



ОСНОВЫ НОРМОТВОРЧЕСТВА



Дисциплина профессионального цикла
для студентов, обучающихся по
магистерским программам

Цель и задачи курса

Целью учебного курса «Основы нормотворчества»:

- приобретение студентами необходимого объема знаний теории нормотворчества и нормотворческой техники, формирования навыков подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов.
- студенты должны овладеть необходимой суммой знаний по теории нормотворчества и основными правилами, приемами и средствами нормотворческой техники, практических проблем нормотворчества, навыками и умениями применения различных методик подготовки нормативных актов.
- Данная дисциплина создает необходимую основу юристам, которые столкнутся с проблемами подготовки нормативных правовых актов на практике.
- Задача изучения учебного курса «Основы нормотворчества»: получение студентами необходимого объема знаний, необходимого разработчикам различных видов нормативных правовых актов .

№ пп.	Наименование разделов и тем	Аудиторные часы			Самост. работа	Всего часов
		Лекции	Сем/ ПЗ	Всего		
1.	Сущность нормотворчества	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
2.	Нормотворческая техника	2 часа		4 часа	4 часа	8 часов
3.	Приемы и способы изложения нормативного материала					
4.	Мониторинг в правотворчестве					
5.	Организация подготовки законопроектов. Требования, предъявляемые к законопроектам					
6.	Подготовка законопроектов	2 часа	2 часа	4 часа	2 часа	6 часов
7.	Задачи и содержание правовой экспертизы законопроектов		2 часа	4 часа	8 часов	12 часов
8.	Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ			2 часа	2 часа	4 часа
9.	Подписание и обнародование законодательных актов Президентом РФ			2 часа	2 часа	4 часа
10.	Порядок и особенности вступления в юридическую силу федеральных нормативных правовых актов			2 часа	2 часа	4 часа
11.	Технологии подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации			2 часа	4 часа	6 часов
12.	Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации			2 часа	4 часа	6 часов
13.	Структура и содержание ведомственного нормотворческого процесса		2 часа	8 часов	4 часа	12 часов
14.	Нормотворчество субъектов РФ			2 часа	4 часа	6 часов
15.	Локальное нормотворчество		2 час	2 часа	4 часа	6 часов
	Всего часов:	38	10	48	60	108

Литература по теме

- ❑ **1. Арзамасов Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., 2009**
- ❑ **2. Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, 2009.**
- ❑ **3. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, 2011**
- ❑ **4. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М.: Академический проект; Трикста. 2007.**
- ❑ **5. Черников В.В., Москалькова Т.Н. Нормотворчество. М.: Проспект, 2011**



**Черников В.В., Москалькова Т.Н. Нормотворчество. М.:
Прспект, 2011.**

- ❑ Книга с учетом положений отечественной теории права, современного законодательства и правотворческой практики дает представление о нормотворческом процессе, его механизме и содержании.
- ❑ Пособие адресовано руководителям государственных органов, сотрудникам их юридических служб.
- ❑ Может быть полезно депутатам представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, преподавателям и студентам юридических вузов, а также любым разработчикам нормативных правовых актов.
- ❑ Авторы — специалисты, непосредственно участвующие в подготовке нормативных правовых актов.



**Арзамасов Ю.Г. Нормография. Теория и методология
нормотворчества. М.: Академический проект, 2007.**

- ❑ Рассмотрены теоретические и практические проблемы юридической техники, а именно: понятие и средства юридической техники; требования, предъявляемые к проектам нормативных актов; способы изложения нормативных документов.
- ❑ Особенная часть пособия посвящена организации и методике подготовки различных видов нормативных актов, начиная с законов и заканчивая локальными актами.
- ❑ Настоящее пособие рассчитано на депутатов, государственных и муниципальных служащих, ученых-юристов, студентов, аспирантов, преподавателей и всех, кто интересуется проблемами нормотворчества и юридической техники.

Выводы по теме №1

- Важным элементом профессиональной подготовки магистров «Юриспруденции» является учебная дисциплина «Основы нормотворчества»
- Предметом её изучения является *система научных знаний о проблемах нормотворческой деятельности, ее видах, способах, принципах, а также правилах, приемах и средствах законодательной техники*

Тема **2.** ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ВИДОВ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

Учебные вопросы

- **1.** Правовая природа нормотворчества
- **2.** Понятие и средства законодательной техники

Литература по теме

- *Арзамасов, Ю.Г.* Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., 2009.
- *Губаева Т.В.* Язык и право. Искусство владения словом в профессиональной юридической деятельности М.: Норма, 2007
- Законодательная техника. Научно-практическое пособие / Под ред. Тихомирова Ю.А. М., 2000
- Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006
- *Иеринг Р.* Юридическая техника / Сост А.В. Поляков. – М., 2008
- *Кашанина Т.В.* Юридическая техника. М., 2007
- *Марченко М.Н.* Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, 2011
- Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М.: Академический проект; Трикта. 2007.
- *Черников В.В., Москалькова Т.Н.* Нормотворчество. М.: Проспект, 2011
- *Шувалов И.И.* Теория законотворчества. М., 2006

1. Правовая природа нормотворчества

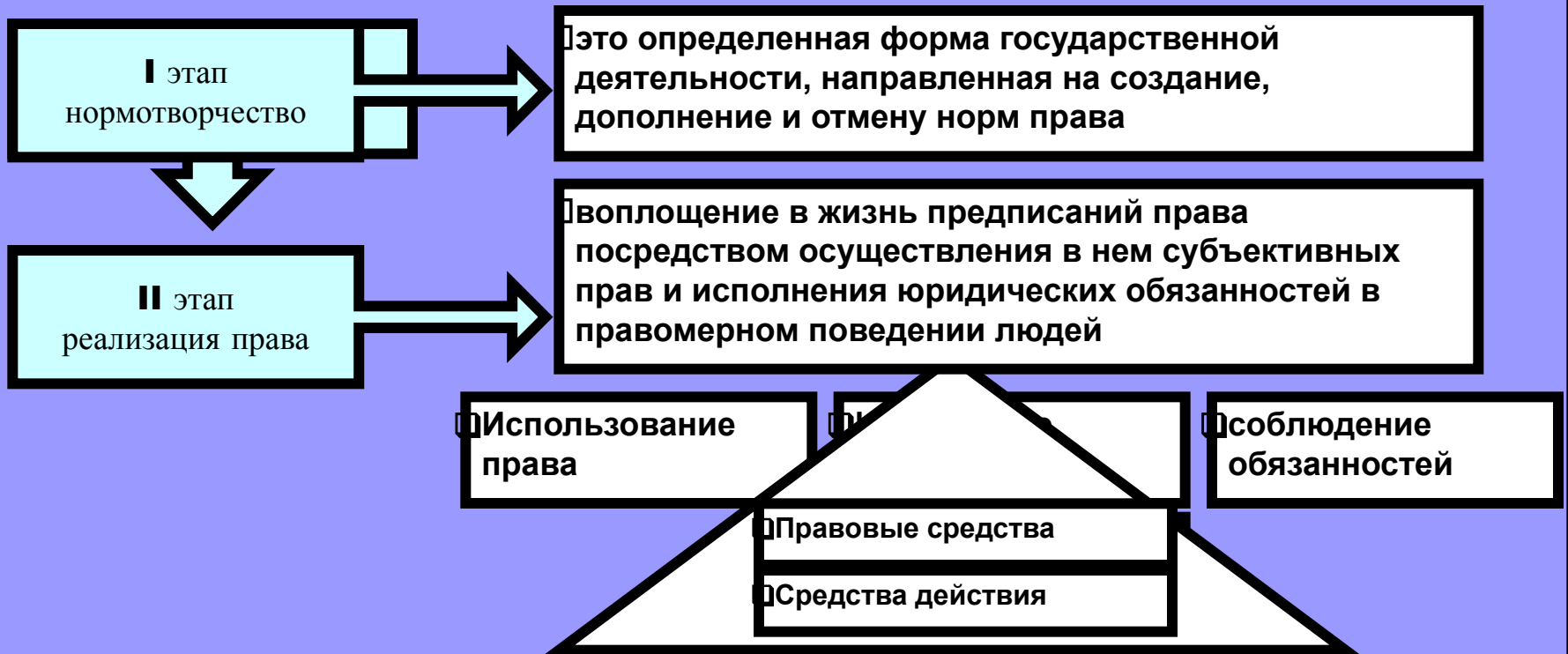
Нормотворчество – это элемент механизма правового регулирования, юридическая деятельность по созданию норм права:

- закрепляющих правила поведения*
- распространяющих властные веления на широкий, либо четко обозначенный круг субъектов правоотношений*
- определяющих субъективные права и позитивные обязывания*
- устанавливающих различные запреты, правовые режимы, стимулы и ограничения в праве*
- раскрывающих содержание юридических терминов.*

Механизм правового регулирования

Место нормотворчества в механизм правового регулирования

Основные этапы и средства правового регулирования



Основные стадии нормотворчества

Выявление потребности в принятии нормативного правового акта

Изучение и анализ общественных отношений в соответствующей сфере

Определение вида нормативно-правового акта и органа, который его примет

Решение о его подготовке и создании рабочей группы

Разработка концепции нормативно-правового акта

Подготовка рабочей группой проекта нормативно-правового акта

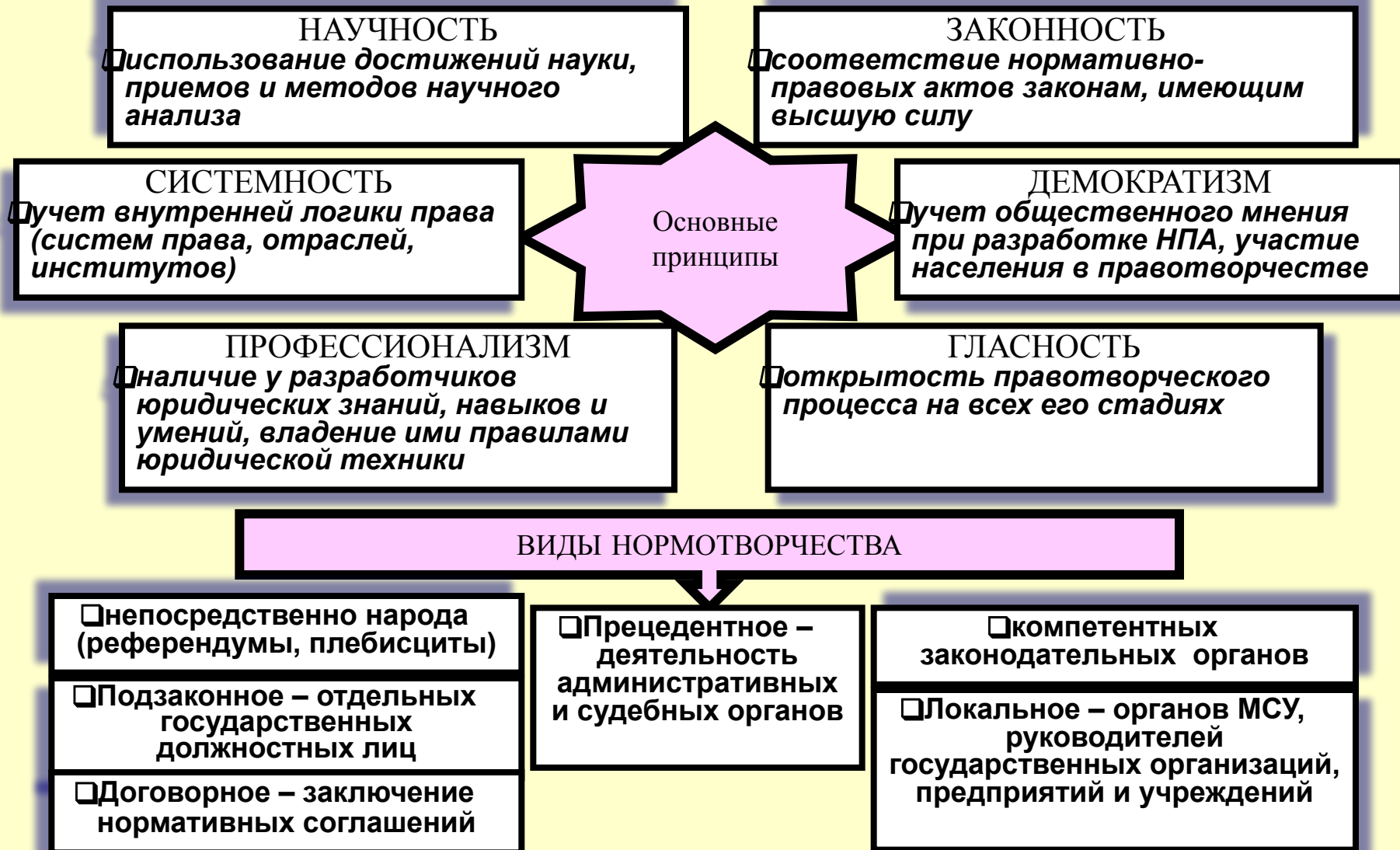
Предварительное рассмотрение проекта нормативно-правового акта

Общественное обсуждение проекта нормативно-правового акта

Официальное рассмотрение и принятие проекта нормативно-правового акта

Опубликование нормативно-правового акта и его вступление в силу

Принципы и виды нормотворчества



Результаты нормотворчества

Законодательные акты

- Конституции, законы, ордонансы, статуты, декреты, нормативные международные договоры

Прецеденты

- Административный
- Судебный
- Санкционированные нормы обычаев

Подзаконные акты

- Указы, постановления, распоряжения, директивы

Ведомственные и локальные акты

- Приказы, распоряжения, инструкции, руководства, положения и т.п.

Ведомственные акты

Приказ

обязательное для исполнения предписание обладающего властью должностного лица, обращенное к подчиненным должностным лицам и органам или гражданам

Характерные черты приказов

- Должны содержаться только строго обязательные предписания
- Могут быть как нормативными, так и индивидуальными актами
- Это самостоятельные нормативные акты, обладающие юридической силой

Инструкции

- Определяет порядок применения закона, либо ведомственного приказа
- Технические указания

Правила, регламенты

- Устанавливаются процедурные нормы, определяющие порядок осуществления какого-либо рода деятельности

Виды приказов

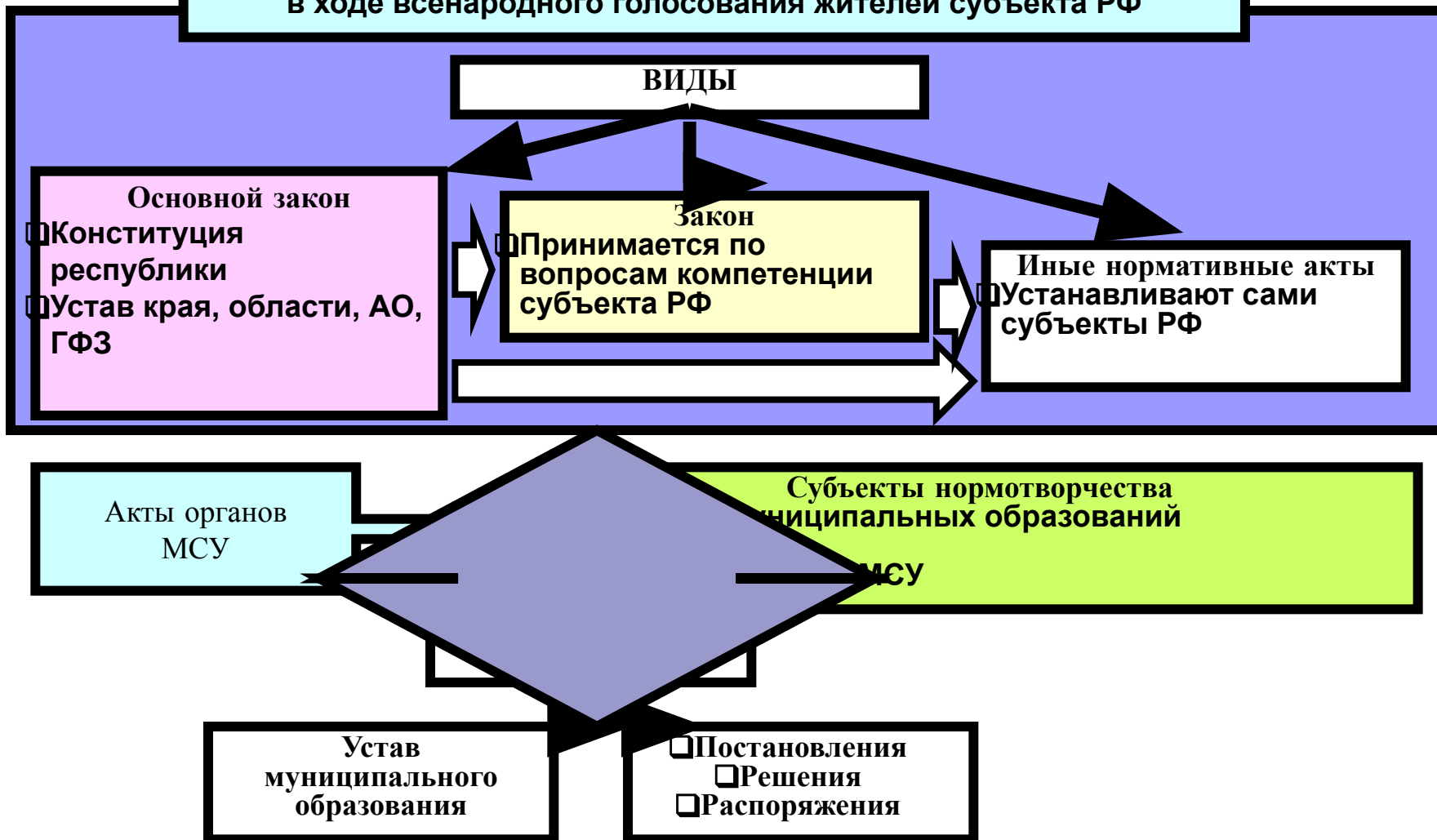
- Приказы по комплексным вопросам регулирования
- Приказы по реализации актов органов власти
- Приказы в связи с объявлением решений коллегий
- Приказы по реализации актов других органов власти
- Приказы об изменении порядка регулирования
- Приказы о неприменении актов

Уставы (корпоративные акты)

- Специальный систематизированный акт

Региональные нормативные акты

это нормативные акты, принятые высшими законодательными (представительными) органами субъекта РФ, либо акты, принятые в ходе всенародного голосования жителей субъекта РФ



Нормативные договоры

соглашение двух или более субъектов (сторон), устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права, в пределах полномочий договаривающихся сторон

Внутригосударственные

Между Федерацией и её субъектами

Между субъектами Федерации

Между работодателями и работниками

Международные

Межгосударственные

Межправительственные

Межведомственные

Таким образом

- ❑ **Результатом нормотворчества в Российской Федерации является законодательство (система законодательства), поскольку судебная практика по принятию судебных прецедентов, содержащих нормы права де-факто источником права не признана.**
- ❑ **На практике распространение получила точка зрения, согласно которой под законодательством понимают всю систему нормативных актов, такое понимание законодательства обусловлено, главным образом тем, что так исследуемый термин трактуется в нормативных актах.**

2. Законодательная техника

Основные подходы к определению

- ❑ Сырых В.М. - законодательная техника включает достаточно развитую систему требований к официальным реквизитам, структуре, содержанию нормативного правового акта, системным связям норм, как внутри закона, так и с другими законодательными актами, к стилю закон
- ❑ Тихомиров Ю.А. подразделил данные правила на два вида формирования правового материала: познавательного-логичный и нормативно-структурный он выделил шесть взаимосвязанных элементов: а) познавательного-юридического; б) нормативно-структурного; в) логического; г) языковой; д) документально-технического; е) процедурный
- ❑ Пиголкин А.С. – законодательная техника охватывает чисто технические моменты подготовки проектов нормативных актов, под которыми следует понимать все то, что касается внешнего оформления этих проектов, методики их подготовки

ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА

Нормативное построение

- ❑ *Гипотеза*
- ❑ *Диспозиция*
- ❑ *Санкция*

Юридическая конструкция

- ❑ *Схемы-шаблоны юридических актов*

Отраслевая типизация

- ❑ *Отношение нормы права к определенной сфере жизни*

Юридическая терминология

- ❑ *Ясное и доступное словесное выражение юридических понятий*

Общие требования к содержанию нормативных актов

КРИТЕРИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Права человека

*Не должно содержаться норм, ущемляющих или ограничивающих законные права человека и гражданина
Ограничение прав и свобод граждан возможно только в особых, исключительных случаях и то только на основе норм, обладающих высшей юридической силой закона*

Конституция
Законы

*Законы и другие нормативные акты, которые принимаются в России, не должны противоречить Основному Закону
Принятие нормативных актов органами государственной власти в соответствии со своей компетенции*

Реальная жизнь

Нормы права должны соответствовать тем связям, которые сложились в той или иной сфере, на определенных участках правовой жизни в ходе правоприменительной деятельности государственных и муниципальных служащих

Требования к форме и стилю нормативных актов

Форма НПА

- ❑ **Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти могут издаваться в форме постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений (пост. Пр-ва РФ от 13 августа 1997 г.)**
- ❑ **Использование схем-шаблонов нормативных актов (Типовая инструкция Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 8 ноября 2005 г. № 536)**

Стиль НПА

- а) Логичное изложение норм права:**
 - ❑ **Исключение алогизмов, тавтологии, перескакивания смысла и других противоречий, приводящих к смысловому разнобою**
- б) Компактное изложение норм права:**
 - ❑ **Текст любого закона, должен быть четким, без лишних рассуждений, научных дискуссий и без эмоциональных характеристик**
 - ❑ **избегать применения сложных предложений**
- в) Системное изложение норм права:**
 - ❑ **Нормы права должны быть внутренне взаимосвязанными, взаимосогласованными и соответственно взаимозависимыми**
- г) Унификация юридической терминологии:**
 - ❑ **Использование норм-дефиниций – специальные нормы права, которые раскрывают значение того или иного термина**
- д) Ясность:**
 - ❑ **Текст должен быть написан ясным, доступным и убедительным языком**
- е) Конкретность:**
 - ❑ **Не должны содержаться различные пожелания, советы, а также рассуждения**
- ё) Непротиворечивость:**
 - ❑ **Противоречия бывают явные, т.е. видимые, легко обнаруживаемые, а также скрытые, которые трудно распознать при первом прочтении акта**
 - ❑ **Следует выделить и кажущиеся противоречия**

Требования к структуре нормативных правовых актов

Структура НПА

а) Требования, предъявляемые к реквизитам нормативных актов:

- 1) На первом листе нормативного документа в соответствии Государственным стандартом организационно-распорядительной документации должны быть указаны: форма (вид) документа; его название, кратко раскрывающее его содержание; название органа власти, принявшего нормативный акт; дата принятия акта; порядковый номер; изображение Государственного герба Российской Федерации.
- 2) В конце документа указывается место его принятия; ставится подпись лица, принявшего акт, включающая личную подпись (только на подлиннике), его фамилию, инициалы.

б) Требования, предъявляемые к преамбулам нормативных актов:

- создаются законодателями в тех случаях, когда существует необходимость разъяснения целей и мотивов принятия нормативного акта
- в преамбуле отмечается актуальность принимаемого акта, обозначается политическая обстановка, причины принятия акта, правовые последствия его принятия. При этом следует использовать унифицированные термины

в) Требования, предъявляемые к структурному построению нормативного материала:

- нормы права, содержащиеся в законах и подзаконных актах, должны излагаться не сплошным текстом, а подразделяться на составные части: разделы, главы, статьи, пункты, подпункты, абзацы

г) Требования, предъявляемые к приложениям нормативных актов:

- Приложения располагаются после текста нормативного документа, им присваивается соответствующий порядковый номер, он обозначается арабскими цифрами
- Если в проекте нормативного акта приводятся таблицы, графики, образцы документов, бланки, то они помещаются в приложениях и в тексте проекта делаются ссылки на них

Таким образом

- ❑ **Законодательная техника охватывает чисто технические моменты подготовки проектов нормативных актов, под которыми следует понимать все то, что касается внешнего оформления этих проектов, методики их подготовки**
- ❑ **Она включает нормативное построение НПА, юридическую конструкцию, отраслевую типизацию, юридическую лексику.**

Выводы по теме

- **Результатом нормотворчества в Российской Федерации является законодательство (система законодательства), под которым понимают всю систему нормативных актов**
- **Внешнее оформление проектов НПА, методика их подготовки реализуется путем применения законодательной техники.**

Задания на самостоятельную работу

- 1. Изучить рекомендованную литературу.
- 2. Схематично представить виды нормотворчества в России.
- 3. Дать определения основным понятиям и категориям темы.
- 4. Разработать блок-схему конспекта темы.
- 5. Письменно ответить на контрольные вопросы темы:
 1. Дайте определение нормотворчества.
 2. Каким образом соотносятся категории «нормотворчество», «правотворчество» и «законотворчество»?
 3. Какие виды нормотворчества существуют в современной России?
 4. Перечислите субъектов нормотворческой деятельности.
 5. Назовите правовые акты, регулирующие нормотворческую деятельность в Российской Федерации.
 6. В чем заключаются особенности процедур осуществления нормотворческой деятельности?
 7. Что такое нормативный правовой акт?
- 6. Подготовить рефераты на предложенные темы в виде презентаций
- 7. Подготовьте вариант локального нормативно-правового акта

Практическое занятие

Тема: Понятие, сущность и принципы нормотворчества

I. Теоретическая часть. Обсуждение вопросов темы:

- **1. Дать определение нормотворчества.**
- **2. Сотношение категории «нормотворчество», «правотворчество» и «законотворчество»?**
- **3. Диды нормотворчества в современной России?**
- **4. Ссубъекты нормотворческой деятельности.**
- **5. Правовые акты, регулирующие нормотворческую деятельность в Российской Федерации.**
- **6. Особенности процедур осуществления нормотворческой деятельности?**
- **7. Что такое нормативный правовой акт?**

II. Практическая часть:

- **Контроль выполнения заданий на самостоятельную работу**
- **Индивидуальное собеседование по темам рефератов**
- **Правовой тренинг**
- **Контрольное тестирование**

Спасибо за внимание!

