

Реформы Александра 2

- ▶ Александр 2 находился у власти 26 лет. За это время он провел множество реформ, про которые я расскажу сегодня.



Военная реформа (1861-1874) (генерал Д. Милютин)

- ▶ Отменена рекрутская повинность;
- ▶ С 1 января 1874 года-всеобщая воинская повинность;
- ▶ Служба с 21 года;
- ▶ Освобождение от службы: единственный кормилец в семье; единственный сын в семье;
- ▶ Срок службы сокращается при наличии высшего образования;
- ▶ Введен новый Воинский устав;
- ▶ Перевооружение армии;
- ▶ Учреждена система военных округов в целях совершенствования военного управления;
- ▶ Расширена сеть военных заведений для подготовки офицерских кадров;
- ▶ 1863-1864-первые военные гимназии и юнкерские училища;

Судебная реформа (1864)

- ▶ Указ о судебной реформе;
- ▶ Новые судебные уставы; принципы суда-бессловность, гласность, состязательность, несменяемость судей, независимость судей от администрации, институт присяжных заседателей;
- ▶ Суды делились на: общие и мировые;
- ▶ Общие - окружной суд, судебная палата и Сенат;
- ▶ Мировые - мировой судья рассматривал мелкие гражданские дела;

Земская реформа (1864)

- ▶ Создавались земства-выбранные органы местного самоуправления;
- ▶ Земские органы делились на: исполнительные (земские управы) и распорядительные (собрание гласных);

Городская реформа (1870)

- ▶ Учреждено городское самоуправление;
- ▶ Городское самоуправление делилось на: распорядительные органы (Государственная Дума) и на исполнительные (Городская управа);

Реформа образования (1863-1864)

- ▶ 3 стадии образования:
- ▶ Начальное («Положение о начальных народных училищах» 1864);
- ▶ Среднее («Устав гимназий и прогимназий» 1864);
- ▶ Высшее («Университетский устав» 1863)

Крестьянская реформа (1861)

- ▶ В 1858 и 1859 годах были созданы 2 органа для разработки проекта реформ - Главный секретный комитет и Редакционная комиссия;
- ▶ Итогом совместной работы стал манифест об отмене крепостного права, изданный 19 февраля 1861 года;
- ▶ Суть :Крестьяне перестали считаться крепостными и стали считаться «временнообязанными»; крестьяне получили права «свободных сельских обывателей», то есть полную гражданскую правоспособность во всём, что не относилось к их особым сословным правам и обязанностям — членству в сельском обществе и владению надельной землёй.
- ▶ Крестьянские дома, постройки, всё движимое имущество крестьян было признано их личной собственностью.
- ▶ Крестьяне получали выборное самоуправление, низшей (хозяйственной) единицей самоуправления были сельское общество, высшей (административной) единицей — волость.
- ▶ Помещики сохраняли собственность на все принадлежавшие им земли, однако обязаны были предоставить в пользование крестьянам «усадебную оседлость» (придомовый участок) и полевой надел; земли полевого надела предоставлялись не лично крестьянам, а в коллективное пользование сельским обществам, которые могли распределять их между крестьянскими хозяйствами по своему усмотрению. Минимальный размер крестьянского надела для каждой местности устанавливался законом.
- ▶ За пользование надельной землёй крестьяне должны были отбывать барщину или платить оброк и не имели права отказа от неё в течение 49 лет.
- ▶ Размеры полевого надела и повинностей должны были фиксироваться в уставных грамотах, которые составлялись помещиками на каждое имение и проверялись мировыми посредниками.
- ▶ Сельским обществам предоставлялось право выкупа усадьбы и по соглашению с помещиком — полевого надела, после чего все обязательства крестьян перед помещиком прекращались; крестьяне, выкупившие надел, именовались «крестьянами-собственниками». Крестьяне также могли отказаться от права выкупа и бесплатно получить от помещика надел в размере четверти от надела, который они имели право выкупить; при наделении бесплатным наделом временно-обязанное состояние также прекращалось.
- ▶ Государство на льготных условиях предоставило помещикам финансовые гарантии получения выкупных платежей (выкупная операция), приняв их выплату на себя; крестьяне, соответственно, должны были выплачивать выкупные платежи государству.

▶ Повинности временнообязанных крестьян

- ▶ Крестьяне находились во временнообязанном состоянии вплоть до заключения выкупной сделки. На первых порах срок этого состояния не указывался. 28 декабря 1881 года он в конце концов был установлен. Согласно постановлению все временнообязанные крестьяне переводились на выкуп с 1 января 1883 года. Подобная ситуация имела место только в центральных регионах империи. На окраинах временнообязанное состояние крестьян сохранялось вплоть до 1912–1913 гг.
- ▶ При временнообязанном состоянии крестьяне должны были за пользование землёй платить оброк или трудиться на барщине. Размер оброка за полный надел составлял 8–12 рублей в год. Прибыльность надела и размер оброка никак не были связаны. Самый высокий оброк (12 рублей в год) платили крестьяне Петербургской губернии, земли которой были крайне неплодородны. Напротив, в чернозёмных губерниях величина оброка была значительно ниже.
- ▶ Ещё одним пороком оброка была его градированность, когда первая десятина земли оценивалась дороже остальных. Например, в нечернозёмных землях при полном наделе в 4 десятины и оброке в размере 10 рублей за первую десятину крестьянин платил 5 рублей, что составляло 50 % от суммы оброка (за последние две десятины крестьянин уплачивал по 12,5 % от общей суммы оброка). Это вынуждало крестьян покупать земли, а помещикам давало возможность выгодно сбывать неплодородные земли.
- ▶ Барщину обязаны были отбывать все мужчины в возрасте от 18 до 55 лет и все женщины в возрасте от 17 до 50 лет. В отличие от прежней барщины, пореформенная барщина была более ограничена и упорядочена. За полный надел крестьянину полагалось отработать на барщине не более 40 мужских и 30 женских дней.

▶ **Выкупные платежи**

- ▶ Положение «О выкупе крестьянами, вышедшими из крепостной зависимости, их усадебной оседлости и о содействии правительства к приобретению ими крестьянами в собственность полевых угодий» определяло порядок выкупа крестьянами земли у помещиков, организацию выкупной операции, права и обязанности крестьян-собственников. Выкуп же полевого надела зависел от соглашения с помещиком, который мог обязать крестьян выкупать землю по своему требованию. Цена земли определялась оброком, капитализированным из 6 % годовых. В случае выкупа по добровольному соглашению крестьяне должны были внести помещику дополнительный платёж. Основную сумму помещик получал у государства.
- ▶ Крестьянин обязан был немедленно уплатить помещику 20 % выкупной суммы, а остальные 80 % вносило государство. Крестьяне должны были погашать её в течение 49 лет ежегодно равными выкупными платежами. Ежегодный платёж составлял 6 % выкупной суммы. Таким образом, крестьяне суммарно уплачивали 294 % выкупной ссуды. В современных терминах, выкупная ссуда была кредитом с аннуитетными платежами на срок 49 лет под 5,6 % годовых. Уплата выкупных платежей была прекращена в 1906 году в условиях Первой русской революции. Михаил Покровский указывал, что «выкуп был выгоден не крестьянам, а помещикам». К 1906 году крестьяне заплатили 1 млрд 571 млн рублей выкупа за земли, стоившие 544 млн рублей. Таким образом крестьяне фактически (с учётом процентов по кредиту) уплачивали тройную сумму, что составляло предмет критики со стороны наблюдателей, стоявших на народнических позициях (а впоследствии — со стороны советских историков), но было при этом математически нормальным результатом для столь долгосрочного кредита. Ставка кредита в 5,6 % годовых, учитывая неипотечный характер кредита (за неуплату выкупных взносов можно было изъять личное, не имеющее производственного значения, имущество крестьян, но не саму землю) и проявившуюся ненадёжность заёмщиков, была сбалансированной и сообразной со сложившимися ставками кредитования всех других видов заёмщиков в то время. Так как пени за просроченные платежи неоднократно списывались, а в 1906 году государство простило сельским обществам всю неоплаченную часть задолженности, выкупная операция оказалась для государства убыточной.