

«МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ»

**Модуль 4: Экономическая интеграция на
постсоветском пространстве**

Тема лекции

СНГ: интеграция в условиях переходной экономики

Преподаватель: Журова Анна Владимировна, кандидат
экономических наук, доцент кафедры международных
экономических отношений

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКЦИИ

Основная литература:

1. Международная экономическая интеграция в мировом хозяйстве: учебное пособие / Л.В. Шкваря – М.: ИНФРА М, 2011.

Дополнительная литература:

1. Регулирование внешней торговли Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Учебное пособие //под общей редакцией В.А. Шамахова, Ю.А. Кожанкова. – М.: Проспект, 2011.
2. Чернышев В.В. Россия – в СНГ: экономическое сотрудничество и проблемы интеграции: монография. – М.: РИО РТА, 2009.

Интернет-ресурсы:

<http://www.e-cis.info> – Интернет-портал СНГ

<http://www.cisstat.com> – сайт Межгосударственного статистического комитета СНГ

<http://www.evrazes.com> – сайт Евразийского экономического сообщества

<http://www.tsouz.ru> – сайт Евразийской экономической комиссии

<http://www.iacis.ru> – сайт Межпарламентской Ассамблеи СНГ

<http://www.cis.minsk.by> – сайт Исполнительного Комитета СНГ

<http://www.sudsng.org> – сайт Экономического Суда СНГ

<http://www.economy.gov.ru> – сайт МЭР РФ

Вопросы лекции:

- 1. Предпосылки консолидации постсоветского пространства и факторы, сдерживающие развитие интеграции.**
- 2. Формирование ЕЭП**

**Предпосылки консолидации
постсоветского пространства и
факторы, сдерживающие
развитие интеграции**

Содружество Независимых Государств

8 декабря 1991 года в Вискулях (резиденции
Белорусского правительства в Беловежской пуще)
руководители Республики Беларусь, Российской
Федерации и Украины подписали

**Соглашение о создании Содружества Независимых
Государств**, известное в СМИ как **Беловежское
соглашение**.



Соглашение подписали высшие должностные лица и главы правительств трёх союзных республик: Борис Ельцин и Геннадий Бурбулис (РСФСР), Станислав Шушкевич и Вячеслав Кебич (БССР), Леонид Кравчук и Витольд Фокин (Украина).



Борис
Ельцин



Станислав
Шушкевич



Леонид Кравчук

Страны-члены

СНГ:



Азербайджан



Армения



Белоруссия



Казахстан



Киргизия



Молдавия



Россия



Таджикистан



Узбекистан

Ассоциированный член:

Не ратифицировали Устав

СНГ:



Украина



Туркменистан

*Вышла из состава СНГ в
2009 году:*



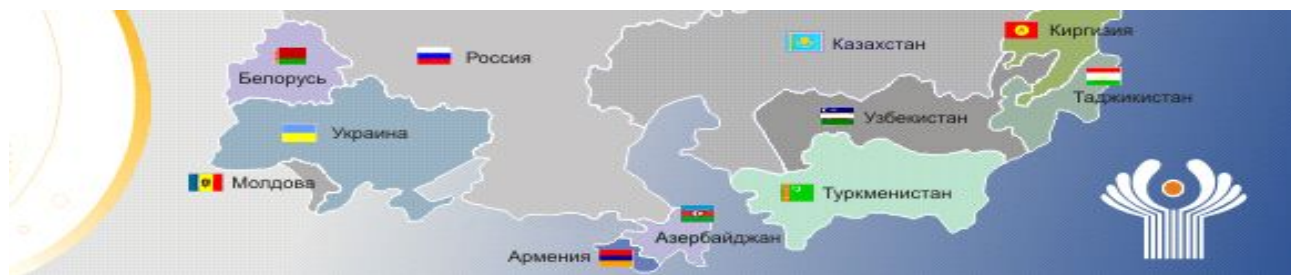
Грузия

<http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reports/rat/sved>

Содружество Независимых Государств

21 декабря 1991 года в Алма-Ате главы 11 суверенных государств (кроме прибалтийских государств и Грузии) подписали Протокол к этому Соглашению, в котором подчеркнули, что **Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызской Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина** на равноправных началах образуют **Содружество Независимых Государств.**

Содружество Независимых Государств действует на основании Устава, принятого Советом глав государств 22 января 1993 года.



Штаб-квартира

Постоянно
действующи
й орган
СНГ —
Исполком
СНГ в
Минске
(Белоруссия)



Здание Исполкома СНГ в Минске

ЦЕЛИ Содружества Независимых Государств

- сотрудничество между государствами-участниками в обеспечении международного мира и безопасности; осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;
- содействие гражданам государств-участников в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.



Доля СНГ в мировых запасах природных ресурсов



ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ в 2011 году

Страны СНГ в 2011 году

Доля стран СНГ в мировом экспорте - 4%

Доля стран СНГ в мировой торговле услугами - 2,5%

Экспорт стран СНГ – 747 млрд. долл. США

Импорт стран СНГ – 498 млрд. долл. США

Взаимный торговый оборот стран СНГ – 281 млрд. долл. США

Доля взаимной торговли стран СНГ – 22,6 %

СТРУКТУРА ТОРГОВЛИ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Экспорт СНГ

```
graph TD; A[Экспорт СНГ] --> B[10% в азиатские страны]; A --> C[20% в страны СНГ]; A --> D[более 50% в европейские страны];
```

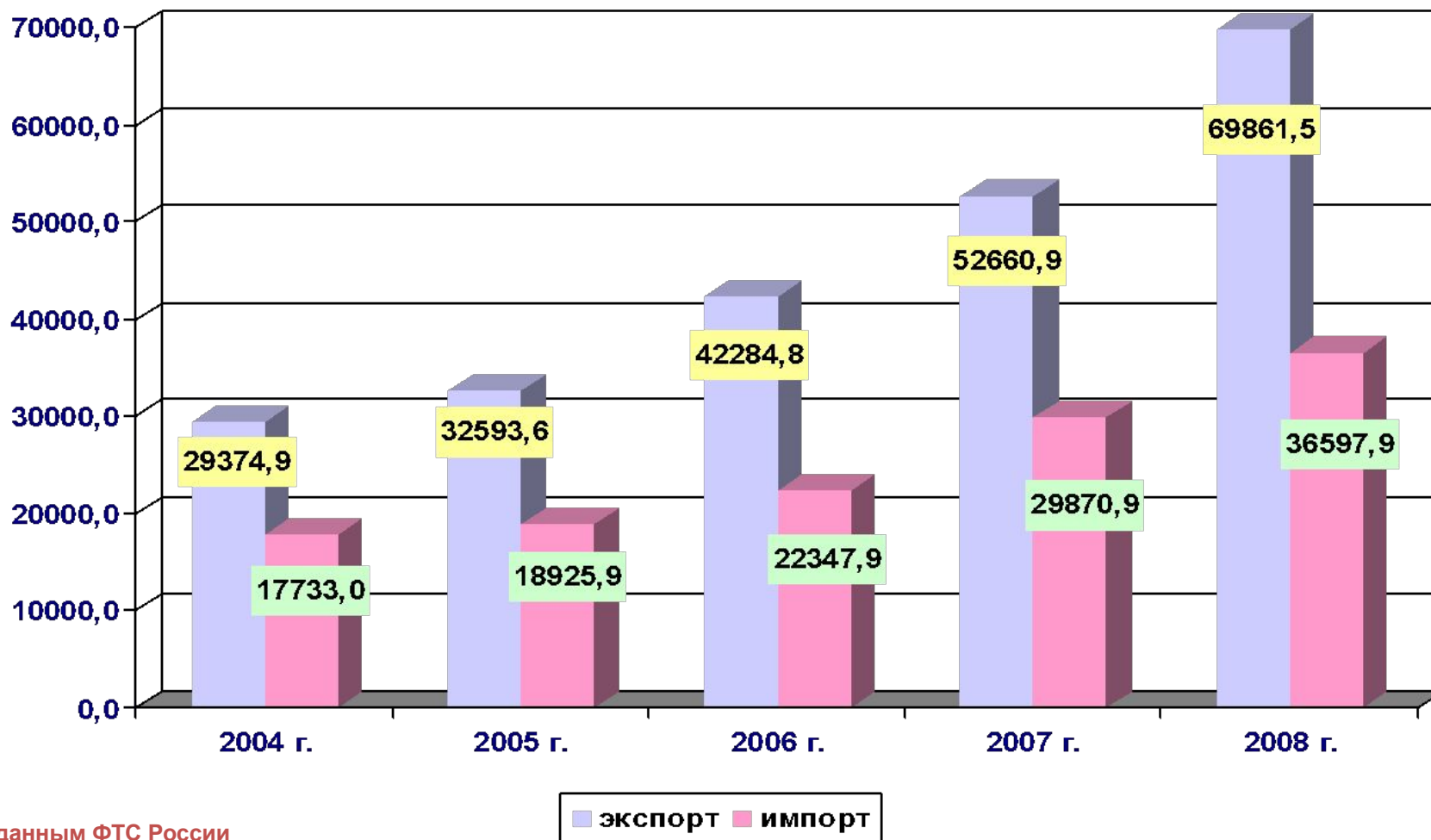
10%
в азиатские
страны

20%
в страны
СНГ

более 50%
в
европейские
страны

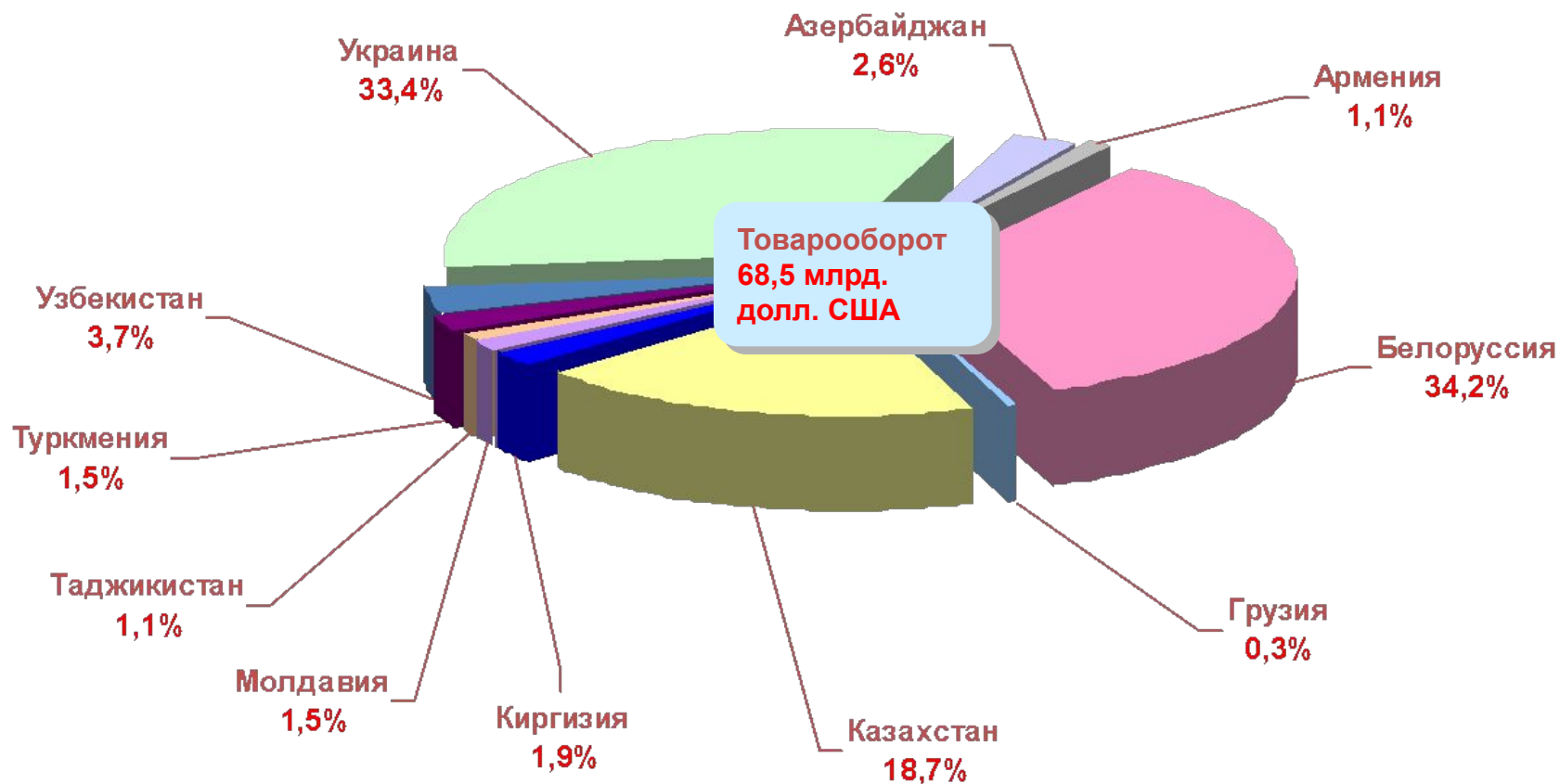
Динамика торговли России со странами СНГ в 2004-2008 г.г.

(млн. долл. США)



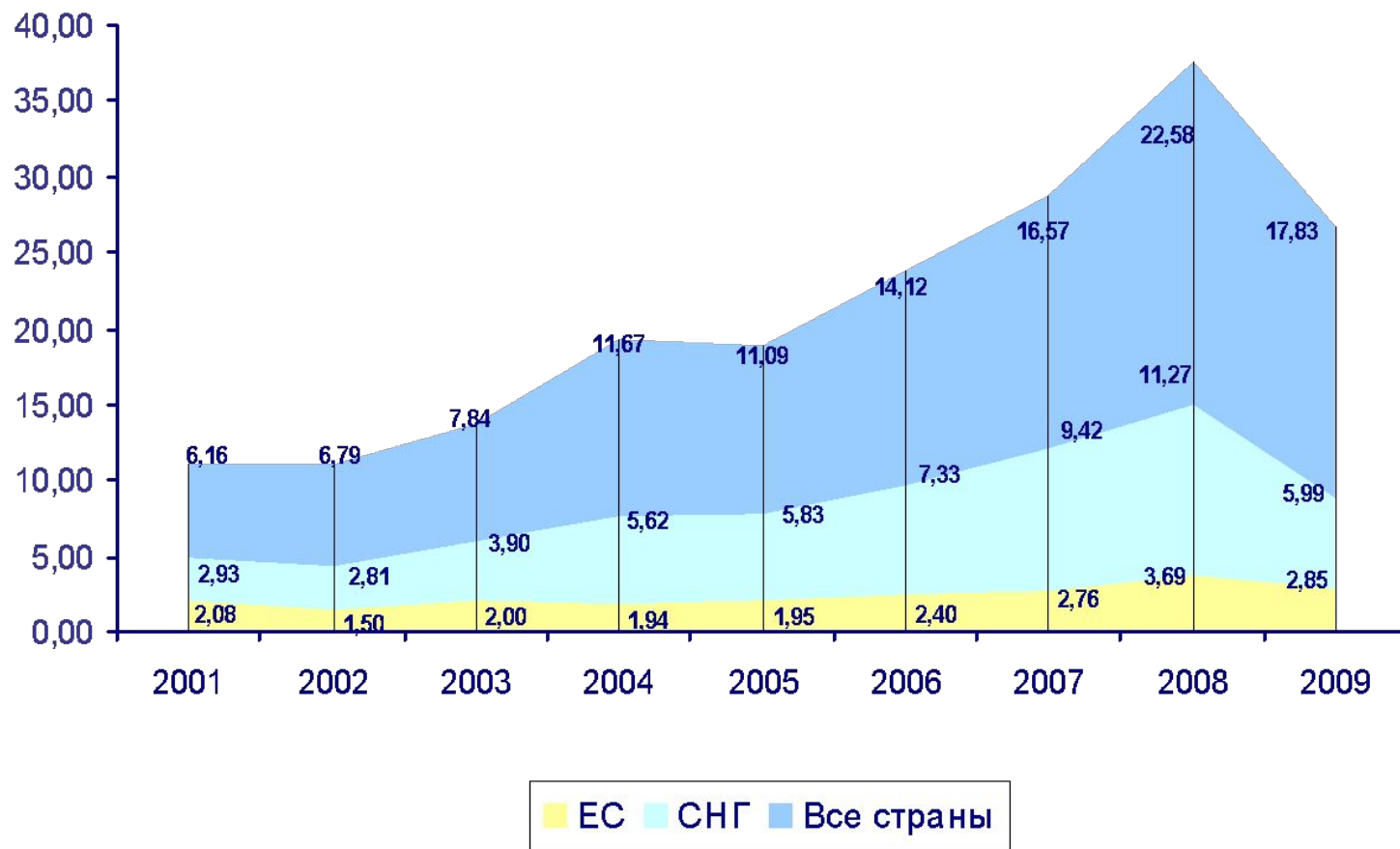
Географическая структура торговли России со странами СНГ в 2009 году

(в % от общего объема товарооборота со странами СНГ)



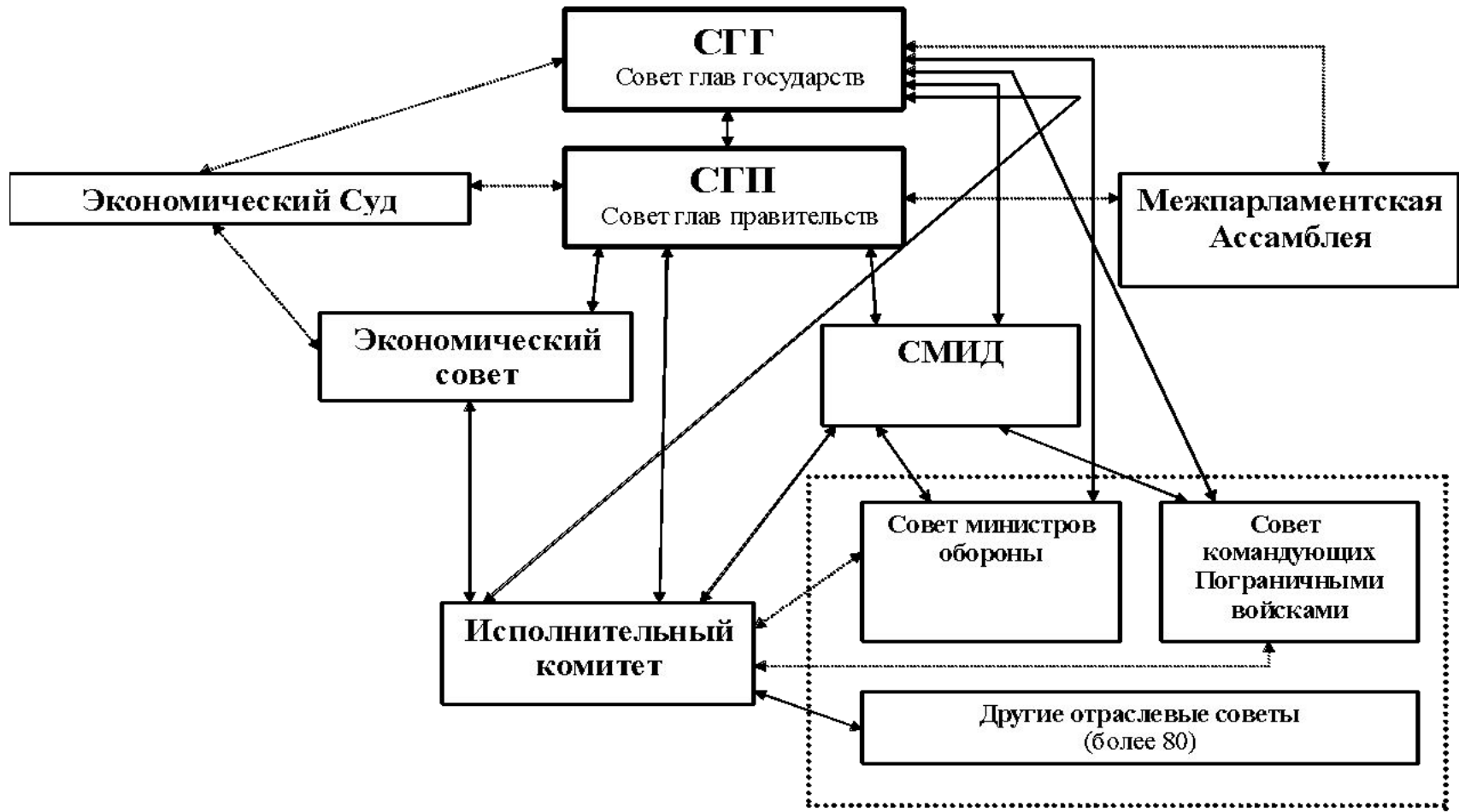
По данным ФТС России

Экспорт России машин, оборудования и транспортных средств в 2001-2009 гг.



Содружество Независимых Государств

Схема органов Содружества Независимых Государств



Объективная заинтересованность стран СНГ в сохранении и укреплении общего экономического пространства определяется широким кругом факторов

1. Объективной основой создания СНГ является система межреспубликанских взаимосвязей, существовавшая в рамках бывшего СССР. Каждая республика, находясь в зависимости от поставок важнейших сырьевых ресурсов и конечной продукции из других республик, от получения рынка сбыта, оказалась глубоко интегрирована в единый народно-хозяйственный комплекс страны.
2. Необходимость сохранения присутствия России на рынках стран ближнего зарубежья диктуется не только обстоятельствами, вытекающими из общего союзного прошлого, но и факторами, определяющими будущее российской экономики.

Объективная заинтересованность стран СНГ в сохранении и укреплении общего экономического пространства определяется широким кругом факторов

3. Активного экономического сотрудничества со странами ближнего зарубежья требуют и интересы многочисленного русскоязычного населения.

4. Вместе с тем для новых независимых государств — бывших республик СССР емкий российский рынок является не только привлекательным, но иногда и безальтернативным для экспорта и импорта многих видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, энергоносителей, сырья и материалов.

Факторы, сдерживающие развитие интеграции в СНГ

- кризис неплатежей, трудности сбыта при сокращении платежеспособности спроса потенциальных импортеров;
- структурная несбалансированность взаимной торговли, дефицит торгового баланса;
- переориентация экспортных ресурсов на рынки дальнего зарубежья в целях получения твердой валюты;
- приближение внутренних цен на товары взаимной торговли к мировым (а в ряде случаев — их превышение), что стимулирует приобретение аналогичной (а зачастую более дешевой и качественной) продукции в дальнем зарубежье;
- недостаточно хорошее качество производимых товаров в результате технологической отсталости производства, а иногда относительно низкой квалификации и дисциплины труда работников предприятия.

Факторы, сдерживающие развитие интеграции в СНГ

- конкурентные преимущества стран дальнего зарубежья не только по уровню качества и себестоимости товаров, но и по надежности торгового партнерства;
- сознательная диверсификация импорта с целью уменьшения импортной зависимости от России по стратегически важным товарам в пользу дальнего зарубежья;
- неустойчивость и неконвертируемость многих национальных валют государств Содружества;
- значительный рост транспортных тарифов, что делает в ряде случаев экономически нецелесообразным традиционный товарообмен между бывшими республиками;
- блокировка ряда транспортных артерий в Кавказском регионе и Таджикистане в результате военно-политических конфликтов.

Основные документы

1. Концепция дальнейшего развития СНГ (одобрена *Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г. в г. Душанбе*)
2. Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года (*утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 г. в г. Кишиневе*)

План мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года (*утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 22 мая 2009 г.*)

Страны СНГ - взаимодополняемость:

запасы полезных ископаемых – стратегическое сырье для промышленности (многие виды дефицитны или не добываются в каждой из стран)

рынок сбыта для товаров и услуг, транспортные коридоры для торговли с третьими странами

источник инвестиций, инноваций и трудовой миграции

оставки и транзит энергоносителей

Тенденции развития СНГ

Снижение удельного веса взаимной торговли стран СНГ (в том числе России) в их общем товарообороте, ускоренный рост импорта и инвестиций из третьих стран (ЕС, Китай, США и др.)

Экономический рост при отсутствии модернизации, в результате – закрепление низкой конкурентоспособности даже «опорных» отраслей, высокая зависимость от конъюнктуры мировых сырьевых рынков, всплески инфляции, дефицит платежного баланса, зависимость от внешних источников финансирования, нарастание социальной напряженности

Отсутствие программы качественных изменений в экономике и совместного видения будущего общего экономического пространства СНГ, появление значимых альтернативных проектов (Китай – ШОС, ЕС – Восточное партнерство)

Формирование ЕЭП

ЦЕЛЬ:

Сохранение и развитие СНГ как интеграционной группировки

ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ:

**Консолидация режима
свободной торговли товарами**

**Создание интегрированного
экономического пространства**

Консолидация режима свободной торговли товарами

Приведение режима торговли товарами в соответствие с нормами ВТО, а также обязательствами Сторон-членов ВТО

Положения в области субсидий и конкуренции

Гармонизация технического регулирования

Гармонизация санитарного и фитосанитарного регулирования

Упрощение таможенных процедур с использованием информационных технологий

Определение процедур разрешения споров

Создание интегрированного экономического пространства СНГ

```
graph TD; A[Создание интегрированного экономического пространства СНГ] --> B[Перенос элементов нормативной правовой базы ЕЭП «нормативный» блок]; A --> C[Отраслевые инициативы с конкретными ощутимыми результатами «проектный» блок];
```

Перенос элементов
нормативной правовой
базы ЕЭП
«нормативный» блок

Отраслевые инициативы с
конкретными ощутимыми
результатами
«проектный» блок

- ***ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА***

Ключевые положения:

- Определение принципов согласованной макроэкономической политики:
 - обеспечение устойчивого экономического роста;
 - соблюдение сбалансированных макроэкономических показателей
- **Согласование на 3-х летний период внешних условий** для разработки прогнозов социально-экономического развития:
 - цена на нефть марки Brent;
 - темпы развития мировой экономики;
 - курс национальных валют к доллару США и (или) евро
- **Формирование экономической политики в рамках количественных параметров:**
 - дефицит госбюджета не выше 3% ВВП;
 - госдолг не выше 50% ВВП;
 - уровень инфляции не превышает более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции страны-участницы ЕЭП с наименьшим ростом цен

Этапы реализации:

С 1 января 2013 года вступают в действие **количественные параметры**, определяющие ориентиры макроэкономической политики

Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий

Ключевые положения:

- **Закрытый перечень** видов и сфер деятельности субъектов естественных монополий
- Определение основных **принципов доступа к услугам** естественных монополий для использования в национальном законодательстве
- **Единая** терминология
- **Гармонизация** национальных законодательств в соответствии с общими принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий
- Функции регулирования деятельности субъектов естественных монополий закрепляются **за национальными регуляторами**
- Соглашение является **базовым** и его положения развиваются в соответствующих отраслевых соглашениях:
 - Железнодорожный транспорт
 - Общий рынок нефти
 - Электроэнергетика
- Соглашение **не распространяется** на отношения в сфере **транспортировки газа**

Ключевые положения:

- **Единые принципы** национального законодательства Сторон в сфере конкуренции.
- **Единые запреты** на злоупотребление доминирующим положением, заключение антиконкурентных соглашений, недобросовестную конкуренцию на территории Таможенного союза.
- **Единый орган** по контролю за трансграничными нарушениями в области конкуренции (Комиссия таможенного союза).

Этапы реализации:

1. Создание необходимой нормативной базы в сфере конкуренции (12 месяцев*).
2. Гармонизация национального законодательства сторон (18 месяцев*).
3. Передача КТС полномочий по контролю за трансграничными нарушениями:
 - по недобросовестной конкуренции (20 месяцев*)
 - по антиконкурентным соглашениям (22 месяца*)
 - по злоупотреблению доминирующим положением (24 месяца*).

* со дня вступления Соглашения в силу

Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий

Ключевые положения:

- Закрепление правил прямого действия, с выделением **трех категорий** субсидий:
- **специфические субсидии** - предоставляются без ограничений, но при причинении ущерба отрасли экономики иной Стороны субсидия отменяется, и вводится компенсирующая мера
- **запрещенные субсидии** - увязаны с экспортом на рынок Сторон или предоставляются при условии использования только отечественных товаров, а также субсидии, результатом которых является вытеснение товаров с рынка
- **допустимые субсидии** - горизонтальные (например, поддержка малого и среднего бизнеса), НИОКР, поддержка депрессивных регионов, экологическая модернизация производства (четкие критерии)
- **Разрешение споров** на выбор Стороны путем арбитража *ad hoc* или в Суде ЕврАзЭС

Этапы реализации:

- **До 2017 года** Стороны уведомляют о применении специфической субсидии
- **После 2017 года** предоставление специфических субсидий – **по согласованию с КТС**

Компенсирующие меры

- 1. Если любая из Сторон предоставляет запрещенную субсидию**
 - В этом случае другая Сторона инициирует введение **компенсирующих мер по ускоренной процедуре** – достаточно доказать только факт того, что субсидия соответствует критериям запрещенной
- 2. Если любая из Сторон предоставляет специфическую субсидию, однако эта субсидия наносит ущерб экономике другой Стороны**
 - В этом случае пострадавшая Сторона инициирует расследование, **предъявляются доказательства** о наличии ущерба и причинно-следственной связи между предоставлением субсидии и нанесением ущерба
 - Субсидирующая Сторона вводит **компенсирующие меры** либо, если есть разногласия, спор передается в Суд ЕврАзЭС или арбитраж *ad hoc* (Согласительная комиссия)
 - **Компенсирующая мера** - отмена субсидии, изъятие у получателя субсидии всей ее суммы и процентов за пользование субсидией (полуторный размер ставки рефинансирования ЦБ)
 - Общая сумма компенсирующей меры изымается **в бюджет субсидирующей Стороны**

Перечень изъятий Российской Федерации

1. Льготы, предоставляемые в рамках инвестиционных соглашений по промышленной сборке (автосборочные предприятия). Соглашения, заключенные до 28 февраля 2011 года, действуют до срока истечения + возможность продления инвестиционных соглашений на 2 года
2. Льготы, предоставляемые резидентам Калининградской ОЭЗ (до 1 апреля 2016 года) и Магаданской ОЭЗ (до 1 января 2015 года). Переходные периоды обусловлены истечением срока действия соответствующих федеральных законов

Перечень изъятий Республики Казахстан

1. Субсидирование экспортерам процентной ставки по кредитам - до 1 июля 2016 года по кредитам, выданным до 1 июля 2011 года
2. «Режим свободного склада», в рамках которого иностранные товары при достаточной переработке освобождаются от импортных пошлин и налогов, а переработанный продукт освобождается от оборотного НДС - до 1 января 2017 года
3. Льготы, предоставляемые резидентам Казахстанских ОЭЗ - до 1 января 2017 года

У Республики Беларусь перечень изъятий отсутствует

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства

Ключевые положения:

- Разделение всех мер поддержки по степени искажения торговли на **три группы**:
 1. **Запрещённые** - экспортные и импортозамещающие субсидии
 2. **Разрешённые** - меры государственной поддержки, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю - **применение таких мер не ограничено**
 3. **Ограниченные** - меры государственной поддержки, оказывающие искажающее влияние на торговлю - **не должны превышать разрешенный объем 10% от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции**
- **Разрешение споров** по выбору Стороны-истца: суд ЕврАзЭС или арбитраж *ad hoc*

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства (продолжение)

Механизм компенсаций:

В случае нарушения Соглашения Сторона, нарушившая Соглашение:

- прекращает оказывать запрещённые меры поддержки
- выплачивает в бюджет других Сторон компенсацию в размере превышения разрешенного объема поддержки

Этапы реализации:

Для Республики Беларусь устанавливается переходный период до **2016 года**, в течение которого Республика Беларусь обязуется снизить уровень государственной поддержки следующим образом:

- | | |
|------------------------------|------------------------------|
| - в 2011 году - 16% ; | - в 2014 году - 13% ; |
| - в 2012 году - 15% ; | - в 2015 году - 12% ; |
| - в 2013 году - 14% ; | - в 2016 году - 10% . |

Ключевые положения:

- **Национальный режим** - равный доступ поставщиков трех Сторон к закупкам друг друга
- **Единые требования к торгам** - объективные критерии допуска на торги и определения победителей торгов, запрет на «затачивание» технических характеристик под конкретного или национального поставщика и т.д.
- **Единый перечень способов закупок** (конкурсы, аукционы, котировки, биржевые торги, единственный поставщик) с правом Сторон определять **особенности** закупок (включая расширение способов)
- **Единые национальные информационные ресурсы в сети Интернет** о закупках с бесплатным доступом на веб-порталы
- **Единые требования к проведению закупок в электронном формате**, в т.ч. общий для трех Сторон перечень продукции, закупки которой осуществляются способом электронного аукциона (соответствует текущему российскому)
- **Общий перечень изъятий из процедур торгов** (с учетом текущих положений национальных законодательств Сторон)
- **В исключительных случаях** возможны **изъятия** из национального режима на срок **не более 2 лет** с правом отмены **Комиссией Таможенного союза**

Соглашение о государственных (муниципальных) закупках (продолжение)

Унификация законодательства, переход на электронные закупки

1. **До 1 января 2012 года** - приведение национального законодательства в соответствие с Соглашением, внедрение госзакупок в электронном формате - **для Российской Федерации и Республики Беларусь**
2. **До 1 июля 2012 года** - приведение национального законодательства в соответствие с Соглашением, внедрение госзакупок в электронном формате - **для Республики Казахстан**

Национальный режим

1. **До 1 января 2012 года** - введение национального режима между **Российской Федерацией и Республикой Беларусь**
2. **До 1 января 2014 года** - введение национального режима между **Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан**

Национальный режим

Режим наибольшего благоприятствования

- Торговля услугами, за исключением:
 - открытия банков
 - почтовых услуг
 - автотранспорта
 - внутреннего водного транспорта
 - услуг трубопроводного транспорта

• Участие в приватизации

• Изъятия в части учреждения и деятельности компаний на основании действующего российского законодательства

- Торговля услугами, за исключением:
 - аудиовизуальных услуг
 - услуг воздушного транспорта
 - внутреннего водного транспорта
 - морского транспорта
 - автомобильного транспорта

• Учреждение и деятельность компаний на условиях действующего российского законодательства

• Соглашение **не распространяется** на услуги воздушного транспорта в части прав перевозки и услуг, непосредственно относящихся к правам перевозки; услугам, оказываемым при исполнении функций государственной власти

• Стороны обязуются **не создавать дополнительных требований** и условий, ограничивающих деятельность юридических (физических) лиц на своей территории (количественные ограничения (квоты, ограничения операций) и дополнительные требования (увязка с экспортом, импортом, закупкой отечественных товаров)

- Отсутствие квот и необходимости получения разрешения на трудовую деятельность физическими лицами

Спектр финансовых услуг

По финансовым услугам Сторонами предусмотрено осуществление **унификаций своих законодательств** с целью установления единого уровня требований на финансовых рынках в отношении лиц Сторон, осуществляющих свою деятельность в следующих секторах услуг:

- банковская деятельность;
- страховая деятельность;
- деятельность на рынке ценных бумаг.

К 31 декабря 2013 года Стороны заключат Соглашение о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках стран-членов ЕЭП, которое будет предусматривать направления и порядок **унификации национального законодательства Сторон**, в частности в сфере **требований и условий выдачи лицензий**.

К 2015 года Стороны рассмотрят возможность создания и функционирования наднационального органа по регулированию финансового рынка государств Сторон.

1 января 2020 года Стороны завершат процесс унификации своего законодательства, после чего будут стремиться к взаимному признанию лицензии на осуществление видов деятельности в указанных выше секторах финансовых услуг.

Услуги связи

По рынку услуг связи Стороны устанавливают правила регулирования в области электросвязи на рынках государств Сторон, **за исключением** почтовой связи и услуг по распространению вещательных телевизионных и/или радиоканалов на территориях Сторон.

Приложением предусмотрены:

- общие правила лицензирования деятельности, общие принципы регулирования тарифов, стремление выбора единого подхода в части ценообразования на услуги по пропуску трафика
 - **недискриминационный доступ к сетям и услугам электросвязи**
 - отказ к **1 января 2013 года** от субсидирования услуг местной и междугородней электросвязи за счет завершения международного вызова на своей территории
 - оказание универсальных услуг электросвязи на территории своего государства на основе единых принципов и правил

Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности

Ключевые положения:

- **Национальный режим** для правообладателей
- **Перечень международных соглашений**, обязательных для участия государств ЕЭП
- **Базовые принципы унификации законодательства** по вопросам:
 - авторского права и смежных прав
 - товарных знаков
 - наименования мест происхождения товара
 - патентных прав
- **Создание единой, скоординированной системы охраны** авторских и смежных прав, товарных знаков, наименований мест происхождения товаров
- **Введение** на территории ЕЭП **«регионального принципа»** исчерпания исключительных прав на товарный знак
- Создание Координационного совета ЕЭП по интеллектуальной собственности

Этапы реализации:

До 2012 года – приведение национального законодательства в соответствие с Соглашением, подписание договоров о единой системе охраны и реализации авторских и смежных прав и единых механизмах регистрации и охраны товарных знаков и наименований мест происхождения товаров (географических указаний)

С 2012 года – введение на территории ЕЭП **«регионального принципа»** исчерпания исключительных прав на товарный знак

- ***СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛА,
ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА***

Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала

Ключевые положения:

1. В **банковском секторе, на валютном рынке, рынке ценных бумаг и в сфере страхования:**
 - Гармонизация **национального законодательства**
 - Гармонизация **регуляторных требований**
 - Гармонизация подходов к **управлению рисками**
 - Согласование единых требований по **защите прав потребителей**
2. Обеспечение **транспарентности деятельности участников финансового рынка:**
 - Гармонизация требований к **раскрытию информации**
 - **Противодействие** использованию инсайдерской информации
 - Гармонизация требований к деятельности **рейтинговых агентств**
 - Гармонизация подходов к **регулированию рисков** на финансовом рынке
 - Реализация требований международных стандартов финансовой отчетности (**МСФО**)

Этапы реализации:

- На постоянной основе - проведение согласованных мероприятий по обсуждению текущих проблем рынка финансовых услуг
- До **31 декабря 2013 года** - гармонизация национальных законодательств, в том числе гармонизация лицензионных требований к участникам финансового рынка, надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка, а также обеспечение возможности размещения и обращения ценных бумаг эмитентов Сторон на всей территории ЕЭП

Ключевые положения:

- Скоординированная **политика обменного курса**
- **Единая** терминология
- **Унификация** порядка ввоза и вывоза наличных денежных средств в рамках ЕЭП
- **Постепенное устранение ограничений** в отношении валютных операций и открытия или ведения счетов в банках государств ЕЭП
- Гармонизация **требований по репатриации** валютной выручки
- Унификация норм и правил **валютного регулирования**
- Скоординированные действия **по валютному контролю**

Этапы реализации:

- **До 1 сентября 2011 года** Стороны заключают дополнительные международные договоры с целью реализации Соглашения:
 - для проведения согласованной валютной политики
 - для регулирования валютных правоотношений и принятия мер либерализации
 - для осуществления валютного контроля

- ***ЭНЕРГЕТИКА, ТРАНСПОРТ***

Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Ключевые положения:

- Обеспечение свободного обращения нефти и нефтепродуктов в ЕЭП
- **Невзимание экспортных пошлин** на нефть и нефтепродукты – вступление в силу соглашения **одновременно с двухсторонними** соглашениями РФ с РК и РФ с РБ о порядке уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты
- **Обеспечение доступа** к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов на одинаковых условиях для хозяйствующих субъектов Сторон независимо от того, резидентом какой из Сторон они являются
- Установление тарифов на транспортировку нефти на одинаковых условиях для хозяйствующих субъектов государств ЕЭП
- **Унификация** норм и стандартов на нефть, нефтепродукты
- Информационный обмен

Этапы реализации:

- **До 1 июля 2011 года** создание системы информационного обмена
- **До 1 июля 2011 года** создание механизмов контроля
- **До 1 января 2013 года** унификация норм и стандартов на нефть, нефтепродукты

Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики

Ключевые положения:

- Принцип обеспечения свободного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах имеющейся технической возможности
- Предусматривает разработку Методологии определения технических условий и объемов передачи электроэнергии и мощности, а также ценообразования на услуги по передаче электроэнергии
- Приоритет внутренних потребностей
- Согласованная политика передачи электроэнергии между государствами ЕЭП
- Исключение из сферы соглашения вопросов экспортно-импортных операций в третьи страны.

Соглашение предусматривает разработку **Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) согласована, являющейся неотъемлемой частью Соглашения.**

Методология осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности)

Основные положения Методологии:

- порядок согласования объемов межгосударственной передачи электрической энергии (мощности)
- порядок определения технической возможности межгосударственной передачи электрической энергии (мощности)
- перечень составляющих, включаемых в стоимость услуги по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности)
- перечень организаций, уполномоченных на межгосударственную передачу электрической энергии (мощности) с каждой из Сторон, и структура договорных отношений

Составляющие стоимости услуги по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности):

- **тарифы на услуги субъектов естественных монополий:**
 - тариф ОАО «ФСК ЕЭС»
 - тариф на услуги Системного оператора
- **разница узловых цен**
- **оплата резерва генерирующих мощностей**
- **затраты организаций инфраструктуры оптового рынка электроэнергии**
- **затраты коммерческого агента (ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»)**

Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа, включая основы ценообразования и тарифной политики

Ключевые положения

- Определение **рыночной** (равнодоходной) цены на природный газ
- Стороны обеспечивают доступ к ГТС **после** выполнения комплекса мероприятий, в том числе **после** перехода на равнодоходные цены на природный газ
- Хозяйствующим субъектам Сторон предоставляется доступ к газотранспортным системам на равных условиях (включая тарифы) с организациями, **не являющимися собственниками ГТС**
- Доступ к ГТС предоставляется **в пределах имеющихся технических возможностей** с учетом **согласованного индикативного баланса** и на основании **гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов**
- Объемы, цены, тарифы на транспортировку газа и иные условия транспортировки регулируются договорами **между хозяйствующими субъектами**

Этапы реализации

До 1 января 2012 года - система информационного обмена

До 1 января 2012 года - механизмы подготовки индикативных прогнозных балансов

До 1 июля 2013 года - унификация норм и стандартов на газ

С 1 января 2015 года - переход на **равнодоходные** цены на природный газ

Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

Ключевые положения:

- **Унификация тарифов** на услуги по перевозке грузов по видам сообщений (экспортный, импортный, внутренний) при перевозках в ЕЭП
- Открытие доступа к **услугам инфраструктуры** железнодорожного транспорта
- Общие **принципы** построения тарифов и методологии их установления
- Гибкая система тарифообразования: предоставление скидок по принципу **экономической целесообразности**
- Право **КТС отменить** или приостановить решение о предоставлении скидки на основании жалобы потребителя, поддержанной национальным антимонопольным органом, а также методологии, не соответствующей принципам
- Установление исключительных тарифов **по согласованию с КТС** в случае невозможности поддержки товаропроизводителей в иной форме
- **Согласованная** транзитная политика по территории ЕЭП

Этапы реализации:

1. До 1 июля **2012** года – единые правила предоставления исключительных тарифов
2. До 1 января **2013** года – унификация тарифов по видам сообщений
3. До 1 января **2013** года – синхронизация мероприятий по открытию доступа к железнодорожной инфраструктуре
4. С 1 января **2013** года – предоставление исключительных тарифов по согласованию с КТС
5. С 1 января **2015** года – доступ к железнодорожной инфраструктуре

- ***СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ
РАБОЧЕЙ СИЛЫ***

Ключевые положения:

- **Равные права** на трудовую деятельность без учета ограничений по защите национального рынка труда, а трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территориях государств Сторон.
- Трудовые отношения трудящегося-мигранта с работодателем регулируются законодательством государства трудоустройства и оформляются путем заключения трудового договора.
- **Освобождение** от регистрации в течение 30 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства.
- В случае потери работы после 3 месяцев пребывания в стране, возможность в течение 15 дней найти новую работу.
- **Доступ** к медицинской помощи и социальному страхованию в рамках добровольной системы страхования

Этапы реализации:

Соглашение вступает в силу в течение 30 дней со дня завершения внутригосударственных процедур всеми Сторонами

Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств

Ключевые положения:

- **Согласованная политика** и меры противодействия нелегальной миграции
- **Согласованные меры** в отношении нелегальных мигрантов
- **Организация и проведение** оперативно-профилактических и специальных операций по противодействию нелегальной миграции
- **Заключение** соглашений о реадмиссии
- Информационный обмен

Этапы реализации:

- Соглашение вступает в силу в течение 30 дней со дня завершения внутригосударственных процедур всеми Сторонами

- ***ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ***

Ключевые положения:

- Технические регламенты имеют **прямое действие** на всей территории ТС
- **Единый перечень продукции**, в отношении которой устанавливаются обязательные требования
- **Единые формы** сертификатов соответствия, деклараций о соответствии и изображения единого знака обращения на рынке ЕЭП

Этапы реализации:

1. С 1 июля 2011 года – передача полномочий по принятию регламентов КТС и гармонизация национального законодательства
2. С 2012 года – переход на единые принципы допуска продукции на рынок и рыночного контроля

Отраслевые приоритеты СНГ

Инновационная деятельность

- Создание Международного инновационного центра нанотехнологий в г. Дубна
- Космическая сфера. Навигационная система «ГЛОНАСС»
- Развитие телекоммуникаций

Энергетика

- Энергобезопасность
- Вопросы энергоэффективности

Финансовая сфера

- Платежно-расчетная система СНГ. Межгосударственный банк СНГ

Транспорт

- Соглашения
- проекты коридоров

Трудовая миграция

- Соглашение по статусу трудящихся мигрантов

Соглашения ЕС со странами СНГ о свободной торговле

Идут переговоры:

Восточное партнерство

Украина

**С февраля 2008 года
проведено 9 раундов
переговоров**

**Заявлено о возможности
переговоров:**

Восточное партнерство

Азербайджан

Армения

Белоруссия

Молдавия

Грузия (вышла из СНГ)

СПС

Россия

Основные черты соглашения ЕС с СНГ (по типу ассоциации)

Установление режима свободной торговли промышленными и сельскохозяйственными товарами (в соответствии с графиком отмены пошлин и иных ограничительных мер)

Определение режима для трудящихся мигрантов, включая правила в области социального обеспечения, меры против нелегальной миграции

Правила инвестиционной деятельности (учреждение и деятельность компаний), включая правила найма для ключевого персонала

Основные черты соглашения ЕС с СНГ (по типу ассоциации)

Снятие ограничений на текущие и капитальные операции

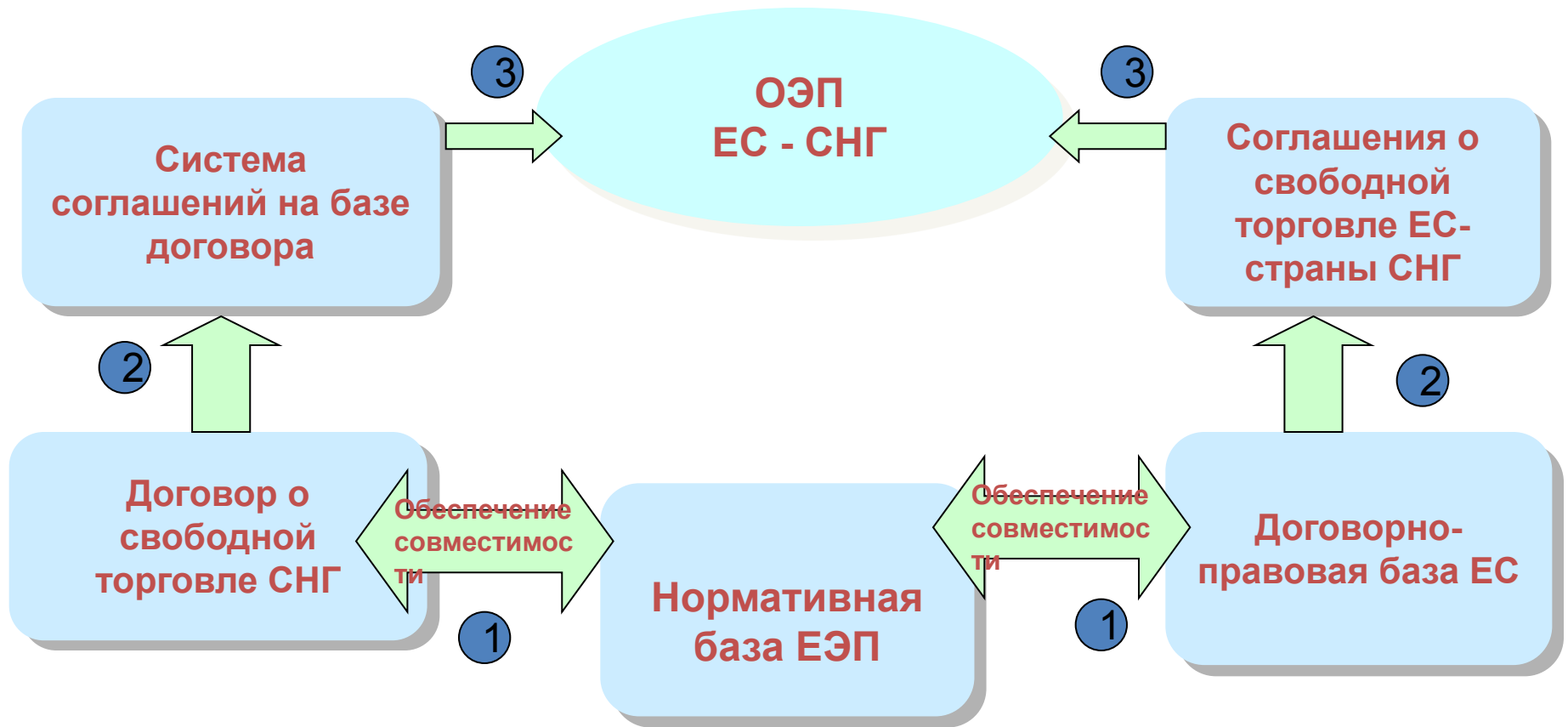
Гармонизация законодательства, прежде всего в областях конкуренции, государственной помощи, интеллектуальной собственности, государственных закупок, технического регулирования

Отраслевое сотрудничество, включая меры нормативно-правового характера

Конечная цель: формирование большого евразийского пространства



Алгоритм формирования большого евразийского пространства



Экономический потенциал ЕЭП в мире и в СНГ

- ЕЭП – это территория общей площадью более 20 млн.кв.км (15% мировой суши) и населением около 170 млн.человек
- ЕЭП – это 4% мирового ВВП (ППС) и более 80% суммарного ВВП стран СНГ
- ЕЭП – это 9% мировых доказанных запасов нефти и 25% - запасов природного газа
- ЕЭП – ключевой игрок на мировых рынках промышленного сырья, обеспечивает 11% глобального сырьевого экспорта (включая энергоносители) и 13% - экспорта энергоносителей
- ЕЭП – это свыше 80% совокупного внешнеторгового оборота стран СНГ и более 70% взаимной торговли стран СНГ

Развитие институциональной среды ЕЭП

Институты разрешения споров – создание и развитие Суда ЕврАзЭС.

Создание «площадок» для взаимодействия с бизнесом

Внутристрановые механизмы взаимодействия с ЕЭП – «Единое окно» в каждом государстве

Расширение полномочий и оптимизации организационной структуры наднационального органа

Типология единых (общих) экономических пространств

«Жесткие» формы		«Мягкие» формы	
<p><u>ЕЭП РБ, РК и РФ</u></p> <p>Интегрированный общий рынок, предполагающий реализацию «четырех свобод» и гармонизацию норм хозяйственного регулирования +</p> <p>Наличие наднациональных регулирующих институтов, согласованная макроэкономическая и валютная политика, единая торговая политика</p>	<p><u>Европейское экономическое пространство</u> (Евросоюз + страны-члены ЕАСТ: Исландия, Норвегия, Швейцария)</p> <p>Интегрированный общий рынок, основанный на реализации «четырех свобод» и применении странами ЕАСТ в полном объеме нормативной базы ЕС</p>	<p><u>Общее экономическое пространство России-ЕС</u></p> <p>Открытый рынок, предполагающий последовательную либерализацию взаимного торгово-экономического сотрудничества, основанный на общих или совместимых правилах и системах регулирования</p>	<p><u>Двусторонние межгосударственные экономические пространства (более 80 по данным ВТО)</u></p> <p>Строятся на основе соглашений об экономической интеграции, содержат черты общего рынка и предполагают гармонизацию отдельных сфер хозяйственного регулирования</p>

Преимущества единых (общих) экономических пространств как формы региональной экономической интеграции

- ✓ Гибкость, позволяющая наполнять эту форму интеграции разным содержанием, при необходимости пересматривать приоритеты и применять разные инструменты
- ✓ Открытый во времени характер интеграционного процесса, отсутствие строгой последовательности интеграционных шагов, что позволяет параллельно решать задачи, свойственные различным уровням интеграции, двигаться вперед при сохранении некоторых нерешенных вопросов
- ✓ Возможность расширения экономического пространства на третьи страны путем принятия ими согласованных норм и систем регулирования, без ущемления их суверенитета

Интеграционный и геоэкономический потенциал ЕЭП

- ЕЭП – это одно из крупнейших интеграционных объединений в мире и крупнейшее интеграционное объединение в евразийском регионе после ЕС
- ЕЭП – это самое продвинутое, за исключением ЕС, интеграционное объединение в мире со значительным объемом наднациональных полномочий
- ЕЭП – это Таможенный союз и единый внутренний рынок с перспективой формирования Экономического союза
- ЕЭП – это важнейший фактор активизации и консолидации интеграционных процессов в СНГ, развивающаяся конструкция с перспективой расширения за счет других стран ЕврАзЭС и СНГ
- ЕЭП и ЕС – два интеграционных ядра, тесно взаимодействующих между собой, вокруг которых в перспективе будет формироваться Евразийское экономическое пространство

Структурные проблемы и дисбалансы ЕЭП

Очевидное экономическое доминирование России в ЕЭП: более 85% всей территории и населения, почти 90% суммарного ВВП и 80% совокупного внешнеторгового оборота

Слабая интегрирующая роль российского внутреннего рынка: при очевидном экономическом доминировании в ЕЭП доля России во взаимном импорте не превышает 30% (на США падает 83% суммарного ВВП трех стран НАФТА и 60% внутрирегионального импорта)

Крайняя несбалансированность торгово-экономического сотрудничества внутри ЕЭП: 99% внутрирегиональной торговли и инвестиций формируются с участием России, тогда как Беларусь и Казахстан очень слабо взаимодействуют между собой

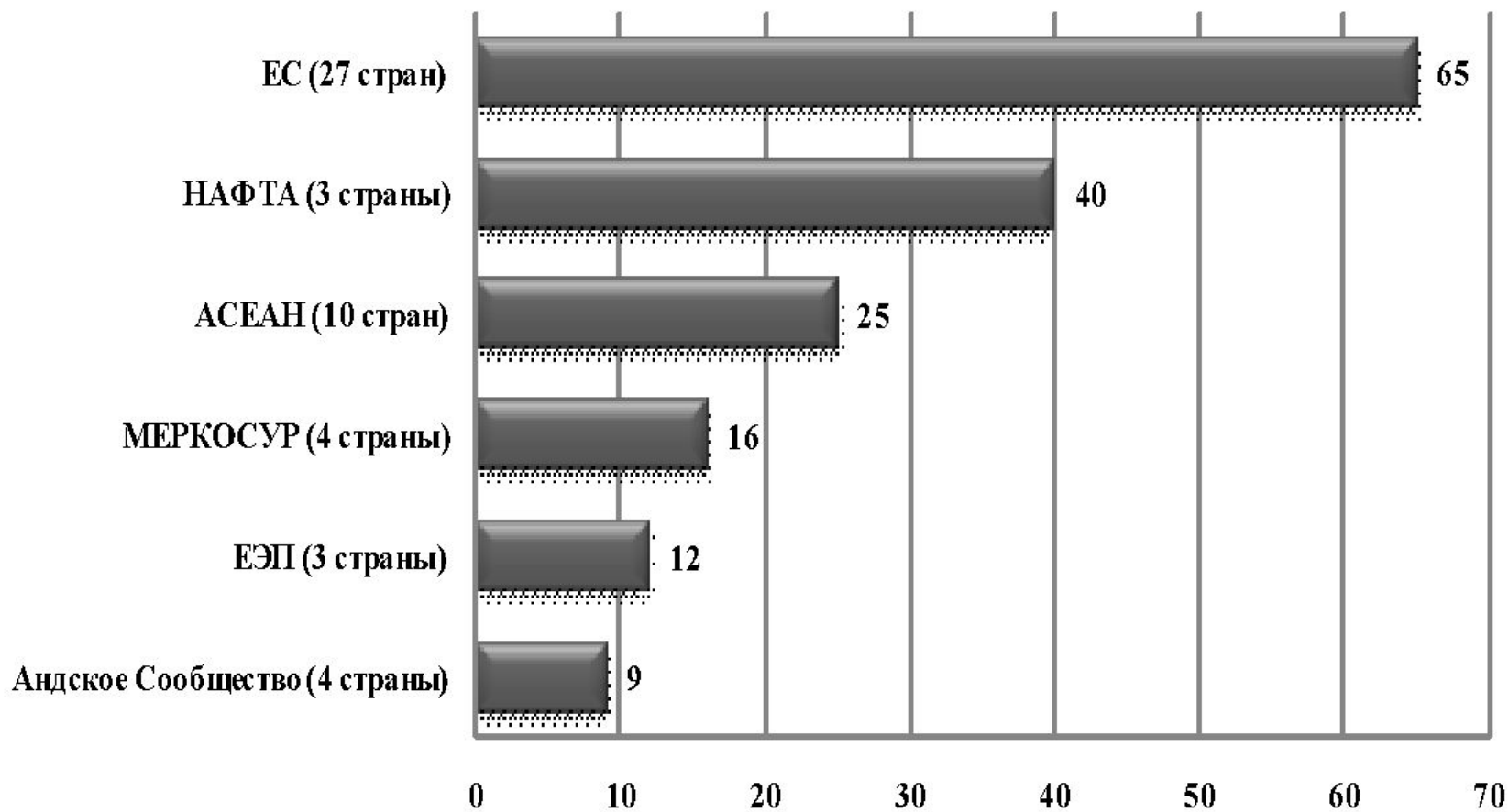
Снижение доли взаимной торговли в общем товарообороте стран ЕЭП в последние годы (12% в ЕЭП, 16% в МЕРКОСУР, 25% в АСЕАН, 40% в НАФТА, 65% в ЕС)

Отсталая структура взаимной торговли стран ЕЭП, где 2/3 приходится на топливно-сырьевые товары и металлы (в зарубежных объединениях минимум 2/3 взаимной торговли приходится на продукцию обрабатывающей промышленности)

Снижение интенсивности внутриотраслевой торговли (включающей кооперационные поставки) между странами ЕЭП в последние годы

Доля взаимной торговли в региональных объединениях

Доля взаимной торговли в общем товарообороте региональных объединений в 2008 г.



Источник: WTO International Trade Statistics 2009, данные Статкомитета СНГ.

Товарная структура взаимной торговли стран ЕЭП в 2009 г.
(в % к итогу)



Распределение взаимного товарооборота

Распределение взаимного товарооборота стран ЕЭП в сумме за 2008-2009 гг. (в % к итогу)

