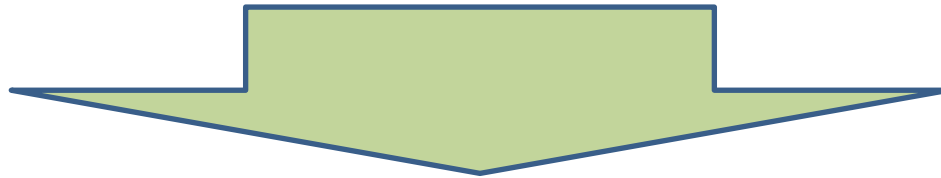




***Коррупция: понятие,
сущность, типология.***

Карташова Галина



участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых является «порча», «повреждение» нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества



КОРРУПЦИЯ

общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц

коррупция



→ всегда связана с государственной службой, государственной властью, в силу этой прямой зависимости неизбежно оказывает в большей или меньшей степени воздействие на характер и содержание власти, ее репутацию в обществе.

→ коррупция выходит за пределы взяточничества;

→ она включает в себя nepotism (Непотизм, *лат.*, замещение должностей предпочтительно родственниками в нарушение общего и справедливого порядка) и многочисленные формы незаконного присвоения публичных средств для личного, группового или корпоративного использования;

→ коррупция, как злоупотребление властью, может осуществляться для получения выгоды не только в целях личного, но и корпоративного, кланового интереса.

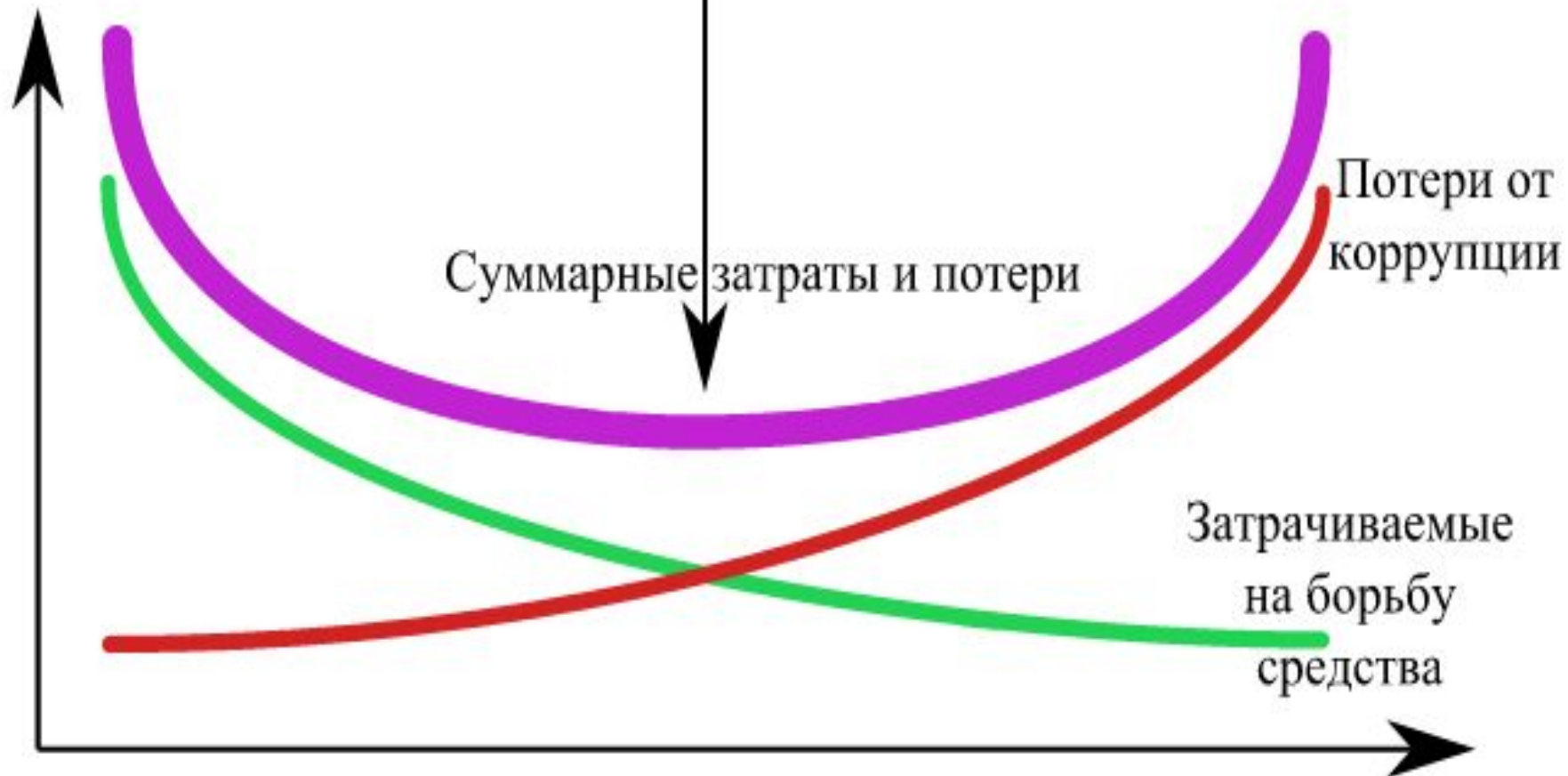


*явление, когда
должностные лица намеренно
пренебрегают своими обязанностями
или действуют вопреки этим
обязанностям ради определенного
материального вознаграждения.*

- Взятничество отличается от коррупции тем, что чиновника подкупают не ради нарушения его обязанностей, а ради их исполнения.
- Взятничество порождается неопределенностью обязанностей чиновника, дефицитом (часто искусственно созданным) административных и финансовых возможностей государства.
- Подкупающая сторона в данном случае выступает как «страдательная».

Оптимальный уровень коррупции

Цены и
траты



Уровень коррупции

Критерии типологии коррупции

Кто злоупотребляет служебным положением

Кто выступает инициатором коррупционных отношений

Кто является взяткодателем

Форма выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции

Цели коррупции с точки зрения взяткодателя



Виды коррупции

Государственная (коррупция госчиновников)

Коммерческая (коррупция менеджеров фирм)

Политическая (коррупция политических деятелей)

Вымогательство взяток по инициативе руководящего лица.

Подкуп по инициативе просителя

Индивидуальная взятка (со стороны гражданина)

Предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)

Криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей - например, наркомафии)

Денежные взятки

Обмен услугами (патронаж, nepotизм)

Ускоряющая взятка (чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы)

Тормозящая взятка (чтобы получивший взятку нарушил свои служебные обязанности)

Взятка «за доброе отношение» (чтобы получивший взятку не делал надуманных придирок к взяткодателю)

Степень централизации коррупционных отношений



Децентрализованная коррупция (каждый взякодатель действует по собственной инициативе)

Централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими)

Централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным)

Уровень распространения коррупционных отношений

Низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти)

Верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков)

Международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений)

Степень регулярности коррупционных связей

Эпизодическая коррупция

Систематическая (институциональная) коррупция

Клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений)

7 Госзакупки

Размер взятков: от \$ 100 000 000

Сфера действия: высшие чиновники государства, распорядители денежными потоками крупнейших госкорпораций. **Расплата:** долги

в бизнесе, вывод капитала за рубеж, на секретные счета в офшорах, пластиковая карта на предъявителя.

Атрибуты коррупционера:

«Бентли», «Майбах», часовая работа с бриллиантами. Зарубежная недвижимость, яхты, ялы. Дети – студенты Гарварда.

6

Федеральная коррупция

Размер взятков: \$ 10 000 000

Сфера действия: федеральный уровень. Крупные госконтракты – строительство федеральных дорог, закупки для госучреждений. **Расплата:** про

бладает безнал – долги в бизнесе, вывод капитала за рубеж, на секретные счета в офшорах, пластиковая карта на предъявителя.

Атрибуты коррупционера: «Бентли», «Майбах», часы Rolex. Зарубежная недвижимость, яхты, ялы. Дети – студенты Гарварда.

5

Средний бюр-бизнес

Размер взятков: \$ 1000 000

Сфера действия: крупные города, регионы, а на этом уровне – распределение подрядов и участков родственникам, рейдер-

ство. **Расплата:** безнал – вложение в собственность, долги в бизнесе, земельные участки, вывод капитала за рубеж, наличные.

Атрибуты коррупционера: внедорожник «Мерседес», «Рейндж-роверы», коттедж.

4

«Малый» бюр-бизнес

Размер взятков: \$ 100 000

Сфера действия: коммунальные услуги на уровне глав небольших городов и районов, начальников департаментов. Это же

лучшее вымогательство, что бизнес. **Расплата:** безнал – вложение в собственность, а бизнес (например, завод угля в райо-

не), земельные участки, наличные. **Атрибуты коррупционера:** внедорожник «Мерседес», «Рейндж-роверы», коттедж.

3

Согласовательная коррупция

Размер взятков: \$ 10 000

Сфера действия: согласование строительства, аренды помещений, архитектурных проектов. **Расплата:** налич-

ные. **Атрибуты коррупционера:** рас внедорожник, но новые модели с левым рулем. В квартире дорогая евроремонт.

2

Инспекторская коррупция

Размер взятков: \$ 1000

Сфера действия: взаимоотношения предпринимателей с Роспотребнадзором, Госпожнадзором, каталогами и др. контролирующими и надзорными органами.

Расплата: наличные. **Атрибуты коррупционера:** «нелегал» с правым рулем (подержанный). В квартире дешёвый евроремонт.

1

Низовая коррупция

Размер взятков: \$ 100*

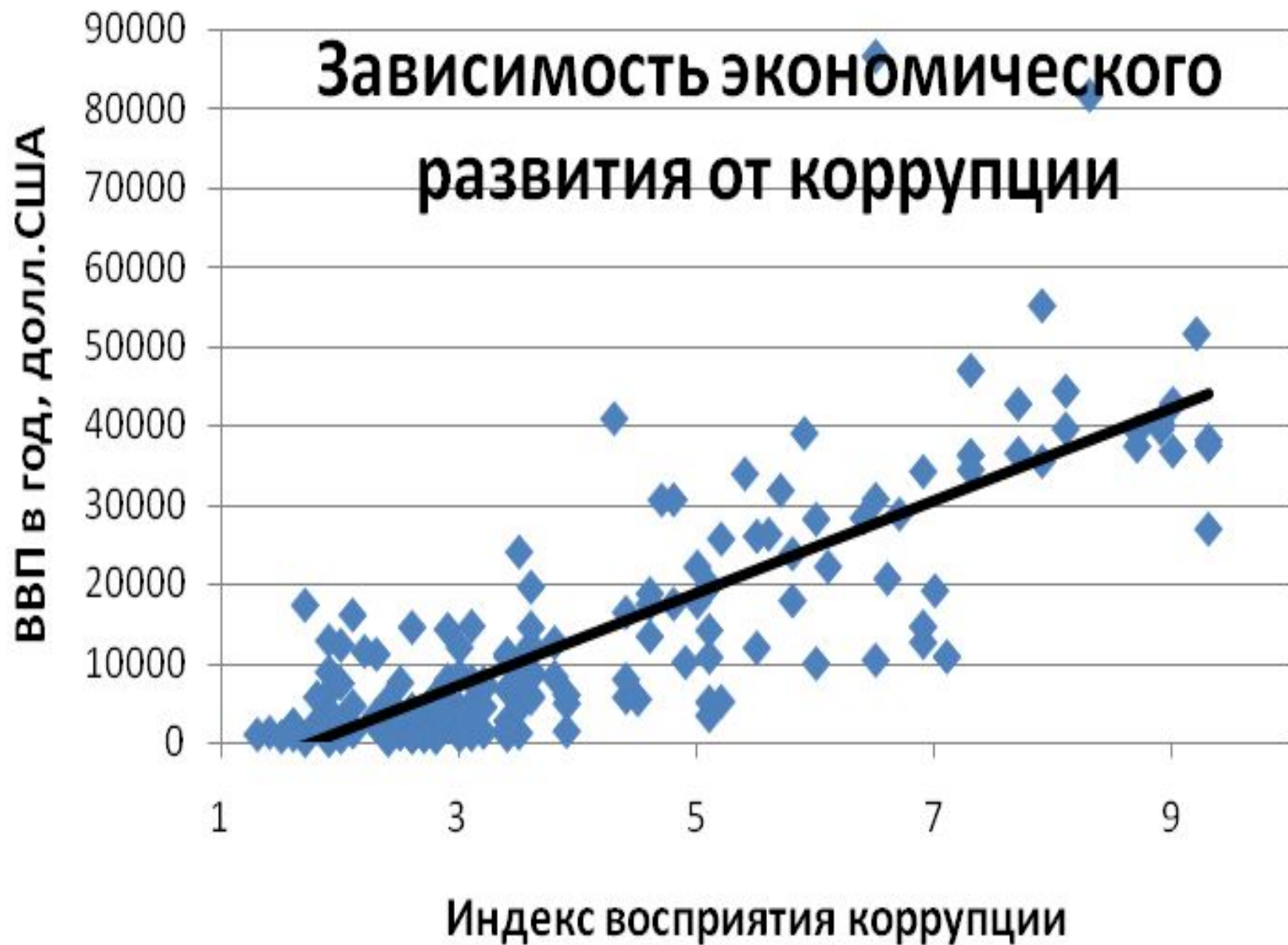
Сфера действия: взаимоотношения с ГИБДД, бойцами, вузовскими преподавателями и пр. **Расплата:** наличные.

Атрибуты коррупционера: «легал» с левым рулем или спецавто. Покупает кофты в «маркет».

Вся пирамида вместе составляет \$ 300 млрд. в год.

- - **коррупционный лоббизм** («коррупционная сделка» между чиновником и другим лицом);
- - **коррупционный фаворитизм** (влияние на ход дел осуществляется коррупционным фаворитом);
- - **коррупционный протекционизм** (не содержащее признаков преступления действие или бездействие должностного лица по покровительству при устройстве дел заинтересованных лиц, оказание им всяческой поддержки независимо от побуждений покровителя);
- - **тайные взносы на политические цели;**
- - **взносы на выборы с последующей расплатой государственными должностями;**
- - **келейное проведение приватизации, акционирования, залоговых аукционов (негласное);**
- - **предоставление налоговых и таможенных льгот;**
- - **переход государственных должностных лиц (сразу после отставки) на должности президентов банков и корпораций;**
- - **коррупция за рубежом;**
- **совмещение государственной службы с коммерческой деятельностью и т.д.**

Зависимость экономического развития от коррупции



Индекс восприятия коррупции – 2011

Индекс отражает уровень коррупции в государственном секторе. Большое значение соответствует меньшему уровню коррупции в стране

По сравнению с прошлым годом показатель России немного улучшился: в прошлом году она получила индекс 2.1 (154-е место из 178 возможных)

Дания
2 место

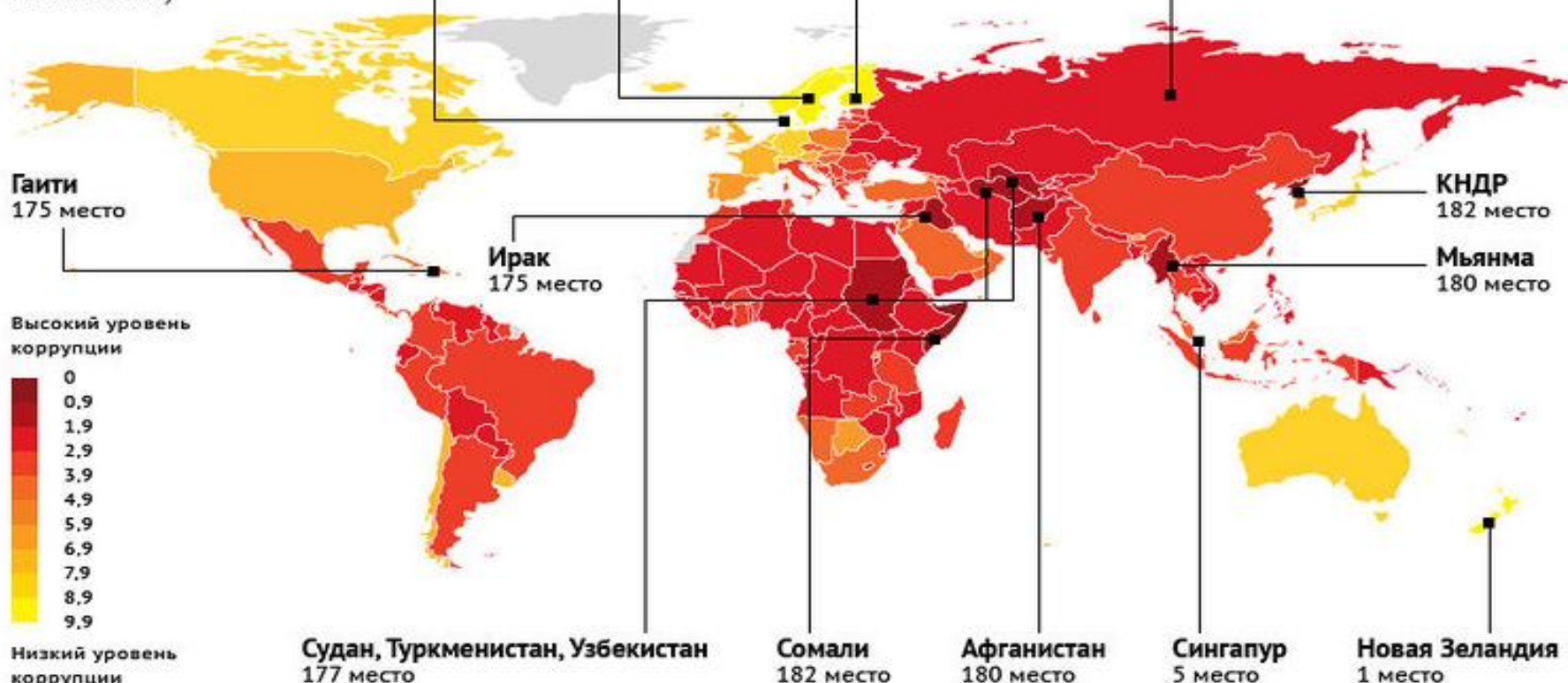
Швеция
4 место

Финляндия
3 место

индекс

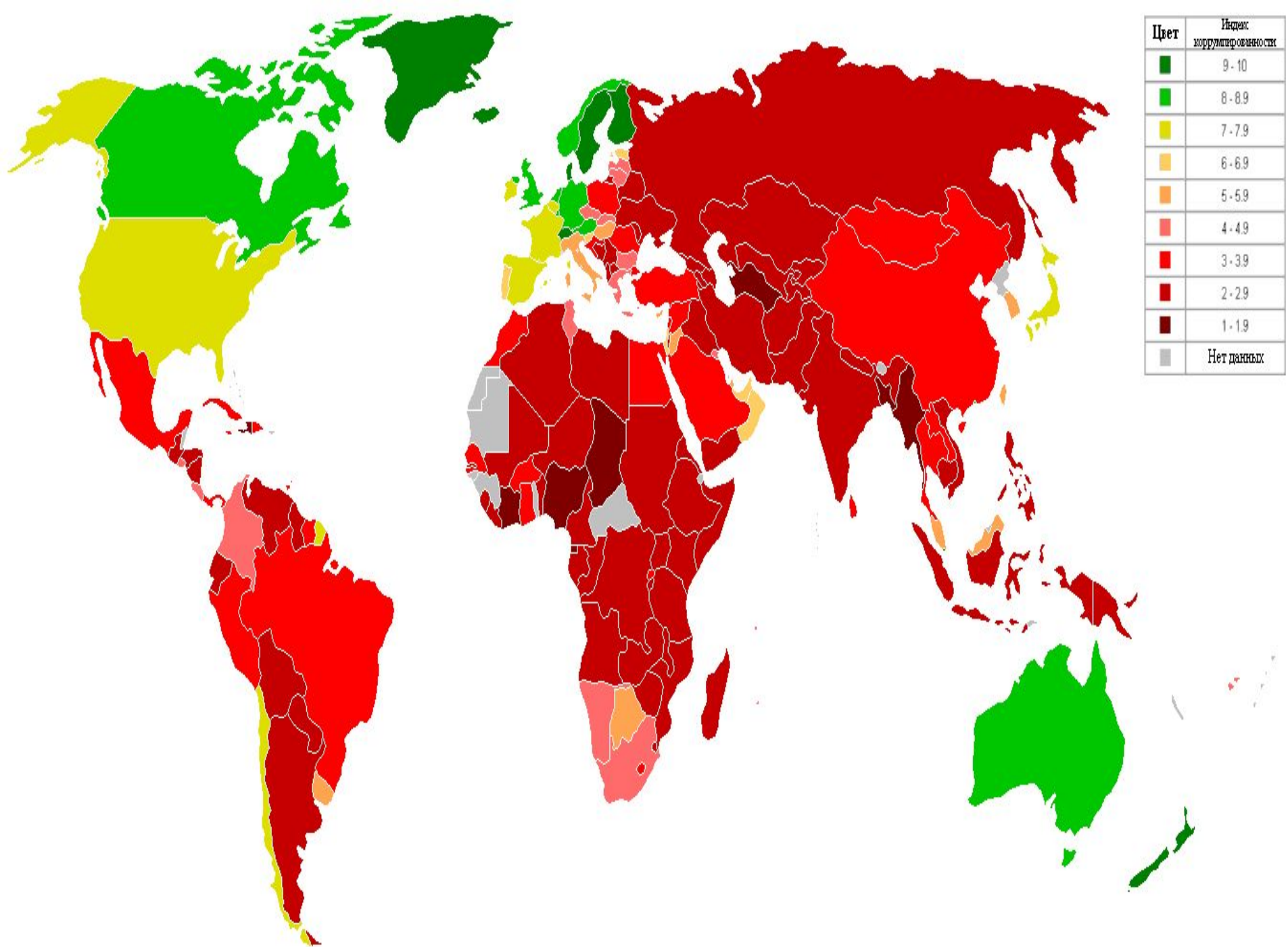
2,4

Россия
143 место (из 182 возможных)
(делит это место с Азербайджаном, Белоруссией, Восточным Тимором, Коморами, Мавританией, Нигерией, Того и Угандой)



Экономические последствия

- **1.** Расширяется теневая экономика. Это приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета. Как следствие -- государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств.
- **2.** Нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции.
- **3.** Замедляется появление эффективных частных собственников, в первую очередь -- из-за нарушений в ходе приватизации. Последствия те же, что в п.2.
- **4.** Неэффективно используются бюджетные средства, в частности -- при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.
- **5.** Повышаются цены за счет коррупционных "накладных расходов". В итоге страдает потребитель.
- **6.** Теряется доверие агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.
- **7.** Расширяются масштабы коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом.



Социальные последствия

- **1.** Отвлекаются колоссальные средства от целей общественного развития. Тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы.
- **2.** Закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство, бедность большей части населения. Коррупция подстегивает несправедливое и неправомерное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев населения.
- **3.** Дискредитируется право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о бессмысленности

	Организация	Оценка (баллы)	Показатель коррупции
1.	Роснано	97	А++ (наивысший)
2.	Минэкономразвития	95	
3.	Минобрнауки	89	
4.	Минкомсвязи	88	А+ (очень высокий)
5.	Федеральное агентство по делам молодежи	86	
6.	Минпромторг	77	А (высокий)
7.	Российская венчурная компания	74	
8.	РФФИ	73	
9.	Фонд «Сколково»	52	В+ (выше среднего)
10.	Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника)	51	

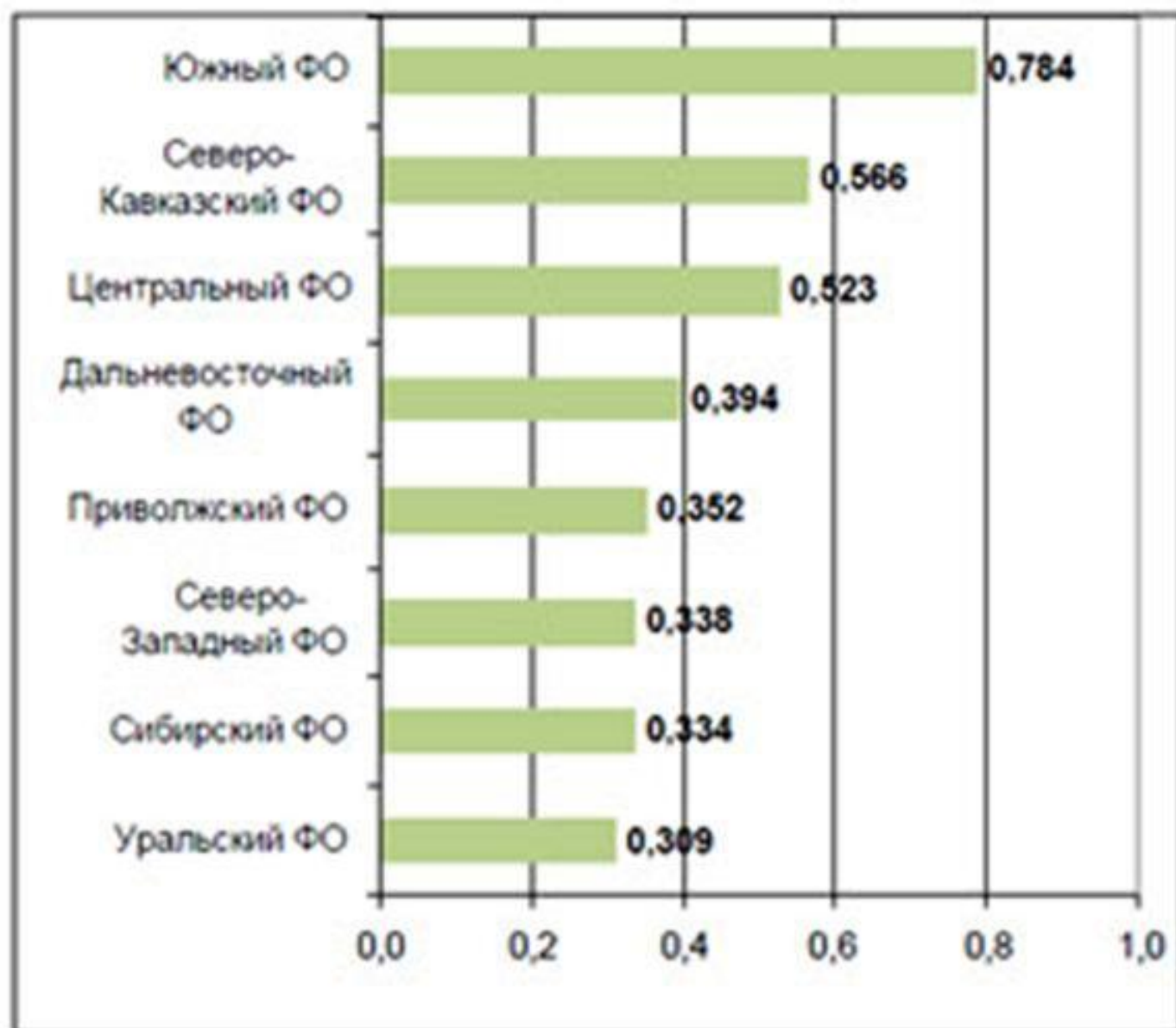


График 2. Обобщенный индекс уровня коррупции для федеральных округов

Профессиональная коррумпированность по материалам российских СМИ, %
1 квартал 2010 г.

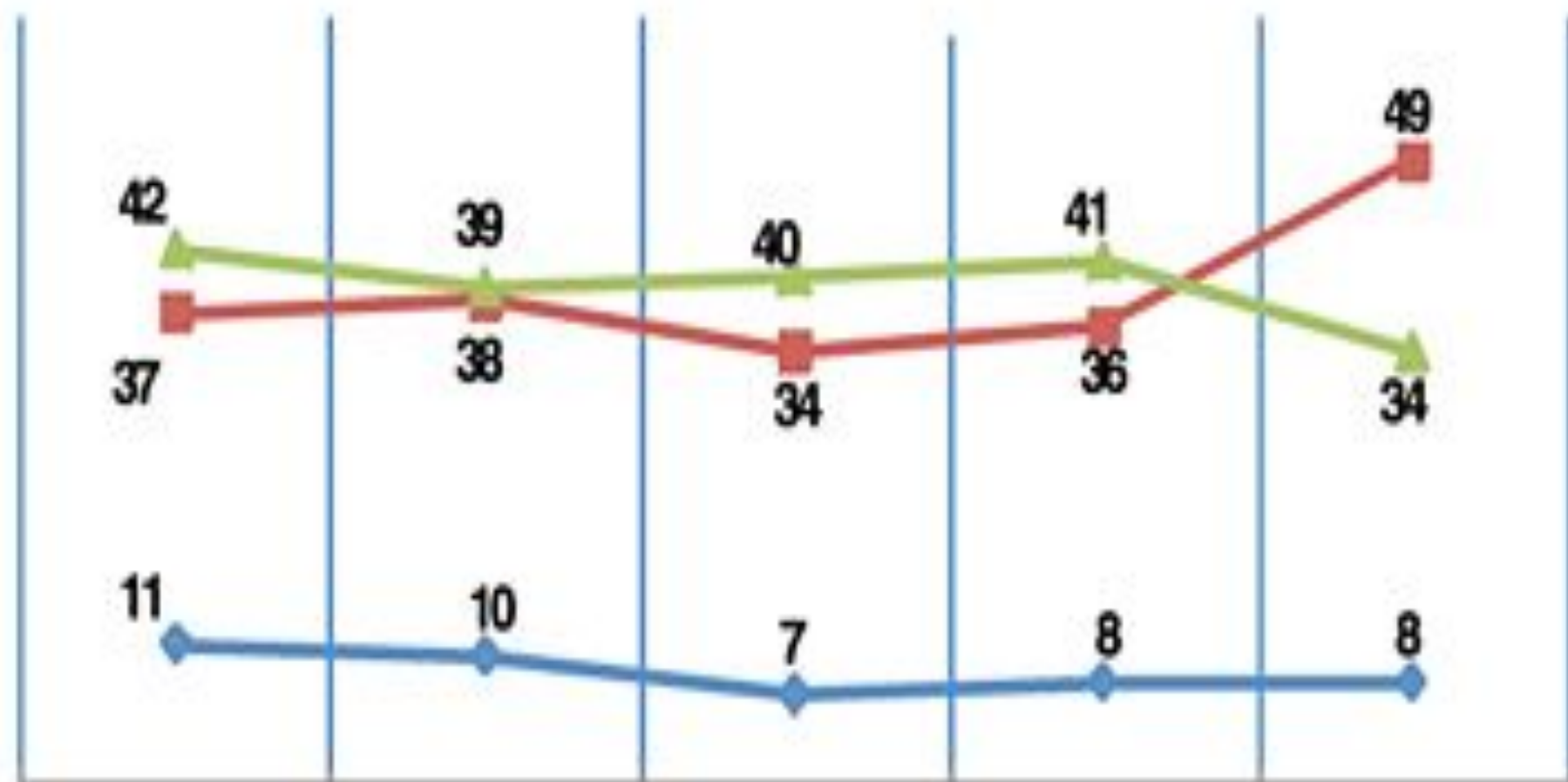


Профессиональная коррумпированность. Чиновники, %

2 квартал 2010 г.

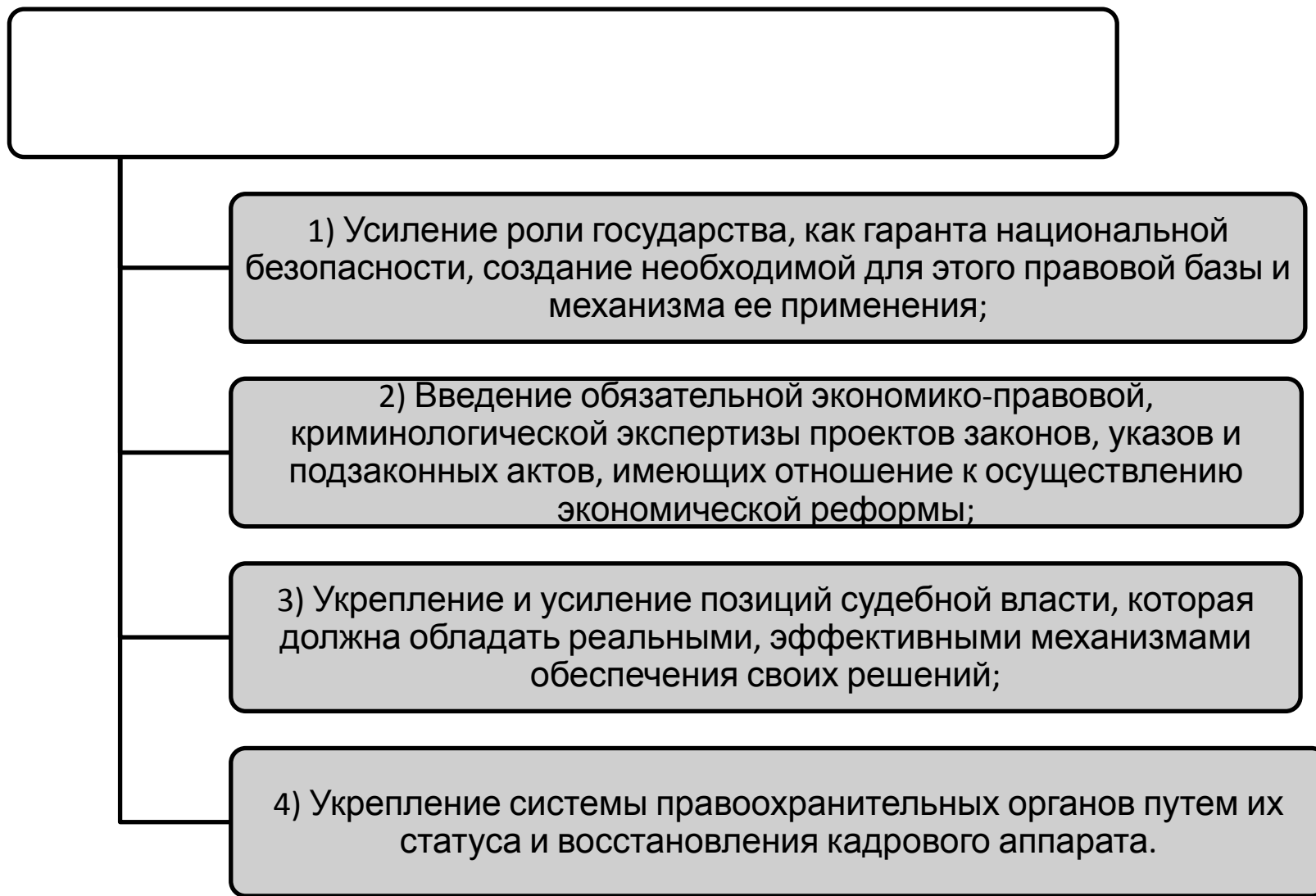


—◆— СНИЖАЕТСЯ —■— ПОВЫШАЕТСЯ —▲— НЕ МЕНЯЕТСЯ



22 ноября 2009 17 января 2010 4 июля 2010 17 октября 2010 23 января 2011

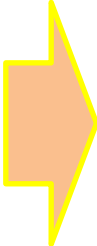
Задача декриминализации может быть решена в рамках широкой целевой программы, которая должна включать наиболее важные первоочередные мероприятия.



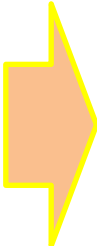
Последствия коррупции



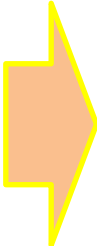
Николай Розов в своей статье "Природа Российской коррупции" выделяет и рассматривает три основных этапа преодоления коррупции в России:



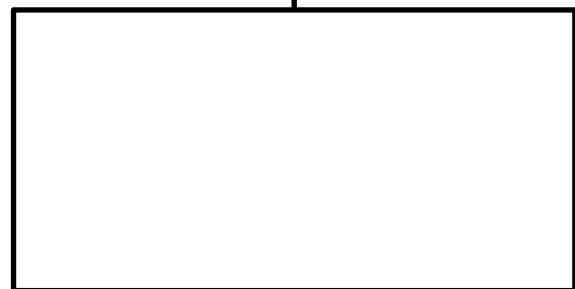
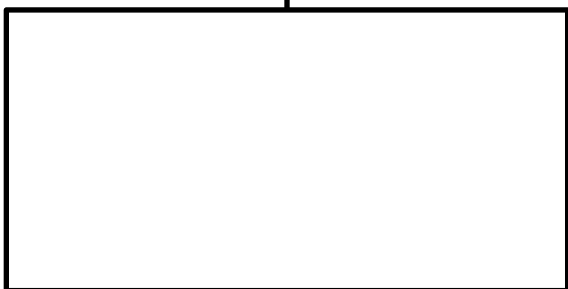
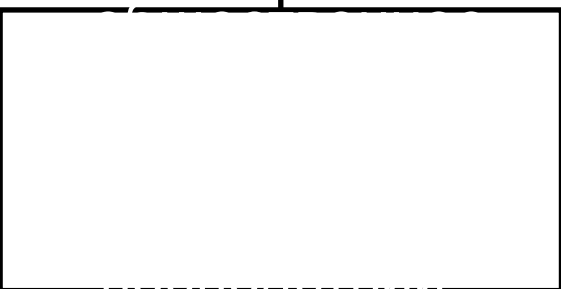
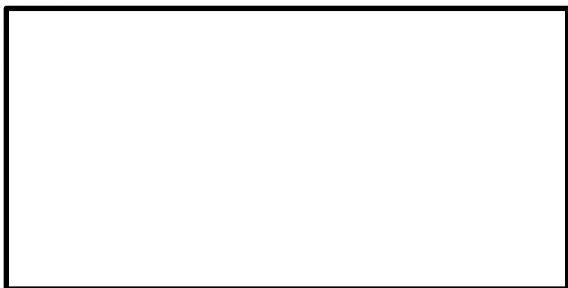
-первый, так называемый подготовительный этап; на этом этапе предусматривается формирование антикоррупционной коалиции и начало честной игры. Этот этап может начаться только при действительном стремлении властей к последовательной и долговременной работе по преодолению коррупции.



- второй этап, основной; на этом этапе происходит планомерное вытеснение коррупции и расширение пространства честной игры. Этот этап включает разработку законов и прочих нормативных актов, на преодоление коррупции в органах.



- третий этап, профилактический; этот этап должен быть направлен на устранение системных причин роста коррупции через создание и актуализацию институтов и практики обеспечения честности и ответственности политиков и чиновников перед обществом.



- антикоррупционное гражданское образование;
- -построение антикоррупционных коалиций;
- -свободный доступ к информации и независимые СМИ;

- -прозрачная власть;
- -общественное участие в процессах предотвращения коррупции;
- -кодексы этики для политиков, чиновников, предпринимателей;
- снижение административных барьеров для предпринимателей;

- -сильная и независимая судебная власть;
- неукоснительное исполнение законов всеми субъектами;

Распределение ответов на вопрос "Как вы думаете, кто наиболее эффективно может бороться с коррупцией в России?"

Seven empty rounded rectangular boxes stacked vertically, intended for data entry or chart construction.

Распределение ответов на вопрос "Согласны ли вы со следующим утверждением: Простые граждане могут помочь победить коррупцию?"