

Конституционное право России

**Конституционное право – ведущая
отрасль системы национального
права**

Учебные вопросы

1. Понятие, предмет, метод и система КПРФ
2. Конституционно-правовые нормы и отношения
3. Источники КПРФ
4. КПРФ как наука и учебная дисциплина





Конституционное (государственное) право

```
graph TD; A[Конституционное (государственное) право] --> B[Как отрасль права конкретного государства]; A --> C[Как наука]; A --> D[Как учебная дисциплина в системе высшего юридического образования];
```

**Как отрасль права
конкретного государства**

Как наука

**Как учебная дисциплина в системе
высшего юридического
образования**

Конституционное право
=
право

Государственное



Конституционное право
≠
право

Государственное

ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Политические, экономические, социальные основы общественного и государственного устройства России как суверенного демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления

Основ конституционного строя

Состав Российской Федерации, компетенция и предметы исключительного ведения РФ, предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ, компетенция субъектов РФ и др.

Федеративного устройства России

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ
ОТНОШЕНИЯ,
возникающие в связи
с закреплением и
регулированием**

Взаимоотношений между государством и личностью

Правовое положение человека и гражданина в РФ; система государственно-правовых гарантий реализации прав и свобод; институт гражданства

Принципов организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Президент России; Федеральное Собрание; Правительство РФ; Судебная власть; Местное самоуправление

МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

МЕТОД ВЛАСТЕОТНОШЕНИЙ (имеет политико-правовой характер регулирования)

наделение
государственно-властными
полномочиями
одной из сторон общественных
отношений

возложение
обязанности подчиняться на
одну из сторон общественных
отношений велениям стороны,
наделенной государственно-
властными полномочиями

установление
конкретных правомочий и
обязанностей участников
общественных отношений

СПОСОБЫ

обязывания

дозволения

запрета

установления равенства
сторон в отношениях

**СТИ
ТУЦ
ИОН
НОГ
О
ПРА
ВА**

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Основные начала, в соответствии с которыми конституционное право строится как система правовых норм, а также осуществляется правовое регулирование общественных отношений

**КОНСТИТУЦИОННО –
ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ**

Объединенные нормы конституционного права по признаку регулирования однородных и взаимосвязанных общественных отношений, имеющих относительную обособленность

ПОДОТРАСЛИ

СОВОКУПНОСТЬ ПРАВОВЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОПРЕДЕЛЕННУЮ ОБЛАСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ (ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО, ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И ДР.)

**КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ НОРМЫ**

Правовые нормы, регулирующие те общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права

**ПРАВОВЫЕ ПРЕДПИСАНИЯ - ЭЛЕМЕНТ
НОРМЫ ПРАВА**

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО

**ВЕДУЩАЯ ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО
ПРАВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ
СОВОКУПНОСТЬ ПРАВОВЫХ НОРМ,
УСТАНОВЛЕННЫХ
(САНКЦИОНИРОВАННЫХ)
ГОСУДАРСТВОМ, В КОТОРЫХ
ЗАКРЕПЛЕНА ОСНОВА
КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ,
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И
ЛИЧНОСТЬЮ, ФЕДЕРАТИВНОГО
УСТРОЙСТВА РФ, ОРГАНИЗАЦИИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Конституционно-правовые нормы – это общеобязательное веление, выраженное в виде государственно-властного предписания и регулирующие общественные отношения, составляющие предмет конституционного права

черты

Общие для всех социальных норм

Общие для всех правовых норм, отличающих их от иных социальных норм (морали, религии, обычаев, обычаев...)

Отличающие КПН от норм других отраслей права (гражданского, уголовного и т.д.)

Черты, общие для всех социальных норм

Являются продуктом правотворческой деятельности государства («признание», «создание»)

Являясь государственно-властными предписаниями они представляют веления высшей госвласти избранной народом либо выраженной волей народа посредством форм непосредственной демократии

КПН являются формально-определенными, но имеют специфические формальные источники своего размещения (КРФ, ФКЗ, ФЗ...)

Имеют обязательный характер, но эта обязательность отличается от юридической силы, которая представляет собой регулятивное свойство правового акта

КПН – это правила общего характера, они предназначены для определения общих принципов правового регулирования (нормы-цели, нормы-определения, нормы программного характера, бланкетные нормы)

продолжение

Неперсонофицированность, т.е. адресованы всем субъектам права и отдельным категориям субъектов.

Имеют поведенческий характер, т.к. с содержащимися в них установлениями должны соотносить свое поведение любые социальные субъекты

Обеспечены силой государственного принуждения, но конституционная ответственность наступает прежде всего перед источником власти (народом, избирателями)

Системность – все КПН органически связаны друг с другом, взаимодействуют между собой

Признаки, отличающие КПН от норм иных отраслей права

Являются исходными либо часто первичными во всей конструкции системы внутригосударственного права

Имеют специфический предмет регулирования – фактические конституционные отношения

Имеют специфическую структуру

Характеризуются спецификой содержания и системой санкций (своеобразие санкций обусловлено особенностью круга субъектов конституционной ответственности)

***Овсепян Ж.И. «Конституционно-
правовые нормы и институты»***

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

ОБЩИЕ ПРИЗНАКИ
(для норм всех отраслей права)

- общеобязательность
- установление государством
- обеспечение их реализации с помощью системы государственных гарантий
- защита от нарушений принудительными средствами и т.д.

Е.И.Козлова, О.Е. Кутафин

Специфическим характером субъектов, регулированием отношений на которые они обращены.

Своеобразием вида норм (больше норм общерегулятивного, а не конкретно регулирующего характера – правовые декларации, принципы, дефиниции)

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ
(от норм других отраслей права)

Своим содержанием (той сферой отношений, на регулирование которых они направлены)

Источниками, в которых они выражены (Конституция РФ обладает высшей юридической силой)

Особенностями структуры (как правило, отсутствует санкция).

Особым механизмом реализации (связаны с возникновением не конкретных правоотношений, а с отношениями общего характера)

Учредительным характером содержащихся в них предписаний

Принципы КП - общеправовые

Оказывают регулирующее
воздействие на всю правовую систему
в целом

Принцип законности

Принцип гуманизма и др.

Программно-целевые конституционные нормы имеют
перспективный характер

Нормативность КІІН ?!



Бабаев В.К., Малеин Н.С. - положения Конституции не могут быть признаны нормами права.

Мицкевич А.В.

1. Неконкретность адресата
2. Возможность неоднократного применения предписания
3. Сохранение действия предписания независимо от его исполнения

Безуглов А.А., Солдатов С.А.

1. Обязательность для каждого, кто оказывается в сфере действия правовой нормы
2. Формальная определенность
3. Гарантия государства – возможность государственного принуждения в случае их нарушения

**фу
нк
ци
и**



Программно-целевая - закрепляет перспективы развития соответственных институтов, определяет цели и задачи, стоящие перед государством и обществом

Учредительная - закрепляет те общественные отношения, которые уже фактически существуют, либо, создает правовые предпосылки для появления новых, созревших в обществе, но не могущих возникнуть и развиваться без правовой базы (регулятивно-динамическая, регулятивно-статическая)

Гарантирующая - закрепляет самоограничение государственной власти, независимо от того, в чьих руках она находится

Особенности структуры КПН

гипотеза

диспозиция

санкция

2 подхода

Усеченная структура

- Многие нормы содержат гипотезы
- Для большинства норм характерно наличие диспозиции, но в некоторых она отсутствует
- В некоторых нормах отсутствует санкция или санкция имеется лишь в отдельных случаях
- В ряде случаев в силу самих КПН применение санкций других отраслей права становится невозможным

Нельзя смешивать норму права со статьей закона (конституции)

- «норма права» – собирательное понятие; элементы ее структуры следует искать в других НПА
- Отождествление нормы права и статьи НПА невозможно

Прямое действие КРН

Все КРН обладают прямым действием

Процесс реализации Конституции отличается определенным своеобразием и имеет многоуровневый характер:

1. Реализация происходит в рамках конституционных отношений (организация госвласти, государство и личность...)
2. Реализация затрагивает практически все правоотношения

Некоторые КРН имеют прямое действие

Основной признак прямого действия КРН – ее реальное и прямое применение общими судами, следовательно, некоторые положения Конституции имеют бездействующий характер. Для применения КРН требуется принятие закона – обычного или конституционного



С

Восполнение пробелов в праве; может осуществляться при регулировании качественно новых общественных отношений: мобильных и динамичных, являющихся предметом регулирования новых НПА (по аналогии права)

Правовая субституция (экономизация правового регулирования): при вынесении конкретного правоприменительного решения сложное и многоступенчатое применение отраслевых норм может заменяться применением одной нормы Конституции

Патерналистское регулирование: когда авторитет отраслевого регулирования усиливается ссылкой на КПН. Применению подлежат: «норма Конституции + норма акта «Х», конкретизирующая положения КПН». При обжаловании судебного решения, действие нормы акта «Х» не может быть устранено действием нормы акта «Ж», который выше по юридической силе, чем акт «Х», но обладает меньшей юридической силой, чем Конституция

продолжение



Конституционное толкование отраслевой нормы: при нечеткой отраслевой норме, когда возможно несколько вариантов ее применения, правоприменитель может обратиться к Конституции; ссылка на Конституцию возможна, но не обязательна.

Устраняющее действие Конституции: при противоречии нормы права Конституции правоприменитель может применить норму Конституции, тем самым устранить действие специализированной нормы или обратиться (судья обязан) в Конституционный Суд

Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию

Когда закрепленные нормой КРФ положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия ФЗ, регулирующие права и свободы

Когда суд придет к выводу, что ФЗ, действовавший на территории РФ до вступления в силу КРФ, противоречит ей

Когда суд придет к убеждению, что ФЗ, принятый после вступления КРФ в силу, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции

Когда закон либо иной НПА, принятый по предметам РФ и субъектов РФ, противоречит КРФ, а ФЗ, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует

Классификация КПН

По критерию функциональной направленности

Регулятивные
(правоустановительные)

Охранительные
(запреты)

*П.1 ст. 15 Конституции
РФ*

По функциональному назначению

Программно-целевые

Учредительные

Правоустановительные

Гарантирующие

КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

По объекту
правового регулирования

1. Закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя.
2. Устанавливающие правовой статус личности, права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ.
3. Закрепляющие федеративное устройство России.
4. Регулирующие порядок образования и принципы деятельности системы органов государственной власти и местного самоуправления.

По характеру
содержащихся предписаний

Управомочивающие - закрепляют право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия.

Обязывающие - закрепляют обязанности субъектов соотносить свои действия с установками данных норм.

Запрещающие - содержат в своих предписаниях запреты на совершение определенных действий, в них предусмотренных.

По степени определенности
содержащихся предписаний

Императивные
не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила.

Диспозитивные
предусматривают возможность выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств.

КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ (продолжение)

По юридической силе

Конституционные- т.е. обладающие высшей юридической силой (нормы Конституции РФ).

Неконституционные- т.е. содержащиеся в иных правовых актах и обладающие меньшей юридической силой (нормы актов, издаваемых органами государственной власти РФ и субъектов РФ и др.)

По назначению механизма правового регулирования

Материальные нормы - предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений.

Процессуальные (процедурные) нормы - определяющие порядок в котором они должны быть реализованы (организация работы представительных органов, процедура принятия законов и др.)

По территории действия

- Действующие на всей территории Российской Федерации.
- Действующие в отдельных субъектах РФ.
- В границах территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, введен режим чрезвычайного положения и др.

**Классификация КПН
(продолжение)**

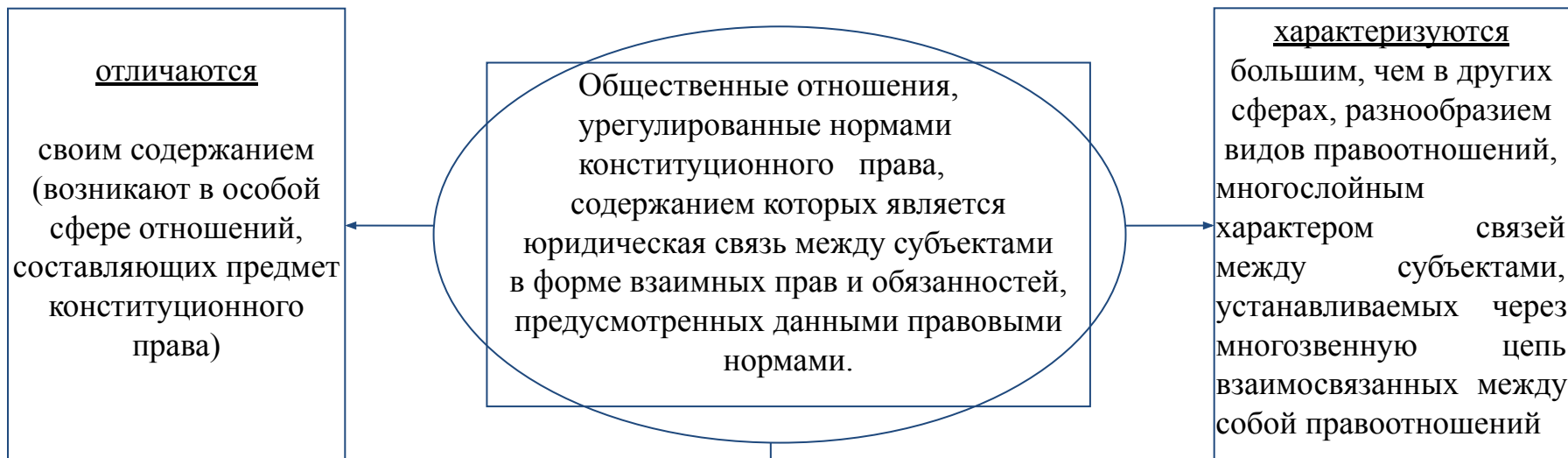
«поведенческий потенциал»

Нормы общего характера

Регулируют поведение социальных субъектов косвенным образом: не устанавливают конкретных моделей поведения, а закрепляют основные ориентиры, параметры поведения

Конкретные поведенческие нормы
КПН о сферах ведения РФ и субъектов РФ; о компетенции органов госвласти; о конституционных правах, свободах и обязанностях

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ



Имеют особый субъективный состав:

- народ России;
- российское федеративное государство;
- субъекты Российской Федерации;
- государственные органы законодательной, исполнительной, судебной власти;
- административно-территориальные единицы;
- органы местного самоуправления;
- Президент России;

- главы субъектов федерации;
- общественные объединения граждан;
- депутаты представительных органов;
- комиссии и комитеты органов законодательной власти;
- общие собрания граждан, сельские сходы;
- избирательные комиссии;
- граждане России;
- иностранцы, лица без гражданства и др.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

КЛАССИФИКАЦИЯ

Конкретные конституционно-правовые отношения

как результат реализации норм-правил поведения, в которых четко определены субъекты, их взаимные права и обязанности

Правоотношения общего характера

как результат реализации норм-принципов, в которых конкретно не определены субъекты отношений, не установлены их конкретные права и обязанности

Правовые состояния

в которых четко определены субъекты правоотношения, но содержание взаимных прав и обязанностей субъектов, как правило, конкретно не определено, а выводится из большинства действующих конституционно-правовых норм

по субъектам конституционно-правовых отношений

по целевому назначению

по времени действия

по назначению в механизме правового регулирования

правоустановительные

правоохранительные

постоянные

временные

материальные

процессуальные



Декларации

О государственном суверенитете России

**О основных правах и свободах человека и
гражданина**

О языках народов России и др.

Внутрифедеральные договоры

**Федеративный договор – договор о разграничении
предметов ведения и полномочий.....1992 г.**

**Договоры между РФ и субъектами РФ; между
субъектами РФ**

**Соглашения между органами исполнительной
власти РФ и субъектами РФ**

Субъекты России

Конституции и Уставы субъектов России

Законы субъектов России по предметам своего ведения

Решения органов государственной власти субъектов РФ

**Правовые акты представительных органов
местного самоуправления (уставы, положения).**

**Решения местных референдумов и муниципальных органов
власти**

**Акты, издаваемые чрезвычайными государственными органами
в условиях введения военного или чрезвычайного положения.**

НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ

отрасль правоведения (государствоведения), которая изучает конституционно-правовые нормы и институты в их историческом развитии, практику их реализации, а также регулируемые ими общественные отношения

ИСТОЧНИКИ

- Конституция РФ и другие нормативные правовые акты органов государственной власти России, субъектов РФ.
- Обобщение практики государственно-правового строительства России
- Законодательство зарубежных стран.
- Международно-правовые договоры, соглашения и др.
- Доктринальные взгляды, теории, концепции отечественных и зарубежных ученых государствоведов и др.

РАЗДЕЛЫ НАУКИ

- Исследование понятийного аппарата конституционного права.
- Учение о конституции в ее историческом развитии.
- Системный анализ норм, закрепляющих основы конституционного строя государства.
- Изучение проблем конституционного регулирования взаимоотношений между государством и личностью.
- Исследование вопросов государственного устройства России, правового статуса федерации и ее субъектов.
- Комплексный анализ формирования и принципов деятельности системы органов государственной власти и местного самоуправления в РФ

МЕТОДЫ

Всеобщие: Диалектический. Метафизический

Общенаучные: Анализ, синтез, индукция, дедукция, системный, формально-логического анализа, конкретно-социологических исследований и др

Частнонаучные: историко-правовой, сравнительно-правовой (компаративистики), правовое моделирование и др.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКОМУ ЗАНЯТИЮ

доклад «Место конституционного (государственного) России в системе национального права»
Реферативное выступление «История развития науки конституционного права в зарубежной и отечественной юридической мысли»

ВОПРОСЫ:

- .Понятие, предмет, метод и система КПРФ**
- .Конституционно-правовые нормы и отношения**
- .Источники КПРФ**
- .КПРФ как наука и учебная дисциплина**

Обратить особое внимание

- Содержание способов конституционно-правового воздействия на общественные отношения с указанием конкретных статей Конституции РФ**
- Дать характеристику классификационных признаков норм конституционного права с указанием конкретных статей Конституции РФ**
- Дать характеристику проблемных вопросов темы**