



# Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов



# Законодательство



Российское законодательство о проведении  
антикоррупционной экспертизе  
нормативных правовых актов

Федеральный закон от  
17.07.2009 г. N 172-ФЗ  
Об антикоррупционной  
экспертизе нормативных  
правовых актов  
и проектов нормативных  
правовых актов

Постановление  
Правительства РФ от  
26.02.2010 г. N 96  
Об антикоррупционной  
экспертизе нормативных  
правовых актов  
и проектов нормативных  
правовых актов

# Закон: статья 1



Федеральный закон от 17.07.2009 г. N 172-ФЗ  
Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов

**Устанавливает** правовые и организационные основы  
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов

**Определяет** коррупциогенные факторы:

- положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил
- положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

# Закон: статья 2



## Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы

1

Обязательность проведения

2

Оценка во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами

3

Обоснованность, объективность и проверяемость результатов экспертизы

4

Компетентность лиц, проводящих экспертизу

5

Сотрудничество государственных органов и их должностных лиц с институтами гражданского общества

# Закон: статья 3



## Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

проводится

Прокуратурой

### **Экспертиза по вопросам:**

- прав, свобод и обязанностей человека и гражданина
- государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](#), [налогового](#), [таможенного](#), [лесного](#), [водного](#), [земельного](#), [градостроительного](#), [природоохранного](#) законодательства, [законодательства](#) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона
- социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы

Федеральным органом исполнительной власти в области юстиции

### **Антикоррупционная экспертиза:**

- проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации
- проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов
- нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина
- нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

Органами, организациями, их должностными лицами

Проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения

# Закон: статья 4



Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта или обращение прокурора в суд

- \* В требовании должны быть указаны выявленные коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения
- \* Требование подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в 10-дневный срок со дня поступления требования

Заключение федерального органа исполнительной власти в области юстиции или органов, организаций, их должностных лиц

- \* обязательный характер заключения – при экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина
- \* рекомендательный характер – экспертиза остальных

# Закон: статья 5



## Участие институтов гражданского общества и граждан в экспертизе

Могут проводить за счет собственных средств при условии аккредитации экспертов

В заключении указываются выявленные коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения

Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в 30-дневный срок со дня его получения

По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ

# Постановление



Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. N 96 Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Утверждены **Правила и Методика** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Признаны утратившими силу **Постановления** Правительства РФ от 05.03.2009 г. N 195 "Об утверждении Правил"... и от 05.03.2009 г. N 196 "Об утверждении методики"...



# Правила



## ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Определяют порядок проведения антикоррупционной экспертизы Министерством юстиции РФ и независимой антикоррупционной экспертизы

**Независимая** антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов

**Министерство юстиции РФ** проводит экспертизу в отношении:

- проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации
- проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов
- нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина
- нормативных правовых актов субъектов РФ

# Методика



## ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

**Применяется** прокуратурой, федеральными органами исполнительной власти, органами, организациями и их должностными лицами

**Руководствуются** независимые эксперты, получившие аккредитацию на проведение экспертизы

**Коррупциогенные факторы**, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

- широта дискреционных полномочий
- определение компетенции по формуле "вправе"
- выборочное изменение объема прав
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий
- отсутствие или неполнота административных процедур
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур

**Коррупциогенные факторы**, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права
- отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций
- употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера



Спасибо за внимание!

