

Предмет и история экологического права

Экологическое право — особое комплексное образование, представляющее собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы

Правильное определение предмета правового регулирования, по мнению профессора Б.В. Ерофеева, является обязательным условием правильного применения правовых норм, поскольку ошибки в правоприменительной практике чаще всего бывают из-за ошибок в определении тех общественных отношений, к которым применима та или иная норма, либо, наоборот, в подборе той или иной нормы к интересующим нас отношениям

Профессор Петров рассматривает предмет экологического права с точки зрения взаимосвязи отраслевых экологических отношений и комплексных и считает, что экологическое право действует в рамках данной взаимосвязи и решает задачи обеспечения качества окружающей природной среды

Предметом экологического права в соответствии с традиционной точкой зрения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия общества и природы.

Предмет изучения экологического права.



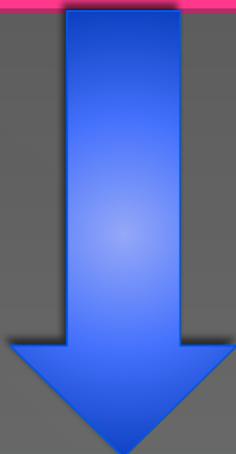
Предмет экологического права отличается:

- 1
 - от природно—ресурсового права – более широким кругом общественных отношений, их иным качеством;
- 2
 - от гражданского права – отсутствием имущественного характера в использовании и охране природных объектов, отсутствием товарных отношений в сфере природопользования;
- 3
 - от аграрного права – отличием предмета права. Ведущим методом в экологическом праве является метод экологизации, который направлен на гармонизацию отношений общества и природы

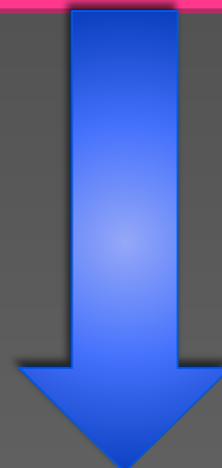
Особенности экологических общественных отношений

- Данные общественные отношения носят исторический характер, поскольку порождены особенностями конкретного исторического периода. Другими словами, они напрямую зависят от уровня развития производительных сил. Чем выше становился уровень развития производительных сил, тем более возрастала техногенная нагрузка на окружающую природную среду. Такое положение вещей потребовало радикальной переориентации способов взаимодействия с природой - с потребительского на охранительный
- Данные общественные отношения носят производственный характер, поскольку только в рамках производственных отношений человечество оказывает негативное воздействие на природную среду. А поэтому экологические отношения присутствуют во всех четырех фазах экономического процесса воспроизводства: производстве, распределении произведенной продукции, обращении ее и потреблении
- В экологических общественных отношениях немаловажную роль играет государство в качестве субъекта. Так, если в имущественных отношениях государство вмешивается лишь в использование наиболее важных для общества имущественных объектов, то в экологических отношениях его присутствие практически постоянно

Одновременно с вышеперечисленными свойствами экологических общественных отношений эффективное использование природных объектов выражается в двух основных направлениях:



в эффективном использовании непосредственно эксплуатируемых природных объектов. Так, при рубке леса лесорубочные деланки должны использоваться полно, без недорубов



в эффективном использовании полезных свойств эксплуатируемых природных объектов. Например, потеря древесины на местах рубок влечет нехватку ее для производственных нужд, что в свою очередь требует расширения объемов лесозаготовок

Основные этапы развития экологического права в России

- I – 1917*-1968 гг.
- II – 1969-1988 гг.
- III – 1989 г.- настоящее время



- ❖ до 1917 г.
- ❖ в советский период
- ❖ на современном этапе

До 1917 г.

- Как и в других древних или средневековых государствах, охрана природных ресурсов на начальном этапе и в значительной степени в последующем осуществлялась прежде всего через защиту прав собственности, экономических, военных и налоговых интересов государства.
- **Статья 69 "Пространство и охота"** предусматривала наказание, как и за убийство холопа за посяху бобров, выдр, лосей, волков, стургов, 12 гривен, т.е. такое же
- **В соответствии с Соборным уложением 1649 г.**
 - ловля рыбы в чужом пруду или садке, бобров и выдр также рассматривалась как кража имущества
- **Уже с XIV века**
 - был установлен заповедный характер оборонительных лесных засек, которые служили средством защиты от набегов татар.

○ В русском законодательстве **средних веков** предусматривался довольно широкий набор **санкций** за нарушение правил, касающихся природных объектов: штраф, "бить батогами нещадно" (батог - палка, прут, трость), "бити кнутом без всякой пощады", отсечение левой кисти руки.

➔ С XVII века охрана лесных массивов в Сибири была связана с пушным промыслом

➔ В XVII веке в России проявилась потребность в регулировании добычи объектов животного мира как мере по предотвращению их истощения.

➔ XVII же веке было введено ограничение права собственности на природные объекты и право пользования ими в интересах государства, а позже и третьих лиц

➔ Если требования по природопользованию и охране объектов живой природы осуществлялись изначально в рамках института права собственности, то требования по охране воздуха, воды и общественных мест от загрязнения получили развитие в законодательстве, которое позже (в XVII в.) стало называться санитарным.

Развитие экологического права в советский период

- Вплоть до 70-х годов в развитии законодательства рассматриваемой сферы господствующим был природоресурсный подход.

Что касается отношений собственности на природные ресурсы, то эти ресурсы находились в исключительной собственности государства. Декретом "О земле", принятым II Всероссийским съездом Советов 26 октября (8 ноября) 1917 г., была проведена сплошная национализация земли вместе с другими природными богатствами.

В начале 20-х годов был принят ряд законов и декретов Правительства, включая

- Земельный кодекс РСФСР (1922 г.)
- Лесной кодекс РСФСР (1923 г.)
- Декрет СНК РСФСР "О недрах земли" (1920 г.)
- Постановление ЦИК и СНК СССР "Об основах организации рыбного хозяйства Союза ССР" (1924 г.)
- Декрет СНК РСФСР "Об охоте" (1920 г.)
- Декрет СНК РСФСР "Об охране памятников природы, садов и парков" (1921 г.)
- Декрет СНК РСФСР "О санитарной охране жилищ" (1919 г.) и др.

**Массив кодификационного
природоресурсного законодательства
сложился в основном в период
с 1970 по 1982 гг.**

- Он включал такие акты, как
- Земельный кодекс РСФСР (1970 г.)
- Водный кодекс РСФСР (1972 г.)
- Кодекс РСФСР о недрах (1976 г.)
- Лесной кодекс РСФСР (1978 г.)
- Закон РСФСР об охране атмосферного воздуха (1982 г.)
- Закон РСФСР об охране и использовании животного мира (1982 г.)

Развитие экологического права в России на современном этапе

- **7 января 1988 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление "О коренной перестройке дела охраны природы в стране"**
 - консолидация государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды путем образования Государственного комитета СССР по охране природы (на основе подразделений природоресурсных министерств и ведомств, которые дублировали друг друга)
 - совершенствование экономического механизма, обеспечивающего эффективное использование и охрану природных богатств (прежде всего путем регулирования платы за природные ресурсы и загрязнение окружающей среды)
 - решение о подготовке проекта Закона СССР об охране природы

Условия для формирования и развития экологического права

- Создан надведомственный орган по охране природы – **Министерство природопользования и охраны окружающей среды СССР**
- Создан **Всероссийский научно-исследовательский центр** по проблемам охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов
- Активизировалось **международное сотрудничество** по проблемам охраны окружающей среды
- Совершенствование нормативных актов в области охраны окружающей среды

Экологическое законодательство

законодательство об
окружающей среде

законодательство
о природных комплексах

природоресурсное
законодательство

окружающая среда
(природа) в целом

природные комплексы

отдельные
природные
объекты

Объект экологических отношений

Природоресурсное законодательство - это совокупность законов, регулирующих отношения по использованию и охране отдельных природных объектов. Оно включает:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон "Об обороте сельскохозяйственных земель";
- Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства";
- Федеральный закон "О мелиорации земель";
- Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";
- Федеральный закон "О землеустройстве";
- Федеральный закон "О государственном земельном кадастре";
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон "О плате за пользование водными объектами";
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах";
- Федеральный закон "Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции";
- Федеральный закон "О животном мире";
- Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха".

A satellite view of the Earth showing the Mediterranean Sea, the Black Sea, and parts of Europe and Africa. The text "Спасибо за внимание!" is overlaid in the center in a bold, pink font.

**Спасибо
за внимание!**