



Основы нормотворчества



Дисциплина профессионального цикла
для студентов, обучающихся по
магистерским программам

Литература по дисциплине

- ❑ **1.** *Арзамасов Ю.Г.* Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., **2009**
- ❑ **2.** *Малько А.В.* Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, **2009**.
- ❑ **3.** *Марченко М.Н.* Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, **2011**
- ❑ **4.** *Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова.* – М.: Академический проект; Трикста. **2007**.
- ❑ **5.** *Черников В.В., Москалькова Т.Н.* Нормотворчество. М.: Проспект, **2011**



**Черников В.В., Москалькова Т.Н. Нормотворчество. М.:
Прспект, 2011.**

- ❑ Книга с учетом положений отечественной теории права, современного законодательства и правотворческой практики дает представление о нормотворческом процессе, его механизме и содержании.
- ❑ Пособие адресовано руководителям государственных органов, сотрудникам их юридических служб.
- ❑ Может быть полезно депутатам представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, преподавателям и студентам юридических вузов, а также любым разработчикам нормативных правовых актов.
- ❑ Авторы — специалисты, непосредственно участвующие в подготовке нормативных правовых актов.



**Арзамасов Ю.Г. Нормография. Теория и методология
нормотворчества. М.: Академический проект, 2007.**

- ❑ Рассмотрены теоретические и практические проблемы юридической техники, а именно: понятие и средства юридической техники; требования, предъявляемые к проектам нормативных актов; способы изложения нормативных документов.
- ❑ Особенная часть пособия посвящена организации и методике подготовки различных видов нормативных актов, начиная с законов и заканчивая локальными актами.
- ❑ Настоящее пособие рассчитано на депутатов, государственных и муниципальных служащих, ученых-юристов, студентов, аспирантов, преподавателей и всех, кто интересуется проблемами нормотворчества и юридической техники.

Тема **3.** ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА

Учебные вопросы

- **1.** Результаты нормотворчества
- **2.** Понятие и средства законодательной техники

Литература по теме

- *Арзамасов, Ю.Г.* Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., 2009.
- *Губаева Т.В.* Язык и право. Искусство владения словом в профессиональной юридической деятельности М.: Норма, 2007
- Законодательная техника. Научно-практическое пособие / Под ред. Тихомирова Ю.А. М., 2000
- Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006
- *Иеринг Р.* Юридическая техника / Сост А.В. Поляков. – М., 2008
- *Кашанина Т.В.* Юридическая техника. М., 2007
- *Марченко М.Н.* Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, 2011
- Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М.: Академический проект; Трикта. 2007.
- *Черников В.В., Москалькова Т.Н.* Нормотворчество. М.: Проспект, 2011
- *Шувалов И.И.* Теория законотворчества. М., 2006

Вывод из предыдущей лекции

- Мы рассмотрели понятие нормотворчества, его место в механизме правового регулирования, основные стадии, принципы и виды создания норм права.

Задача: определить соотношение этих юридических понятий?

Нормотворчество

- *Юридическая деятельность по созданию норм права, закрепляющих правила поведения, распространяющих веление государства на широкий, либо четко обозначенный круг субъектов правоотношений, определяющих субъективные права и позитивные обязанности, устанавливающие различные запреты, правовые режимы, стимулы и ограничения в праве, а также раскрывающие содержание юридических терминов.*

Правотворчество

- *Деятельность компетентных органов (прежде всего государственных) по принятию, изменению и отмене юридических норм*

Сравнительный анализ понятий

НОРМОТВОРЧЕСТВО

сравнение

ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО

☐Юридическая деятельность

действие

☐Деятельность компетентных органов (государственных)

☐по созданию норм права

предмет

☐по принятию, изменению и отмене юридических норм

☐Государство, широкий, либо четко обозначенный круг субъектов правоотношений

субъекты

☐Компетентные органы, государство

☐Определяют субъективные права (мера юридически дозволенного поведения) и позитивные обязывания (запреты, правовые режимы, стимулы и ограничения), раскрывают содержание юридических терминов)

цель

☐Юридические нормы (регулятивные, охранительные)

☐ВЫРАБОТКА НОРМЫ

результат

☐УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМЫ

1. Результаты нормотворчества

Законодательные акты

- Конституции, законы, ордонансы, статуты, декреты, нормативные международные договоры

Прецеденты

- Административный
- Судебный
- Санкционированные нормы обычаев

Подзаконные акты

- Указы, постановления, распоряжения, директивы

Ведомственные и локальные акты

- Приказы, распоряжения, инструкции, руководства, положения и т.п.

Ведомственные акты

Приказ

обязательное для исполнения предписание обладающего властью должностного лица, обращенное к подчиненным должностным лицам и органам или гражданам

Характерные черты приказов

- Должны содержаться только строго обязательные предписания
- Могут быть как нормативными, так и индивидуальными актами
- Это самостоятельные нормативные акты, обладающие юридической силой

Инструкции

- Определяет порядок применения закона, либо ведомственного приказа
- Технические указания

Правила, регламенты

- Устанавливаются процедурные нормы, определяющие порядок осуществления какого-либо рода деятельности

Виды приказов

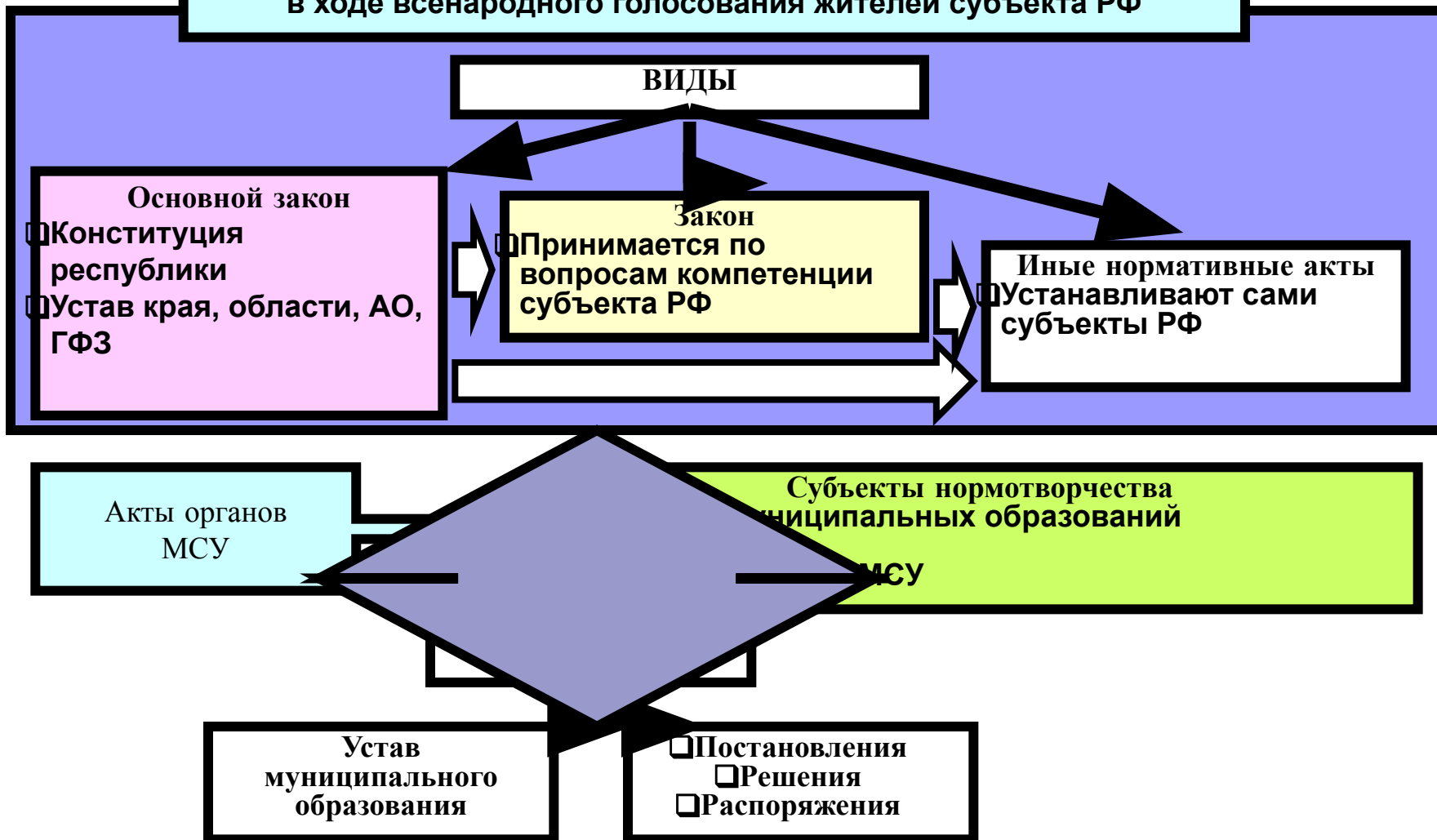
- Приказы по комплексным вопросам регулирования
- Приказы по реализации актов органов власти
- Приказы в связи с объявлением решений коллегий
- Приказы по реализации актов других органов власти
- Приказы об изменении порядка регулирования
- Приказы о неприменении актов

Уставы (корпоративные акты)

- Специальный систематизированный акт

Региональные нормативные акты

это нормативные акты, принятые высшими законодательными (представительными) органами субъекта РФ, либо акты, принятые в ходе всенародного голосования жителей субъекта РФ



Нормативные договоры

соглашение двух или более субъектов (сторон), устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права, в пределах полномочий договаривающихся сторон

Внутригосударственные

Между Федерацией и её субъектами

Между субъектами Федерации

Между работодателями и работниками

Международные

Межгосударственные

Межправительственные

Межведомственные

Таким образом

- ❑ **Результатом нормотворчества в Российской Федерации является законодательство (система законодательства).**
- ❑ **На практике распространение получила точка зрения, согласно которой под законодательством понимают всю систему нормативных актов, такое понимание законодательства обусловлено, главным образом тем, что так исследуемый термин трактуется в нормативных актах.**

2. Законодательная техника

Основные подходы к определению

- ❑ Сырых В.М. - законодательная техника включает достаточно развитую систему требований к официальным реквизитам, структуре, содержанию нормативного правового акта, системным связям норм, как внутри закона, так и с другими законодательными актами, к стилю закон
- ❑ Тихомиров Ю.А. подразделил данные правила на два вида формирования правового материала: познавательного-логичный и нормативно-структурный он выделил шесть взаимосвязанных элементов: а) познавательного-юридического; б) нормативно-структурного; в) логического; г) языковой; д) документально-технический; е) процедурный
- ❑ Пиголкин А.С. – законодательная техника охватывает чисто технические моменты подготовки проектов нормативных актов, под которыми следует понимать все то, что касается внешнего оформления этих проектов, методики их подготовки

ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА

Нормативное построение

- ❑ Гипотеза
- ❑ Диспозиция
- ❑ Санкция

Юридическая конструкция

- ❑ Схемы-шаблоны юридических актов

Отраслевая типизация

- ❑ Отношение нормы права к определенной сфере жизни

Юридическая терминология

- ❑ Ясное и доступное словесное выражение юридических понятий

Общие требования к содержанию нормативных актов

КРИТЕРИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Права человека

*Не должно содержаться норм, ущемляющих или ограничивающих законные права человека и гражданина
Ограничение прав и свобод граждан возможно только в особых, исключительных случаях и то только на основе норм, обладающих высшей юридической силой закона*

Конституция
Законы

*Законы и другие нормативные акты, которые принимаются в России, не должны противоречить Основному Закону
Принятие нормативных актов органами государственной власти в соответствии со своей компетенции*

Реальная жизнь

Нормы права должны соответствовать тем связям, которые сложились в той или иной сфере, на определенных участках правовой жизни в ходе правоприменительной деятельности государственных и муниципальных служащих

Требования к форме и стилю нормативных актов

Форма НПА

- ❑ **Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти могут издаваться в форме постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений (пост. Пр-ва РФ от 13 августа 1997 г.)**
- ❑ **Использование схем-шаблонов нормативных актов (Типовая инструкция Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 8 ноября 2005 г. № 536)**

Стиль НПА

- а) Логичное изложение норм права:**
 - ❑ **Исключение алогизмов, тавтологии, перескакивания смысла и других противоречий, приводящих к смысловому разнобою**
- б) Компактное изложение норм права:**
 - ❑ **Текст любого закона, должен быть четким, без лишних рассуждений, научных дискуссий и без эмоциональных характеристик**
 - ❑ **избегать применения сложных предложений**
- в) Системное изложение норм права:**
 - ❑ **Нормы права должны быть внутренне взаимосвязанными, взаимосогласованными и соответственно взаимозависимыми**
- г) Унификация юридической терминологии:**
 - ❑ **Использование норм-дефиниций – специальные нормы права, которые раскрывают значение того или иного термина**
- д) Ясность:**
 - ❑ **Текст должен быть написан ясным, доступным и убедительным языком**
- е) Конкретность:**
 - ❑ **не должны содержаться различные пожелания, советы, а также рассуждения**
- ё) Непротиворечивость:**
 - ❑ **противоречия бывают явные, т.е. видимые, легко обнаруживаемые, а также скрытые, которые трудно распознать при первом прочтении акта**
 - ❑ **следует выделить и кажущиеся противоречия**

Требования к структуре нормативных правовых актов

Структура НПА

а) Требования, предъявляемые к реквизитам нормативных актов:

- 1) На первом листе нормативного документа в соответствии Государственным стандартом организационно-распорядительной документации должны быть указаны: форма (вид) документа; его название, кратко раскрывающее его содержание; название органа власти, принявшего нормативный акт; дата принятия акта; порядковый номер; изображение Государственного герба Российской Федерации.
- 2) В конце документа указывается место его принятия; ставится подпись лица, принявшего акт, включающая личную подпись (только на подлиннике), его фамилию, инициалы.

б) Требования, предъявляемые к преамбулам нормативных актов:

- создаются законодателями в тех случаях, когда существует необходимость разъяснения целей и мотивов принятия нормативного акта
- в преамбуле отмечается актуальность принимаемого акта, обозначается политическая обстановка, причины принятия акта, правовые последствия его принятия. При этом следует использовать унифицированные термины

в) Требования, предъявляемые к структурному построению нормативного материала:

- нормы права, содержащиеся в законах и подзаконных актах, должны излагаться не сплошным текстом, а подразделяться на составные части: разделы, главы, статьи, пункты, подпункты, абзацы

г) Требования, предъявляемые к приложениям нормативных актов:

- Приложения располагаются после текста нормативного документа, им присваивается соответствующий порядковый номер, он обозначается арабскими цифрами
- Если в проекте нормативного акта приводятся таблицы, графики, образцы документов, бланки, то они помещаются в приложениях и в тексте проекта делаются ссылки на них

Таким образом

- ❑ **Законодательная техника охватывает чисто технические моменты подготовки проектов нормативных актов, под которыми следует понимать все то, что касается внешнего оформления этих проектов, методики их подготовки**
- ❑ **Она включает нормативное построение НПА, юридическую конструкцию, отраслевую типизацию, юридическую лексику.**

Выводы по теме

- **Результатом нормотворчества в Российской Федерации является законодательство (система законодательства), под которым понимают всю систему нормативных актов**
- **Внешнее оформление проектов НПА, методика их подготовки реализуется путем применения законодательной техники.**

Задания на самостоятельную работу

- 1. Изучить рекомендованную литературу.
- 2. Схематично представить виды нормотворчества в России.
- 3. Дать определения основным понятиям и категориям темы.
- 4. Разработать блок-схему конспекта темы.
- 5. Письменно ответить на контрольные вопросы темы:
 - 1. Дайте определение нормотворчества.
 - 2. Каким образом соотносятся категории «нормотворчество», «правотворчество» и «законотворчество»?
 - 3. Какие виды нормотворчества существуют в современной России?
 - 4. Перечислите субъектов нормотворческой деятельности.
 - 5. Назовите правовые акты, регулирующие нормотворческую деятельность в Российской Федерации.
 - 6. В чем заключаются особенности процедур осуществления нормотворческой деятельности?
 - 7. Что такое нормативный правовой акт?
- 6. Подготовить (эссе) рефераты на предложенные темы в виде презентаций
- 7. Подготовьте вариант локального нормативно-правового акта

Практическое занятие

Тема: Понятие, сущность и принципы нормотворчества

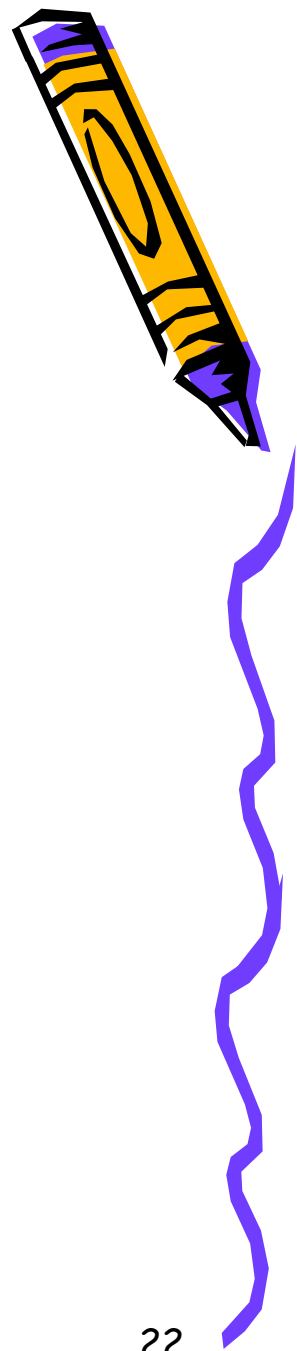
I. Теоретическая часть. Обсуждение вопросов темы:

- 1. Дать определение нормотворчества.
- 2. Сотношение категории «нормотворчество», «правотворчество» и «законотворчество»?
- 3. Виды нормотворчества в современной России?
- 4. Ссубъекты нормотворческой деятельности.
- 5. Правовые акты, регулирующие нормотворческую деятельность в Российской Федерации.
- 6. Особенности процедур осуществления нормотворческой деятельности?
- 7. Что такое нормативный правовой акт?

II. Практическая часть:

- Контроль выполнения заданий на самостоятельную работу
- Индивидуальное собеседование по темам рефератов
- Правовой тренинг
- Контрольное тестирование

Спасибо за внимание!



*