



Электронное правительство в РФ: Пойдем другим путем?

Пономарев И.В.
Госдума РФ

Москва, CNews, 14 октября 2009 г.

Компоненты электронного правительства



- Внутриведомственная автоматизация деловых процессов (документооборот) и системы поддержки принятия решений
- Межведомственный документооборот
- Госуслуги по линии Федерация-регион-муниципалитет (G2G)
- Госуслуги для юридических лиц (G2B)
- Госуслуги для граждан (G2C)

История вопроса



- 2001-й год – разработка ФЦП «Электронная Россия»
- Конец 2006-го года – корректировка ФЦП, направленная на создание электронного правительства
- 2007-й год – начало реализации ряда проектов электронного правительства
- Январь 2008-го года – готов перечень электронных госуслуг
- 2008-й год – одобрение Правительством РФ концепции создания электронного правительства
- 2008-й год – реорганизация Мининформсвязи РФ
- 2008-й год – реализация ФЦП ЭР фактически остановлена
- Начало 2009 года – Президент РФ критикует ход работ по внедрению электронного правительства
- Март 2009 года – принятие плана внедрения электронного правительства
- Июнь 2009 года – Председатель Правительства РФ утвердил перечень электронных госуслуг
- Август 2009 года – Ростелеком выбран в качестве подрядчика Правительства по созданию электронного правительства
- Сентябрь 2009 года – новая редакция ФЦП «Электронная Россия»
- Сентябрь 2009 года – первый вице-премьер С.С. Собянин направляет новую редакцию ФЦП на доработку

Уровень информатизации федеральных органов исполнительной власти



- на сайтах только 50 федеральных министерств и ведомств (59% от общего числа) приведено описание предоставляемых государственных услуг;
- места приема граждан указаны на веб-сайтах 44 федеральных органов исполнительной власти (52% от общего числа), а графики работы подразделений, осуществляющих прием граждан, представлены только для 21 ведомства (25% от общего числа);
- возможность загрузки бланков документов реализована для 43 ведомств (51% от общего числа), при этом онлайн передача заполненных форм возможна только для 5 ведомств (6% от общего числа);
- доступ к ведомственным учетным системам, реестрам и регистрам реализована на 16 сайтах (19% от общего числа);
- транзакционные услуги реализованы только на 3 сайтах ведомств

Внедрение системы электронного правительства в регионах



- Уровень крайне неравномерный
 - Есть ряд передовых регионов, в целом опережающих Федерацию и реализовавших комплексный подход:
 - Тюменская область, ХМАО, Чувашия, ...
 - Есть ряд регионов, имеющих отдельные компоненты электронного правительства, способные к тиражированию:
 - Новосибирск, Москва, Якутия, Чукотка, Ямал, ...
 - Есть ряд регионов, которые не занимаются информатизацией
- Подходы и стандарты кардинально отличаются

Ключевые проблемы на пути внедрения электронного правительства



- Межведомственная координация недостаточна
 - Совет главных конструкторов не репрезентативен
 - Технологические подходы в разных ведомствах не согласованы между собой, нет единого набора методик и стандартов
 - Нет координации Федерация-регион-муниципалитет
- Нормативная поддержка не реализована
 - Сорваны сроки подготовки актов Правительства
 - Нет решения Правительства по ключевым законам в Госдуме
 - Ключевая система – электронный документооборот – находится вне закона
- Концептуально понимание электронного правительства в России устарело
 - В мире идет замена собственных правительственных АСУ открытыми интерфейсами для создания конкурирующих приложений самим рынком – *проект data.gov*
 - Собственная ИКТ инфраструктура государства заменяется внешней

Нормативная база для внедрения электронного правительства



- Закон об ЭЦП
- Закон о защите персональных данных
- Закон об информационной открытости органов госвласти
- Закон об обращениях граждан
- Стратегия развития информационного общества
- Постановление Правительства РФ №98 (2003 г.) о содержании сведений, размещаемых на Web сайтах федеральных ведомств
- Концепция административной реформы
- Концепция использования ИКТ в органах исполнительной власти

Требуемые законы и нормативные акты



- Налоговый спецрежим для инновационных и ИКТ компаний – *прошел первое чтение*
- Закон о госуслугах – *внесен Правительством*
- СРО для определения инновационных и ИКТ компаний
- Включить ШПД в универсальную услугу связи
- Уравнивать операторов мобильной и фиксированной связи – *борьба вокруг согласования*
- Закон о венчурной деятельности – *обсуждение концепции*
- Закон об электронном документе – *внесен*
- Закон о ЕГРН
- Поправки в закон о госзакупках – *обсуждение концепции*
- Поправки в акционерное законодательство
- Поправки в закон о банкротстве
- Национальный банк данных идей и технологий
- Альтернативный способ защиты авторских прав и развитие IV Главы ГК
- Свободное программное обеспечение и создание национальной программной платформы
- Закон о технопарках – *обсуждение концепции*
- Закон об Интернете – *обсуждение концепции*
- И т.п.

Другой путь



- Государство – не должно оказывать никаких услуг
 - Государство должно быть инструментом для граждан для взаимопомощи и перераспределения общественных благ
 - Перечень госуслуг должны сформировать не чиновники, а граждане
- Министерства не должны конкурировать с Yandex и Mail.ru
 - ~~Каждый должен заниматься своим делом~~
 - Пусть потенциальные поставщики госуслуг конкурируют друг с другом
- Давайте не будем пытаться разобраться во внутренней кухне каждого ведомства
 - Прекратим делать из чиновников врагов информатизации
 - Пусть административной реформой занимается рынок, а не объекты реформы
- Бюджет на e-government должен быть нулевым... или почти нулевым
 - Средства государства должны направляться на развитие рынка через адресные инфраструктурные проекты

Ключевые проекты нового подхода



- Единый реестр данных государственных структур – data.gov.ru
- Центр обработки данных
 - Единая система электронной почты и документооборота
 - Обеспечение информационной безопасности
 - Сертификационный центр ЭЦП
- Единый портал госзакупок
- ГАС Управление как аналитическая и прогнозная система
- Национальная программная платформа

Требуемое организационное обеспечение

