

Способы изложения нормативных предписаний



Способы логического изложения

- это один из элементов законодательной техники, выражающийся в применении основных законов формальной логики при подготовке и оформлении законопроектов.

- ◆ Соблюдение законов формальной логики как условие создания законодательных актов.
- ◆ Правила логического изложения законов. Логическая структура нормативного правового акта.

Основные законы формальной логики

❖ Закон тождества.

❖ Закон противоречия.

❖ Закон достаточного основания.

ПРАВИЛА ЛОГИЧЕСКОГО ИЗЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОВ

- ❖ *последовательность изложения;*
- ❖ *отсутствие противоречий и повторов (дублирования);*
- ❖ *соответствие структуры закона логике изложения правовых предписаний;*
- ❖ *убедительность;*
- ❖ *обоснованность;*
- ❖ *полнота правового регулирования.*

ЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА НПА

◆ *вводная часть;*

◆ *основная часть;*

◆ *заключительная
часть.*

СПОСОБЫ ИЗЛОЖЕНИЯ ПРАВОВЫХ ПРЕДПИСАНИЙ ПО СТЕПЕНИ ОБОБЩЕННОСТИ

❖ *Абстрактный способ* - элемент законодательной техники, с помощью которого вырабатывается текст закона, являются способы построения правового материала, различающиеся в зависимости от степени обобщенности на абстрактный и казуальный. (Например, «Граждане Российской Федерации участвуют в выборах и референдуме на равных основаниях»)

СПОСОБЫ ИЗЛОЖЕНИЯ ПРАВОВЫХ ПРЕДПИСАНИЙ ПО СТЕПЕНИ ОБОБЩЕННОСТИ

❖ *Казуальный способ* - предусматривает указание на особенные случаи, которые служат основанием для реализации нормативных правовых актов. (*Например, «Если на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет равное число голосов».*

СПОСОБЫ СВЯЗИ МЕЖДУ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

** Весьма важным элементом законодательной техники является система связей между нормативными правовыми актами и отдельными нормами права, которые позволяют избежать повторов, дублирования и перенасыщения правового материала.*

- ❖ Отсылки (ссылки);*
- ❖ бланкетные нормы;*
- ❖ предписания принять какой-либо нормативный правовой акт или осуществить правовое регулирование определенной области общественных отношений;*
- ❖ указание на более высокий или равный по юридической силе законодательный акт, во исполнение которого принят закон.*

ОТСЫЛОЧНЫЕ НОРМЫ

- ❖ *По юридической силе нормативных правовых актов, к которым делается отсылка*
- ❖ *а) отсылки к нормативным правовым актам более высокой юридической силы;*
- б) отсылки к нормативным правовым актам равной юридической силы;*
- в) отсылки к нормативным правовым актам более низкой юридической*

ОТСЫЛОЧНЫЕ НОРМЫ

❖ По степени конкретизации

а) отсылки к неопределенному законодательному акту; «Избирательное объединение — политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня» (пункт 25 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

б) отсылки к определенному законодательному акту; «Отношения, связанные с назначением, подготовкой и проведением референдума Российской Федерации, регулируются Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О референдуме РФ» и настоящим законом» (пункт 2 статьи 11 вышеназванного Федерального закона);

в) отсылки к отдельным нормам права; «Документы, указанные в пунктах 1—3 настоящей статьи, кандидат (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить лично» (пункт 5 статьи 33 вышеназванного Федерального закона).

ОТСЫЛОЧНЫЕ НОРМЫ

- ❖ *По сфере действия нормативных правовых актов, к которым делается отсылка* : а) **отсылки к нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации** «Законом субъекта Российской Федерации может быть установлено, что на выборах в представительные органы муниципальных образований при определенном числе избирателей в избирательном округе (но не более пяти тысяч избирателей) зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной службе, на время их участия в выборах могут не освобождаться от выполнения должностных или служебных обязанностей» (пункт 2 статьи 40 вышеназванного Федерального закона).
- ❖ б) **отсылки к федеральным нормативным правовым актам** «Федеральным законом инициатива проведения референдума может быть предоставлена иным субъектам» (пункт 2 статьи 14 Федерального закона);
- ❖ в) **отсылки к международным нормативным правовым актам и договорам** «На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными...» (пункт 10 статьи 4 Федерального закона).

**РАСПРОСТРАНЕННЫМИ ОШИБКАМИ ПРИ
ИЗЛОЖЕНИИ ОТСЫЛОЧНЫХ НОРМ
ЯВЛЯЮТСЯ:**

- ❖ *Формулирование отсылки к правовой норме, которая, в свою очередь, содержит отсылку*
- ❖ *Отсылка к нормативному правовому акту, который уже признан утратившим силу*
- ❖ *Неправильное указание реквизитов, в том числе наименования, нормативного правового акта, к которому делается отсылка*
- ❖ *Неправильное построение отсылочных норм приводит к несогласованности проектируемого акта с действующим законодательством, правовое регулирование становится разбалансированным и противоречивым.*

ИНЫЕ СПОСОБЫ СВЯЗИ

- ❖ *Бланкетные нормы* «Нарушение ветеринарных правил, повлекшее распространение эпизоотии или иные тяжкие последствия, - наказывается...» (пункт 1 статьи 249 Уголовного кодекса Российской Федерации).
- ❖ *предписания принять какой-либо нормативный правовой акт или осуществить правовое регулирование определенной области общественных отношений* «Поручить Правительству Российской Федерации разработать нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом» (пункт 4 статьи 30 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).