

# Международно-правовое регулирование сотрудничества государств по таможенным вопросам

В сфере международных связей государств по согласованию и совершенствованию организационных форм их деятельности в области международных таможенных отношений, направленной на унификацию принципов и норм международного таможенного права, образованы на основе универсальных многосторонних договоров организации таможенного сотрудничества, связанные с системой органов Организации Объединенных Наций. К таким международным организациям относятся универсальные международные организации: ГАТТ, Международный совет таможенного сотрудничества. Международный союз публикации таможенных тарифов и другие международные региональные организации в области таможенного сотрудничества и экономической интеграции.

# Источники международно-правового регулирования

- Основные источники МТАП — международный договор, международный обычай, обязательные решения международных организаций. По сфере распространения международные договоры в области таможенного дела могут быть универсальными, региональными, двусторонними.

- Международные договоры, целиком и полностью регулирующие вопросы таможенного дела (Международная конвенция об упрощении и гармонизации регулирования таможенных процедур (Киотская конвенция 1973 г. в редакции 1999 г.
- Международные договоры, частично касающиеся регулирования международных таможенных отношений (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.).  
Международный обычай (деловые обыкновения, изложенные в сборниках «Обычаи портов», издаваемые административными органами международных морских портов).
- Обязательные решения международных межгосударственных организаций (решения Совета безопасности ООН, Всемирной торговой организации, Всемирной таможенной организации могут касаться особенностей таможенного оформления, таможенного контроля, ряда специальных таможенных процедур).

# Принципы МТАП

- 1) содействие становлению справедливого экономического порядка, суверенного равенства государств и их экономических систем, общности интересов и взаимной выгоды (запрещаются прямые или косвенные действия, препятствующие осуществлению экономического суверенитета государств).
- 2) обеспечение постоянного и все возрастающего расширения международной торговли, равноправное использование государствами преимуществ международного разделения труда.
- 3) содействие экономическому росту развивающихся государств и преодоление экономического разрыва между развитыми и развивающимися государствами.
- 4) всемерное сотрудничество государств и иных субъектов в таможенной сфере.
- 5) стремление к более высокому уровню гармонизации и унификации таможенных систем.
- 6) всемерное совершенствование таможенного законодательства и таможенных технологий.
- 7) усиление борьбы с контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, другими таможенными правонарушениями.

# Всемирная таможенная организация и ее деятельность в сфере сотрудничества таможенного дела

**Всемирная таможенная организация** является межправительственной международной организацией со штаб-квартирой в Брюсселе, (Бельгия). Членами ВТО/СТС являются таможенные службы практически всех стран мира. Работа ВТО/СТС сосредоточена в сфере разработки международных инструментов, конвенций по таким вопросам, как классификация товаров, оценка таможенной стоимости, правила происхождения товаров, таможенные сборы, безопасность цепи поставок, упрощение процедур международной торговли, борьба с правонарушениями в таможенной сфере и с контрафактной продукцией (защита прав интеллектуальной собственности)

а также борьба с коррупцией. ВТО/СТС особое внимание уделяет программам институционального развития, целью которых является оказание поддержки при проведении реформ и модернизации таможенных служб. ВТО/СТС разработала Гармонизированную систему описания и кодифицирования товаров (ГС), а также администрирует два Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО): Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (оценка таможенной стоимости) и Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров.

# Цель ВТО


- ВТО/СТС является международно признанным глобальным центром таможенной экспертизы и играет лидирующую роль в обсуждении, развитии и совершенствовании техники таможенного дела и таможенного законодательства. Деятельность организации формулируется исходя из запросов ее членов. Инструменты и передовой опыт ВТО/СТС признаны в качестве основы для работы современных таможенных служб.
- Главной целью ВТО/СТС является повышение эффективности работы таможенных служб стран-членов организации с помощью мер, способствующих их национальному развитию: укрепление национальной безопасности, увеличение собираемости налогов и сбор статистики по внешней торговле.

# Межправительственные и межведомственные соглашения РФ с другими государствами в сфере таможенного дела

Межведомственные соглашения Российская федерация имеет со следующими странами:

1. Страны СНГ
2. С некоторыми странами Европы ( Венгерская республика, королевство Дания, республика Македония, Польша.)
3. Страны средней Азии
4. Страны Африки
5. А также с Соединенными штатами Америки.






**Межправительственные соглашения**  
Российская федерация имеет со  
следующими странами:

1. Страны СНГ
2. С некоторыми странами Европы  
(Венгерская республика, королевство Дания,  
республика Македония, Польша.)
3. Страны средней Азии
4. Страны Африки
5. А также с Соединенными штатами  
Америки.


# Таможенный союз- участников стран СНГ

**Таможенный союз** – это специальное соглашение государств об упразднении границ и таможенных пошлин между ними. Страны-участницы вводят единый таможенный тариф по отношению к другим государствам.


**Цели и задачи Таможенного Союза.** Цель существования этой международной организации – экономический рост государств-участников. Ее образование способствовало созданию общего рынка с совокупным товарооборотом и ВВП.



Страны в составе Таможенного Союза составляют почти весь потенциал бывшего Советского Союза. ТС означает свободное передвижение разрешенных товаров по единой таможенной территории. На протяжении всей этой территории функционируют единые принципы торгового и таможенного регулирования, а также санитарного контроля. В пределах границ Таможенного Союза не действуют таможенные пошлины и какие-либо экономические ограничения. Исключения составляют компенсационные и демпинговые меры.



Договорно-правовая база Таможенного Союза была разработана в кратчайшие сроки. Она определяет важные институты, необходимые для успешной работы данного объединения. Высшим органом организации считаются Межгосударственные Советы, созданные на уровне глав правительств и глав государств.



Преимущества стран-участниц. Таможенный Союз значительно облегчил трансграничные связи россиян с Казахстаном и Белоруссией. Людям не приходится тратить время на заполнение целого ряда таможенных документов во время пересечения границ. Кроме того, сократились издержки компаний, которые занимаются совместным производством товаров. Расширились рынки сбыта и повысилась конкурентоспособность. Все эти преимущества делают экономику стран-участниц более стойкой в условиях глобальных перемен.

# Таможенное регулирование в рамках СНГ

**Современная практика осуществления такого сотрудничества в нашей стране идет по нескольким направлениям:**

- Международно-правовое сотрудничество в рамках СНГ, развитие экономики стран которого идет в довольно схожих по своему характеру направлениях.
- Международно-правовое сотрудничество со странами — членами Всемирной торговой организации (ВТО), заменившей с 1 января 1995 г. Генеральную ассамблею (соглашение) по тарифам и торговле (ГАТТ), основной принцип деятельности которой — предоставление странами-участниками друг другу режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле (что означает — предоставление одним государством другому государству таких же преференций в отношении таможенных пошлин, иных таможенных платежей и эквивалентных им по значению налогов и сборов, какие им предоставлены любому другому государству-участнику ВТО).
- Международно-правовое сотрудничество с иными государствами.

В то же время, несмотря на кажущееся многообразие интеграционных группировок, закономерность этапов их экономической интеграции приблизительно одинакова и выглядит следующим образом:

- Создание зон свободной торговли, в рамках которой государства — их участники ограничиваются отменой таможенных барьеров во взаимной торговле.
- Создание таможенных союзов, обязательным условием которого является отмена таможенных пошлин и всевозможных количественных ограничений во взаимной торговле стран — их участников, установление единого таможенного тарифа и проведение единой таможенной политики по отношению к третьим странам.
- Создание общего рынка, при котором убираются не только барьеры во взаимной торговле между государствами, но и барьеры для свободного перемещения услуг, капиталов и граждан.
- Создание экономических союзов, для которых характерно образование единого рынка без границ и в дополнение ко всему вышеперечисленному также проведение государствами — его участниками скоординированной макроэкономической политики и создание системы коллективного регулирования социально-экономических процессов, протекающих в регионах таковых союзов.
- Последним этапом служит создание политических союзов, для государств-участников которых характерно проведение согласованной внешней политики, а также согласование действий в сфере безопасности, внутренних дел и юстиции.

- Правовую основу такого сотрудничества составляет прежде всего утвержденный в 1993 г. Устав СНГ, который среди прочих намерений в деятельности Союза закрепил и намерение государств создать общий рынок товаров и услуг, что невозможно сделать без участия в этом процессе таможенных органов.
- Возглавляет и направляет работу по осуществлению взаимодействия таможенных служб стран СНГ специально для этого созданный орган — **Совет руководителей таможенных служб государств-участников СНГ**. К компетенции этого международного органа относится создание условий для унификации таможенных правил и используемых для таможенных целей документов, координация взаимодействия таможенных служб, а также разработка единых принципов осуществления валютного контроля таможенными службами стран-участниц Содружества.




# Международные организации и их направления деятельности в таможенной сфере

Россия активно сотрудничает с государствами и международными организациями в сфере таможенных отношений, в частности, участвует в создании таможенных союзов, зон свободной торговли, деятельности таможенных организаций, заключает международные соглашения по таможенным вопросам. Качественное своеобразие таможенных отношений, а также объем и качество их международно-правового регулирования свидетельствуют о том, что в современном международном праве идет формирование новой самостоятельной отрасли — международного таможенного права. Можно назвать сотни соглашений по таможенным вопросам: Конвенции о номенклатуре для классификации таможенных тарифов 1950 г., Конвенции об оценке товаров в таможенных целях 1950 г., Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1983 г., Основы таможенного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств 1995 г. и др.

**Выделяются следующие направления международного сотрудничества в области таможенных отношений: определение таможенного режима; создание таможенных союзов и организаций; унификация национальных таможенных правил и процедур; развитие средств тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности субъектов.**

- Различают три вида таможенного режима.
- Национальный режим заключается том, что предприятия и граждане одного государства приравниваются в сфере таможенных отношений к физическим и юридическим лицам другого государства.
- Режим наибольшего благоприятствования означает предоставление другому государству, его физическим и юридическим лицам условий, которыми в таможенных отношениях пользуется любое третье государство.
- Режим преференций предполагает предоставление другому государству, его физическим и юридическим лицам особых льгот и преимуществ в области таможенных отношений.
- В ряду международных таможенных организаций центральное место занимает Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ)\*. Генеральное соглашение о тарифах и торговле было подписано в 1947 г. и вступило в силу в 1948 г. Сегодня в эту организацию входят свыше 130 государств, в том числе и Россия. Функции ГАТТ заключаются в регулировании торговой политики государств, подготовке и принятии соглашений по экономическим вопросам, урегулировании межгосударственных споров.



Деятельность ГАТТ была направлена на обеспечение соблюдения следующих принципов:

осуществление торговли без дискриминации;


поощрение здоровой конкуренции;

регулирование внешнеэкономических операций и др.

Члены ГАТТ, в частности, обязались сокращать таможенные пошлины и сборы, унифицировать процедуру их взимания, принимать меры к сближению систем национального хозяйственного законодательства, предоставление преимуществ в торговле развивающимся странам.


# *Чем ВТО отличается от ГАТТ?*

Всемирная торговая организация не просто продолжение ГАТТ. Напротив, она полностью заменила собой своего предшественника и коренным образом отличается от него по своему характеру. Среди принципиальных отличий следует назвать следующие:




ГАТТ - это было комплекс правил, зафиксированных в международном соглашении, которое не предусматривало создание какой-либо организационной основы. Хотя ГАТТ получило неофициальный статус де факто международной организации, жизнь требовала перехода к более совершенному механизму. ВТО является постоянно действующей организацией, которая имеет собственный секретариат.

ГАТТ применялось на "временной основе", хотя - после более, чем сорока лет его существования, - правительства предпочитали рассматривать содержащиеся в нем обязательства как действующие на постоянной основе. Обязательства ВТО носят полномасштабный характер и являются постоянными. Они ратифицированы парламентами всех стран-участниц, чего не было в отношении ГАТТ.



Правила ГАТТ применялись только к торговле товарами. Помимо товаров, ВТО охватывает торговлю услугами, а также связанные с торговлей аспекты интеллектуальной собственности.

Хотя ГАТТ и являлось многосторонним международным инструментом, к началу восьмидесятых годов к нему добавилось много новых соглашений, в которых участницы ГАТТ могли участвовать, но не были обязаны это делать. Все соглашения, которые лежат в основе ВТО, являются обязательными для всех членов ВТО, и, таким образом, содержащиеся в них правовые нормы, являются обязательствами для всех членов организации. (Исключение составляют Соглашение по гражданской авиатехнике и по правительственным закупкам, участие в которых необязательное).



Существующая в рамках ВТО система урегулирования споров носит более четкий и оперативный характер; она действует почти автоматически, а потому вероятность того, что она будет блокирована, гораздо меньше, чем при старой системе ГАТТ. Исполнение решений, принимаемых для урегулирования споров, будет легче реализовывать на практике.