федерации,  
внешнеэкономических связей субъектов  
Российской Федерации, ускорению  
товарооборота**



**Эффективный государственный контроль**



**Оптимальное использование ресурсов таможенных органов**



**Учет затрат участников внешнеэкономической деятельности, связанные с прохождением таможенных процедур и транспортировкой товаров**



**Содействие комплексному развитию и эффективному использованию природных и трудовых ресурсов всех экономических регионов России**



**Развитие экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,  
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА  
(ФТС РОССИИ – ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ)**



**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЯ (8)**



**ТАМОЖНИ (72)**



**ТАМОЖЕННЫЕ ПОСТЫ (505)**



- ➔ **Объем грузопотока и количества пассажиров, пересекающих границу;**
- ➔ **Потребности участников ВЭД и транспортных организаций в осуществлении процедур таможенного оформления и контроля;**
- ➔ **Сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;**
- ➔ **Потребность государства в рационализации перевозок грузов и повышении эффективности работы транспорта;**
- ➔ **Интенсивность развития внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры;**
- ➔ **Согласованное развитие таможенной инфраструктуры государств-участников Таможенного союза;**
- ➔ **Обеспечение экономической безопасности при перемещении товаров, рабочей силы и капиталов через границу Российской Федерации.**



- сложившаяся территориальная организация производства;
- наличие крупных предприятий-экспортеров и потребителей импортного сырья и комплектующих;
- численность населения региона;
- состояние транспортных коммуникаций;
- общественная потребность в таможенных услугах и степень ее удовлетворения за счет уже имеющихся таможенных органов;
- географическое положение территории, определяющее её транзитный потенциал, наличие свободных участков земли, пригодных для строительства объектов таможенной и околотаможенной инфраструктуры.

**ОПРЕДЕЛЯЮТ**

- 1) неравномерное размещение таможенных органов;
- 2) маршруты перемещения товаров и пассажиров;
- 3) концентрацию участников ВЭД и потребителей импортной продукции.



**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
РАЗМЕЩЕНИЯ  
ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ»**



## **Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года**

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 2575-р.)

**«Концепция таможенного оформления и контроля в местах, приближенных к Государственной границе»**

(Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 N 21-50/39656 «О направлении Концепции»)



**ЦЕЛЬ: Смещение мест совершения таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров, из внутренних районов страны на приграничные территории.**



**Развитие транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах**



**Внедрение новых таможенных технологий, основанных на Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур;**



**Более равномерное развитие транспортно-логистической инфраструктуры субъектов Российской Федерации;**



**Инфраструктурное развитие приграничных субъектов Российской Федерации;**



**Снижение нагрузки на транспорт в крупных городах, вызванной возрастающим внешнеторговым оборотом.**



**КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА  
КАК СОЗДАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ СОДЕЙСТВУЕТ:**

- росту экономического потенциала России и решению важнейших задач социально-экономического развития, стоящих перед ней в каждый конкретный период;
- созданию благоприятных условий для вовлечения в хозяйственный оборот новых природных ресурсов и наращивания производства определенных видов продукции;
- экономическому и социальному развитию субъектов Российской Федерации.



## КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА

Рационализация суммы затрат на осуществление таможенных операций в отношении перемещаемых товаров и транспортировку грузов и других расходов участниками внешнеэкономической деятельности.

## ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА:

- ✓ Рациональное сочетание концентрации и специализации таможенных органов;
- ✓ Создание единых для групп таможен и постов вспомогательных служб (ремонтных, складских и др.);
- ✓ Рациональное использование трудовых ресурсов и повышение производительности труда.



**Необходимо определить такой вариант организации новых таможен (пункты их размещения, зоны ответственности, специализацию), реконструкции или ликвидации действующих таможен (постов), при котором совокупные затраты на таможенное оформление и таможенный контроль таможенной службы, и затраты участников внешнеэкономической деятельности, обусловленные перемещением товаров через государственную границу и доставкой к месту предполагаемого использования, были бы минимальными.**



**«ПРИЗНАКИ И  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
ПРЕДПОСЫЛКИ  
СПЕЦИАЛИЗАЦИИ  
В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ»**



**Федеральная таможенная служба вправе создавать специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определённых видов товаров**

**(ФЗ-№ 311 от 27.11. 2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации»)**



**СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ**

**- следствие разделения труда и форма организации таможенного дела.**



**ПРЕДМЕТНАЯ**



**ПОДЕТАЛЬНАЯ**



**ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ**



**ОСНОВА ДЛЯ ПРЕДМЕТНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ -**

**группа товара, в отношении которого совершаются таможенные операции, и вид транспорта, на котором товар доставляется к месту таможенного оформления.**

**По группе товара: Центральная энергетическая таможня, Центральная акцизная таможня и её таможенные посты и др.**

**УРОВЕНЬ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ**

**характеризуется долей специализированных таможен (постов) в их общем количестве, в численности кадров их ролью в оформлении таможенных документов.**



**ОСНОВА ДЛЯ ПОДЕТАЛЬНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ -**

**сосредоточение определенных промежуточных операций и документов, а также выполнение отдельных «внутренних» процедур для реализации таможенными органами их функций.**



- **формирование служб и подразделений;**
- **составление штатного расписания;**
- **разрабатываются планы повышения квалификации;**
- **внедрение новых технологий;**
- **поиск резервов для сокращения времени осуществления таможенных операций и работ.**



**ОСНОВА ДЛЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ -**

**превращение отдельных работ (операций), связанных с таможенным контролем или с его обеспечением, в самостоятельные виды деятельности, часто организационно обособленные (являются юридическими лицами).**

**ПРИЗНАКИ:**

- единое назначение услуг или выполняемых работ;
- однородность используемых ресурсов (материальных, информационных);
- общностью технологических процессов;
- однородный профессиональный состав кадров и общность организации управления.



- ✓ КАКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРИРОДНЫЕ ФАКТОРЫ ОПРЕДЕЛЯЮТ РАЗМЕЩЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ?
- ✓ КАКОВЫ ПРИОРИТЕТЫ В РАЗВИТИИ И РАЗМЕЩЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ?
- ✓ В КАКИХ ФОРМАХ ПРОЯВЛЯЕТСЯ СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ? ПРИВЕДИТЕ ПРИМЕРЫ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ОТДЕЛОВ).
- ✓ В ЧЕМ СОСТОЯТ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА СОЗДАНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ?
- ✓ КАКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ РОЛЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ) В ТАМОЖЕННОМ ОФОРМЛЕНИИ?