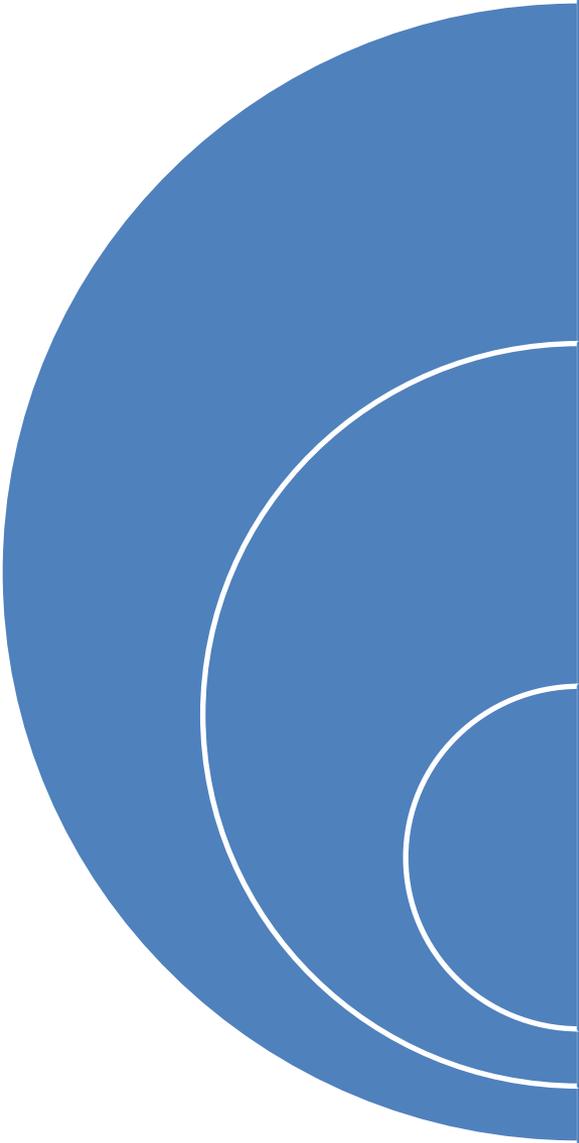


Доходы и расходы  
государственных  
внебюджетных фондов

Гусайниев Гасан

# Роль и значение основных внебюджетных фондов в финансовой и бюджетной системе государства

- *Внебюджетные фонды - это особые фонды денежных средств, формирование которых обусловлено их целевым характером. Целью создания общегосударственных и других целевых фондов является создание условий для эффективного и своевременного финансирования наиболее важных экономических и социальных программ в условиях рыночной экономики. Для внебюджетных фондов существует особая система формирования и расходования денежных средств.*



Внебюджетные фонды представляют собой одно из звеньев системы финансов: с их помощью осуществляется перераспределение национального дохода по инициативе и в интересах органов государственной власти в пользу определенных социальных групп населения.

Государство мобилизует в фонды часть доходов населения для финансирования своих мероприятий. Внебюджетные фонды решают две важные задачи: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населения.

Внебюджетные фонды позволяют достичь социального согласия в обществе и обеспечить условия для стабильного экономического роста и прогресса в интересах всех слоев населения.

# Специфика внебюджетных социальных фондов

-- четкое закрепление за ними доходных источников и, чаще всего, строго целевое использование их средств.

- В современных условиях повышается значение внебюджетных фондов, увеличиваются количество и объем этих фондов. Это вызвано некоторыми преимуществами наличия в финансовой системе института независимых, находящихся вне бюджета, фондов. К этим преимуществам относятся, во-первых, автономность фондов от бюджета, что в условиях нестабильности экономических условий и возрастания дефицита государственного бюджета позволяет обеспечивать финансирование специальных мероприятий в соответствии с задачами внебюджетных фондов.
- Во-вторых, преимуществом внебюджетных фондов является их лучшая наполняемость по сравнению с бюджетом, что позволяет фондам при наличии положительного сальдо играть роль кредиторов бюджета, предоставляя последнему ссуды.

Внебюджетные фонды создаются двумя путями. Один путь - это выделение из бюджета определенных расходов, имеющих особо важное значение, а другой - формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов для определенных целей.

Материальным источником внебюджетных фондов, как и других звеньев финансовой системы, является национальный доход. Преобладающая часть фондов создается в процессе перераспределения национального дохода.

Источники формирования специальных фондов следующие: специальные налоги и сборы, ассигнования из центрального и местных (региональных) бюджетов, специальные займы, добровольные поступления. Кроме того, средства в фонды могут поступать за счет капитализации части временно свободных средств (покупка ценных бумаг, инвестиции).

По срокам действия специальные фонды подразделяются на постоянные и временные, которые прекращают свое существование после выполнения возложенных на них задач.

По принадлежности различают государственные, местные и межгосударственные фонды. Наибольшее значение среди межгосударственных фондов имеют Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, бюджетная комиссия Европейских сообществ.

Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал [закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»](#). Ранее закон был принят государственной думой 22 ноября и одобрен Советом Федерации 25 ноября.

В соответствии с законом, суммарные доходы ПФР в 2012 году составят 5,7 трлн. рублей (в 2011 году – 5,14 трлн. рублей), или 9,7% объема ВВП страны. Суммарные расходы составят 5,4 трлн. (в 2011 году – 4,82 трлн. рублей). Превышение доходов над расходами бюджета составит 289,6 млрд. рублей.

На выплату трудовых пенсий из бюджета ПФР в 2012 году будет выделено 4,2 трлн. рублей. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступит 1,5 трлн. рублей на исполнение обязательств государства по выплате государственных пенсий, пособий, ЕДВ, материнского капитала, других социальных выплат, а также на софинансирование формирования пенсионных накоплений.

Средства федерального бюджета на предоставление материнского капитала в 2012 году предусмотрены в бюджете ПФР в сумме 162,7 млрд. рублей. Размер материнского капитала с 1 января 2012 года будет проиндексирован на 6,0% и составит 387,6 тыс. рублей.

В бюджете ПФР учтены средства федерального бюджета на софинансирование пенсионных накоплений за счет средств Фонда национального благосостояния на 2012 год в сумме 7,5 млрд. рублей (в 2011 году – 5 млрд. рублей).

Для реализации задач по дальнейшему повышению уровня материального обеспечения пенсионеров в бюджете Пенсионного фонда на 2012 год предусмотрены расходы на следующие мероприятия:

*индексация трудовых пенсий с 1 февраля 2012 года на 7% и 1 апреля 2012 года на 2,4%; увеличение на 6% размеров ЕДВ с 1 апреля 2012 года;*

*индексация социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению на 14,1% с 1 апреля 2012 года.*

Минимальный уровень пенсионного обеспечения с учетом предоставляемых мер социальной поддержки и установления социальной доплаты к пенсии у неработающих пенсионеров будет поддерживаться на уровне прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

## Доходы внебюджетных фондов

обязательные платежи (специальные целевые налоги и страховые взносы, установленные налоговым законодательством для данного фонда)

Доходы  
внебюджетных  
фондов

другие доходы

бюджетные  
средства

доходы,  
полученные от  
размещения  
временно  
свободных средств

добровольные  
взносы физических  
и юридических лиц

прочие источники,  
не запрещенные  
законодательством.

## Источники средств внебюджетных фондов

- Специальные налоги и сборы
- Средства, взыскиваемые с плательщиков ЕСН в результате предъявления регрессивных требований
- Ассигнования из Федерального бюджета
- Доходы от капитализации временно свободных средств
- Беспроцентные ссуды, займы и кредиты помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ;
- Добровольные взносы юридических и физических лиц
- Прочие поступления

## **Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет:**

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;
- средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости;
- средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;
- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

## **Средства Пенсионного фонда направляются на выплату:**

- государственных пенсий по возрасту, за выслугу лет, при потере кормильца;
- пенсий по инвалидности;
- пенсий военнослужащим;
- компенсации пенсионерам;
- материальной помощи престарелым и инвалидам;
- пособий на детей от 1,5 до 6 лет, одиноким матерям, на детей инфицированных вирусом иммунодефицита;
- пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС;

**С 2001 г. доходная часть Фонда социального страхования Российской Федерации формируется посредством следующих поступлений:**

- отчислений от единого социального налога;
- отчислений от сельхозналога;
- отчислений от единого налога по упрощенной системе налогообложения;
- отчислений от единого налога на вмененный доход;
- страховых взносов субъектов хозяйствования по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- средств федерального бюджета для покрытия расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим в результате радиационных аварий и их последствий, а также в других установленных законодательством случаях;
- доходов от размещения временно свободных средств Фонда;
- добровольных взносов физических и юридических лиц;
- прочих поступлений.

- **Основными расходами Фонда социального страхования являются:** выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, а также социального пособия на погребение;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет;
- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, в том числе расходы на лечебное питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих [лицензии](#) на право занятия этим видом деятельности (оплата издержек на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание);
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории РФ, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;
- оплату проезда к месту лечения и обратно;
- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости фонда на всех уровнях;
- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления фонда;
- проведение научно-исследовательских работ по вопросам социального страхования и охраны труда;
- осуществление иных мероприятий в соответствии с задачами фонда.
- Средства фонда используются только на целевое финансирование мероприятий, указанных выше. Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных.

# Основные группы доходов Фонда социального страхования Российской Федерации и направления их использования

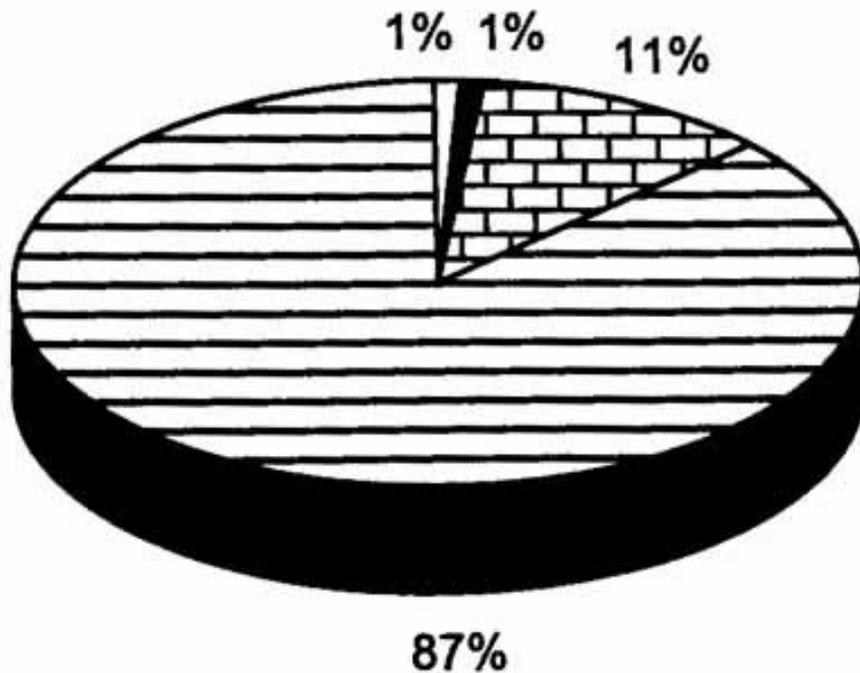
Группы доходов	Основные виды выплат
Единый социальный налог	Пособие по временной нетрудоспособности в результате общего заболевания или ухода за больным членом семьи Пособие по беременности и родам Пособие при постановке на учет при ранних сроках беременности Пособие при рождении ребенка Пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет Пособие на погребение Расходы на санаторно-курортное лечение работников и членов их семей
Страховые взносы на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Пособие по временной нетрудоспособности в результате производственной травмы или профессионального заболевания Единовременное пособие Ежемесячное пособие Оплата санаторно-курортного лечения, дополнительного медицинского ухода, расходов, связанных с социальной и профессиональной реабилитацией
Средства федерального бюджета	Оплата льгот при выплате пособий и санаторно-курортному лечению лиц, пострадавших в результате радиационных катастроф, и ветеранов Великой

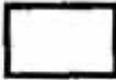
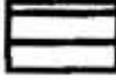
## **Финансовые средства федерального и территориального фондов обязательного медицинского страхования образуются за счет некоторых общих и ряда собственных источников для каждого фонда. Важнейшие из них:**

- часть страховых взносов предприятий и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых законодательством РФ;
- взносы территориальных фондов на реализацию совместных программ, выполняемых на договорных началах;
- ассигнования из федерального бюджета на выполнение программ обязательного медицинского страхования;
- добровольные взносы;
- доходы от использования временно свободных финансовых средств;
- нормированные страховые запасы финансовых средств федерального и территориальных фондов;
- средства, предусматриваемые органами исполнительной власти в соответствующих бюджетах на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

**Расходы** на управление Фондом включают расходы на компьютеризацию системы обязательного медицинского страхования, мероприятия по подготовке и переподготовке кадров, научные исследования, проведение региональных совещаний и конференций, международное сотрудничество, информационно-публицистическую деятельность, содержание аппарата Фонда.

# Наибольший удельный вес в расходах Федерального фонда обязательного медицинского страхования занимают расходы на



-  Расходы на содержание аппарата Федерального фонда обязательного медицинского страхования
-  Компьютеризация системы обязательного медицинского страхования
-  Финансирование целевых программ
-  Расходы на выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования