



Основы нормотворчества



Дисциплина профессионального цикла
для студентов, обучающихся по
магистерским программам

Цель и задачи курса

Целью учебного курса «Основы нормотворчества»:

- приобретение студентами необходимого объема знаний теории нормотворчества и нормотворческой техники, формирования навыков подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов.
- студенты должны овладеть необходимой суммой знаний по теории нормотворчества и основными правилами, приемами и средствами нормотворческой техники, практических проблем нормотворчества, навыками и умениями применения различных методик подготовки нормативных актов.
- Данная дисциплина создает необходимую основу юристам, которые столкнутся с проблемами подготовки нормативных правовых актов на практике.
- Задача изучения учебного курса «Основы нормотворчества»: получение студентами необходимого объема знаний, необходимого разработчикам различных видов нормативных правовых актов .

Тема 1. Теоретические основы нормотворчества

Учебные вопросы:

- 1. Нормотворчество как система юридических знаний и как учебная дисциплина
- 2. Основные подходы к пониманию права

Нормотворчество как система юридических знаний

Предмет нормотворчества (нормография)

- *система научных знаний о проблемах нормотворческой деятельности, ее видах, способах, принципах, а также правилах, приемах и средствах законодательной техники*



ЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК



В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

Знать

- категориальный аппарат теории нормотворчества, его принципы и уметь применять их на практике
- требования, предъявляемые к различным видам нормотворческого процесса, к содержанию, структуре и формам нормативных правовых актов

Уметь

- правильно выбирать форму проекта нормативного правового акта
- применять на практике основные средства и приемы нормотворческой техники
- осуществлять основные виды правового мониторинга
- составлять перспективные и текущие планы нормотворческой деятельности.



№ пп.	Наименование разделов и тем	Аудиторные часы			Самост. работа	Всего часов
		Лекции	Сем/ ПЗ	Всего		
1.	Сущность нормотворчества	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
2.	Нормотворческая техника	2 часа		4 часа	4 часа	8 часов
3.	Приемы и способы изложения нормативного материала					
4.	Мониторинг в правотворчестве					
5.	Организация подготовки законопроектов. Требования, предъявляемые к законопроектам					
6.	Подготовка законопроектов	2 часа	2 часа	4 часа	2 часа	6 часов
7.	Задачи и содержание правовой экспертизы законопроектов		2 часа	4 часа	8 часов	12 часов
8.	Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ			2 часа	2 часа	4 часа
9.	Подписание и обнародование законодательных актов Президентом РФ			2 часа	2 часа	4 часа
10.	Порядок и особенности вступления в юридическую силу федеральных нормативных правовых актов			2 часа	2 часа	4 часа
11.	Технологии подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации			2 часа	4 часа	6 часов
12.	Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации			2 часа	4 часа	6 часов
13.	Структура и содержание ведомственного нормотворческого процесса		2 часа	8 часов	4 часа	12 часов
14.	Нормотворчество субъектов РФ			2 часа	4 часа	6 часов
15.	Локальное нормотворчество		2 час	2 часа	4 часа	6 часов
	Всего часов:	38	10	48	60	108

1. Содержание и формы правотворческой практики.
2. Понятие, особенности и виды правотворческой политики.
3. Уровни правотворческой политики государства.
4. Роль институтов гражданского общества в формировании правотворческой политики государства.
5. Роль главы государства в формировании правотворческой политики государства: исторический опыт и современность.
6. Роль законодательных и исполнительных органов в формировании правотворческой политики государства.
7. Гуманизм как основной принцип нормотворчества.
8. Понятие законодательной технологии.
9. Законодательная тактика.
10. Законодательная стратегия: принципы, планирование, прогнозирование.
11. Иерархия нормативных правовых актов.
12. Соблюдение требований законодательной техники как средство предотвращения нормотворческих ошибок.
13. Место и роль мониторинга нормативных актов в механизме правового регулирования.
14. Система правового мониторинга.
15. Пути повышения эффективности правового регулирования в Российской Федерации.
16. Система гарантий законности нормативных правовых актов.
17. Методика проведения коррупциогенной экспертизы.
18. Процессуальная форма законодательной деятельности.
19. Планирование законопроектных работ.
20. Права человека и ведомственное нормотворчество.
21. Особенности нормотворческого процесса в «силовых» министерствах.
22. Общественная инициатива в региональном нормотворчестве.
23. Контроль за законность нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.
24. Вопросы совершенствования правовой системы субъектов Российской Федерации.
25. Система муниципальных нормативных правовых актов.
26. Правовая природа уставов муниципального образования.
27. Особенности принятия нормативных актов главами муниципальных образований.
28. Субъекты локального нормотворчества.
29. Корпоративные нормативные акты: понятие, особенности, основные дефекты.

1. Какое место занимает нормотворчество в системе юридических наук?
2. Чем обусловлено становление нормотворчества как самостоятельной науки?
3. Как соотносятся понятия «результат нормотворчества» и «форма права»?
4. Какие существуют критерии классификации нормативных актов?
5. Понятие и виды законов.
6. Понятие и виды подзаконных актов.
7. Виды нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
8. Понятие и признаки локальных нормативных правовых актов?
9. Понятие и виды нормативных договоров.
10. Понятие и элементы нормотворческой техники.
11. Раскройте значение понятий: отраслевая типизация, нормативное построение, юридическая конструкция, юридическая терминология.
12. Каковы требования законности, предъявляемые к проектам нормативных правовых актов.
13. Назовите и раскройте способы изложения нормативных предписаний.
14. Понятие и функции правового мониторинга.
15. Особенности планирования законопроектных работ в субъектах Федерации.
16. Каковы нормативные требования к законопроектам, вносимым в Государственную Думу?
17. Каковы технологии внесения в законы изменений и дополнений?
18. Какова процедура рассмотрения законопроектов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации?
19. Какова процедура подписания законопроектов Президентом Российской Федерации?
20. Каковы особенности подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации?
21. Какова процедура подготовки к рассмотрению проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации?
22. Особенности нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации.
23. Каковы особенности правового мониторинга в федеральных органах исполнительной власти?
24. Какими актами регламентируется нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти?
25. Какова структура ведомственного нормотворческого процесса?
26. Составление плана-конспекта и плана-графика подготовки проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
27. Особенности визирования и согласования проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
28. Какова процедура государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
29. Значение и виды контроля за ведомственным нормотворческим процессом и его результатами.
30. Субъекты регионального нормотворчества.
31. Особенности организации законотворчества в субъектах Российской Федерации.
32. Что такое законодательная тактика?
33. Что такое законодательная стратегия?
34. Каковы формы участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в нормотворчестве?
35. Основные стадии нормотворческого процесса в муниципальном образовании.
36. В чем заключаются особенности принятия уставов муниципального образования?
37. В чем заключаются особенности принятия нормативных правовых актов на местном референдуме?
38. Стадии корпоративного нормотворческого процесса.
39. Особенности систематизации корпоративных нормативных правовых актов.
40. В чем заключается комплексная оценка проекта нормативного акта?

Литература по теме

- ❑ **1.** *Арзамасов Ю.Г.* Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., **2009**
- ❑ **2.** *Малько А.В.* Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, **2009**.
- ❑ **3.** *Марченко М.Н.* Теория государства и права: Учебник. М.: Проспект, **2011**
- ❑ **4.** *Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова.* – М.: Академический проект; Трикста. **2007**.
- ❑ **5.** *Черников В.В., Москалькова Т.Н.* Нормотворчество. М.: Проспект, **2011**



**Черников В.В., Москалькова Т.Н. Нормотворчество. М.:
Прспект, 2011.**

- ❑ Книга с учетом положений отечественной теории права, современного законодательства и правотворческой практики дает представление о нормотворческом процессе, его механизме и содержании.
- ❑ Пособие адресовано руководителям государственных органов, сотрудникам их юридических служб.
- ❑ Может быть полезно депутатам представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, преподавателям и студентам юридических вузов, а также любым разработчикам нормативных правовых актов.
- ❑ Авторы — специалисты, непосредственно участвующие в подготовке нормативных правовых актов.



**Арзамасов Ю.Г. Нормография. Теория и методология
нормотворчества. М.: Академический проект, 2007.**

- ❑ Рассмотрены теоретические и практические проблемы юридической техники, а именно: понятие и средства юридической техники; требования, предъявляемые к проектам нормативных актов; способы изложения нормативных документов.
- ❑ Особенная часть пособия посвящена организации и методике подготовки различных видов нормативных актов, начиная с законов и заканчивая локальными актами.
- ❑ Настоящее пособие рассчитано на депутатов, государственных и муниципальных служащих, ученых-юристов, студентов, аспирантов, преподавателей и всех, кто интересуется проблемами нормотворчества и юридической техники.

Таким образом

- ❑ **Нормотворчество становится одним из новых направлений подготовки высококвалифицированных юридических кадров.**
- ❑ **Предметом нормотворчества является *система научных знаний о проблемах нормотворческой деятельности, ее видах, способах, принципах, а также правилах, приемах и средствах законодательной техники.***

2. Основные подходы к пониманию права



Характеристика основных подходов к определению права

ИНТЕГРАЛЬНОЕ ПОНИМАНИЕ ПРАВА



Право

- Это система особых специальных норм, которые устанавливаются и защищаются государством, формально определены и общеобязательны для всех членов общества

ПРИЗНАКИ ПРАВА

ИЗДАНИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ ГОСУДАРСТВОМ

- только государство в лице специально уполномоченных органов при соблюдении специально предусмотренной процедуры способно принимать правовые нормы

ФОРМАЛЬНАЯ ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ ПРАВА

- нормы права чётко сформулированы и закреплены в письменном виде, должны быть всегда конкретны и однозначны

ОБЩИЙ ХАРАКТЕР ПРАВОВЫХ НОРМ

- действуют применительно не к конкретному человеку, а к описанной в норме ситуации

МНОГОКРАТНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

- применяется всегда вплоть до момента её изменения или отмены

ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ

- обязательны для исполнения теми, кому они адресованы

ПОДКРЕПЛЕНА ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРИНУЖДЕНИЕМ

- при неисполнении норм права применяются меры юридической ответственности

Характеристика нормативного понимания права

- **Нормативный подход больше, чем какой-либо другой, подчеркивает определяющее свойство права - его нормативность. Иметь в виде руководства общее правило - это благо, особенно если оно всеобщее и устойчивое**
- **Нормативность в данном подходе органически связана с формальной определенностью права, что существенно облегчает возможность руководствоваться правовыми требованиями**
- **Фиксированность средств государственного принуждения в случаях нарушения права**
- **Противостояние режиму произвола и беззаконию**
- **Косвенная ориентация на необходимость возведения в закон надлежащей (справедливой, моральной, прогрессивной и т.п.) воли**
- **Ориентация на подзаконное нормативное регулирование общественных отношений в ходе юридической практики**
- **Признание широких возможностей государства влиять на общественное развитие**

Место права в системе социальных норм

Социальные нормы – это правила поведения людей в общественной жизни

Виды норм

Нормы обычаев, традиций и ритуалов

- ❑ Складываются исторически
- ❑ Входят в привычку в результате многократного повторения

Нормы морали

- ❑ Складываются в соответствии с представлениями людей о добре и зле, справедливости, чести, долге человека перед обществом

Нормы религии

- ❑ Исходят из представлений человека о Боге как творце мироздания, основополагающих началах человеческого общежития

Нормы общественных организаций

- ❑ Устанавливаются самими организациями и закрепляются в их уставах и решениях
- ❑ Охраняются мерами общественного воздействия

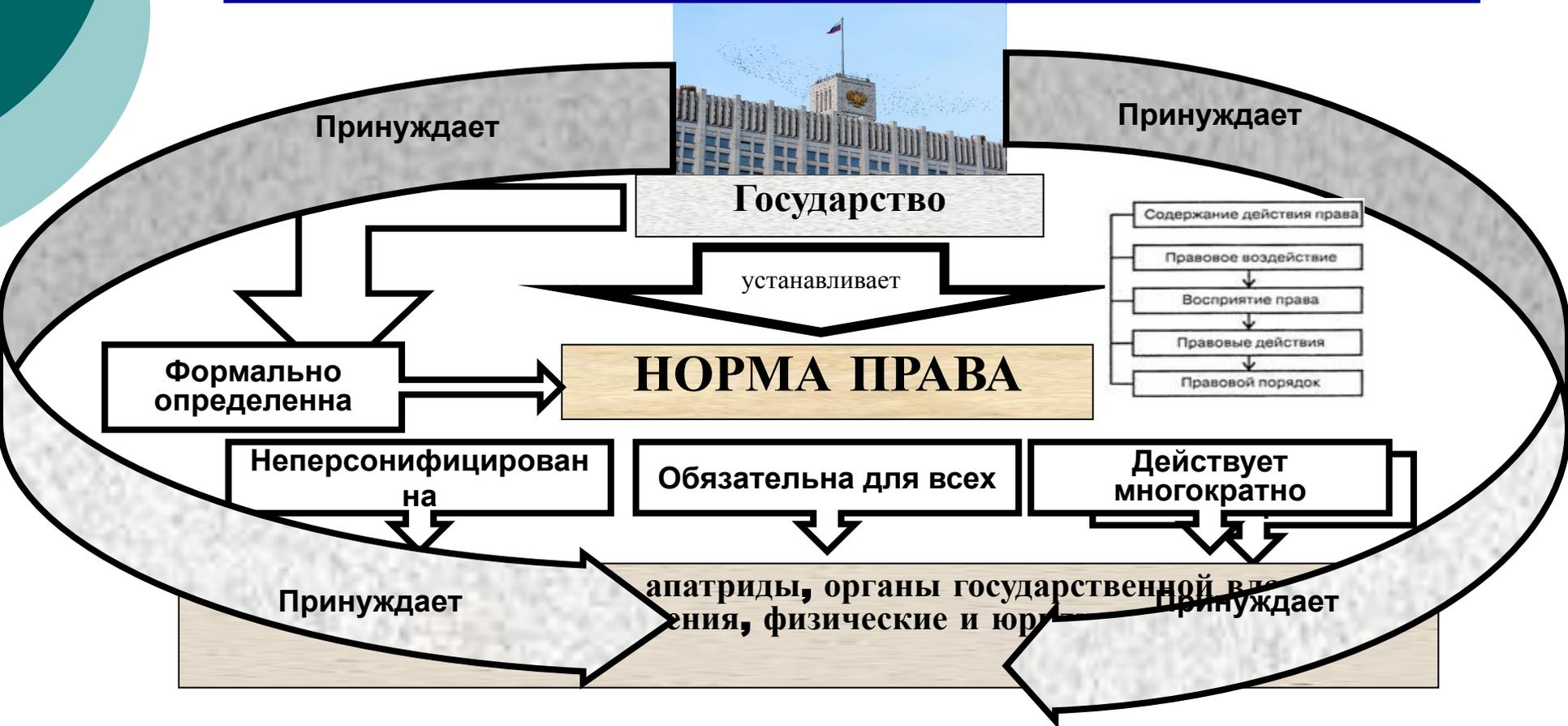
Нормы права

- ❑ Устанавливаются и охраняются государством

Взаимосвязь социальных и технических норм

Понятие и признаки нормы права

это установленное или признанное государством общеобязательное правило поведения, обеспеченное возможностью государственного принуждения, закрепленное в официальных актах государства и регулирующее взаимоотношения отдельных лиц, органов и организаций



КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ

КРИТЕРИИ

ВИДЫ ПРАВОВЫХ НОРМ

Место и роль
в правовой системе

Дучредительные; охранительные;
обеспечительные; регулятивные; декларативные,
дефинитивные, коллизионные, оперативные

По предмету
правового регулирования

Конституционно-правовые
Гражданско-правовые
Административно-правовые
Уголовно-правовые
Иных отраслей права

По правоустанавливающему
субъекту

Органы законодательной власти
Глава государства
Правительство
Законодательные (представительные) органы
субъектов РФ
Главы исполнительной власти субъектов РФ
Органы местного самоуправления

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ

КРИТЕРИИ

ВИДЫ ПРАВОВЫХ НОРМ

По методу
правового регулирования

Императивные
Диспозитивные
Рекомендательные

По времени
действия

Постоянные
Временные

По времени
действия

Общего действия
Ограниченного действия
Локального действия

По кругу
лиц

Все граждане, либо отдельные категории граждан
Органы государственной власти и местного самоуправления
Иные

По кругу
лиц

Абсолютно-определенные
Альтернативные
Относительно-определенные

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА

Это изданный в установленном порядке государственным органом исторический документ, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, имеющий общеобязательный характер и подкрепленный принудительной силой государства

ПРИЗНАКИ

письменную форму

реквизиты – название, дата и орган издания, №, подпись должностного лица

внутренняя структура – разделы, главы, статьи, части статей, содержащие нормы права

определенная юридическая сила

предмет регулирования

срок действия

место действия

место в иерархии иных актов

Содержит правила поведения

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ПРИНУЖДЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ПРИНУЖДЕНИЕ

ВИДЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКОНЫ

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный конституционный закон
- Федеральный закон
- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

- Нормативные указы Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- Акты федеральных органов исполнительной власти
- Акты органов местного самоуправления
- Локальные нормативные акты

РЕКВИЗИТЫ ЗАКОНА

Орган, принявший Закон

Название Закона, его № и дата принятия

Преамбула закона

Содержание закона

Санкции за несоблюдение закона

Порядок введения в действие

Отмена других нормативно-правовых актов

Подпись, дата и № закона

Таким образом

- В определении права существует множество различных подходов, наиболее важным из которых является **интегративный.**
- **Право - Это система особых специальных норм, которые устанавливаются и защищаются государством, формально определены и общеобязательны для всех членов общества**
- **Ключевым элементом системы права является норма права**

Выводы по теме

- Важным элементом профессиональной подготовки магистров «Юриспруденции» является учебная дисциплина «Основы нормотворчества»
- Предметом её изучения является *система научных знаний о проблемах нормотворческой деятельности, ее видах, способах, принципах, а также правилах, приемах и средствах законодательной техники*

Задание на самостоятельную работу

I. Дать определение правовым терминам и понятиям:

- *право; источники права; законность; закон; правопорядок; правоотношение; юридический факт; действие права; реализация права; применение права; правонарушение; санкция; юридическая ответственность; система права.*

II. Подготовить эссе на следующие темы, быть готовыми их защитить:

- 1. Основные признаки права.
- 2. Содержание права в объективном и субъективном смыслах
- 3. Типы права и их характеристика
- 4. Характерные особенности основных концепций правопонимания (по выбору студента)

III. Быть готовыми к правовому тренингу:

• *Составить блок-схемы:*

- 1) Основные подходы к пониманию права
- 2) Признаки права
- 3) Место права в системе социальных норм
- 4) Понятие и признаки нормы права
- 5) Классификация правовых норм
- 6) Нормативно-правовой акт: понятие, виды и признаки
- 7) Реквизиты нормативно-правового акта

Рекомендации по подготовке эссе

- Эссе студента - это самостоятельная письменная работа на тему, предложенную преподавателем (тема может быть предложена и студентом, но обязательно должна быть согласована с преподавателем).
- Цель эссе состоит в развитии навыков самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей.
- это позволяет автору научиться четко и грамотно формулировать мысли, структурировать информацию, использовать основные категории анализа, выделять причинно-следственные связи, иллюстрировать понятия соответствующими примерами, аргументировать свои выводы; овладеть научным стилем речи

Структура эссе (6-8 стр.):

- **1. Титульный лист** (заполняется по единой форме)
- **2. Введение** - суть и обоснование выбора данной темы, состоит из ряда компонентов, связанных логически и стилистически.
На этом этапе очень важно правильно **сформулировать вопрос, на который вы собираетесь найти ответ в ходе своего исследования.**
- **3. Основная часть** - теоретические основы выбранной проблемы и изложение основного вопроса. Данная часть предполагает развитие аргументации и анализа, а также обоснование их, исходя из имеющихся данных, других аргументов и позиций по этому вопросу.
- В зависимости от поставленного вопроса анализ проводится на основе следующих категорий: Причина — следствие, общее — особенное, форма — содержание, часть — целое, Постоянство — изменчивость.
- В процессе построения эссе необходимо помнить, что один параграф должен содержать только одно утверждение и соответствующее доказательство, подкрепленное графическим и иллюстративным материалом. Необходимо в пределах параграфа ограничить себя рассмотрением одной главной мысли.
- Эссе может быть подготовлено в виде презентации.
- **Критерии оценки:** а) знание и понимание теоретического материала; б) анализ и оценка информации; в) логичность построения суждений; г) оформление работы

**Государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российская таможенная академия»**

Кафедра теории и истории государства и права

ЭССЕ

по дисциплине «Основы нормотворчества»

Тема: «Содержание и формы правотворческой практики»

Исполнил: ПЕТРОВ В.И., студент 1 курса
юридического факультета.

Группа: Ю-111звпм

Проверил: СЕРГЕЕВ Н.В, доцент кафедры,
канд. юрид. наук, доцент

Оценка _____

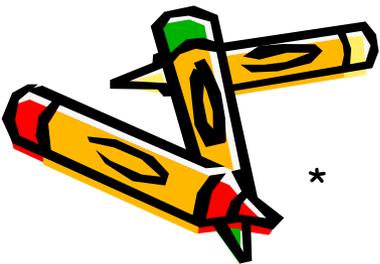
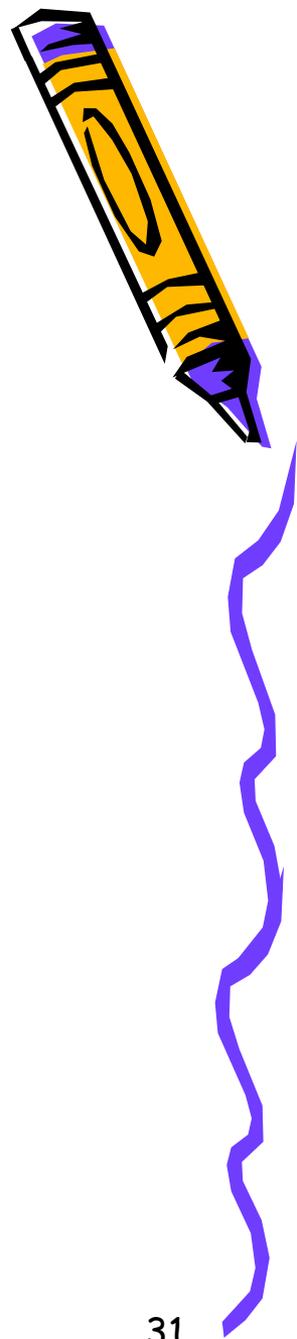
Дата: _____

**Люберцы
2011**

Практическое занятие

- **I. Интеллектуальная летучка**
- **II. Обсуждение теоретических вопросов:**
 - 1. Основные признаки права.
 - 2. Содержание права в объективном и субъективном смыслах
 - 3. Типы права и их характеристика
 - 4. Характерные особенности основных концепций правопонимания
- **III. Правовой тренинг**
- **IV. Тестовый опрос**

Спасибо за внимание!



*