

Правовое положение учреждений

Никитенко Екатерина

Медянкин Павел

-
- В соответствии ст. 120 ГК РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.
 - Учреждением является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве главной цели своей деятельности и не распределяющая свою прибыль между участниками.
 - Учреждения могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

-
- Подавляющее большинство учреждений, существующих сегодня в России - это государственные учреждения. Организационно-правовая форма учреждения оказывается оптимальной для введения в гражданский оборот субъектов, которым требуется ограниченный объем прав, необходимый лишь для материально-технического обеспечения их деятельности. Отличительной особенностью учреждения является характер его прав на используемое имущество. Учреждения являются единственным видом некоммерческих организаций, обладающих не правом собственности, а лишь правом оперативного управления имуществом. Этим обусловлена тесная имущественная связь учреждения и его учредителя.



-
- Учреждения представляют собой некоммерческие организации и подразделяются на три вида:
 - - Учреждения, обладающие властными полномочиями (государственные и муниципальные органы исполнительной власти). Они имеют право вводить правовые нормы, издавая нормативные акты и предписания.
 - Казенными учреждениями являются государственные (муниципальные) учреждения, осуществляющие оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (ст. 6 Бюджетный Кодекс РФ).



-
- - Учреждения, не обладающие властными полномочиями (театр, больница, библиотека).
 - Бюджетное учреждение - по бюджетному законодательству РФ организация, созданная органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность, которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов (ст. 161 БК РФ). Бюджетное учреждение является некоммерческой организацией. Данные учреждения действуют на основе устава и положений. Учреждения, не обладающие властными полномочиями, могут получать деньги за результаты своей деятельности и в ряде случаев заниматься предпринимательством (например, сдавать в аренду помещения).

-
- - Образовательные учреждения. Их деятельность регулируется Федеральным законом с изменениями от 16 ноября 2011 г. №318-ФЗ «Об образовании».
 - Образовательные учреждения действуют на основе устава. В соответствии с п.1 ст. 47 ФЗ «Об образовании». Образовательное учреждение вправе вести приносящую доход деятельность, предусмотренную его уставом постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует указанным целям.



-
- С принятием и введением в действие Закона об автономных учреждениях государственные (муниципальные) образовательные учреждения получили возможность существовать в двух разновидностях - как бюджетные учреждения и как автономные учреждения.
 - Автономное учреждение - это новый тип муниципального учреждения, обладающего большей финансово-хозяйственной самостоятельностью и большей степенью ответственности за результаты своей деятельности.
 - Автономное учреждение представляет собой юридическое лицо, не являющееся собственником своего имущества (и потому полностью подконтрольное своему учредителю-собственнику), но несущее самостоятельную имущественную ответственность по всем своим обязательствам, однако не всем своим имуществом.

- Учреждение считается созданным как юридическое лицо с момента её государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.
- Учреждение должно иметь самостоятельный баланс или смету. Оно создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено учредительными документами некоммерческой организации.
- Учреждение вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами её территории.
- Учреждение имеет печать с полным наименованием этого учреждения на русском языке. Учреждение вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.
- Учреждение может быть создано в результате его учреждения, а также в результате реорганизации существующей некоммерческой организации.
- Создание учреждения в результате его учреждения осуществляется по решению учредителей.



-
- Учредительными документами учреждения являются:
 - - устав, утвержденный собственником;
 - - решение собственника о создании учреждения.
 - Требования учредительных документов учреждения обязательны для исполнения самим учреждением и её учредителями.
 - В учредительных документах учреждения должны определяться наименование учреждения, содержащее указание на характер его деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения учреждения, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены учреждения и выхода из него, источники формирования имущества учреждения, порядок внесения изменений в учредительные документы учреждения, порядок использования имущества в случае ликвидации учреждения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

-
- В учредительном договоре учредители обязуются создать учреждение, определяют порядок совместной деятельности по созданию учреждения, условия передачи ему своего имущества и участия в её деятельности, условия и порядок выхода участников из его состава.
 - Учредительные документы учреждения могут содержать также и иные не противоречащие законодательству положения.
 - Изменения в устав учреждения вносятся по решению её высшего органа управления.
 - Учредителями учреждения могут выступать граждане или юридические лица.
 - Число учредителей учреждения не ограничено, если иное не установлено федеральным законом. Учреждение может быть учреждено одним лицом.
 - Высшим органом управления учреждением в соответствии с его учредительным документом является собрание его учредителей.
 - Основная функция высшего органа управления учреждением - обеспечение соблюдения учреждением целей, в интересах которых оно было создано.

-
- К компетенции высшего органа управления учреждением относится решение следующих вопросов:
 - - изменение устава учреждения;
 - - определение приоритетных направлений деятельности учреждения, принципов формирования и использования его имущества;
 - - образование исполнительных органов учреждения и досрочное прекращение их полномочий;
 - - утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
 - - утверждение финансового плана учреждения и внесение в него изменений;
 - - создание филиалов и открытие представительств учреждения;
 - - участие в других организациях;
 - - реорганизация и ликвидация учреждения.
 - К исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относятся вопросы:
 - - изменение устава учреждения;
 - - определение приоритетных направлений деятельности учреждения , принципов формирования и использования его имущества ;
 - - образование исполнительных органов учреждения и досрочное прекращение их полномочий;
 - - реорганизация и ликвидация учреждения.

-
- Общее собрание членов учреждения или заседание коллегиального высшего органа управления учреждением правомочно, если на указанном собрании или заседании присутствуют более половины его членов. Решение указанного общего собрания или заседания принимается большинством голосов членов, присутствующих на собрании или заседании. Решение общего собрания или заседания по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления учреждением принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов в соответствии с Федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами и учредительными документами.
 - Учреждение не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам его высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

-
- Казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.
 - Взаимодействие казенного учреждения при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств с главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.
 - Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.
 - Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

-
- Казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом РФ (БК РФ), и с учетом принятых и неисполненных обязательств.
 - Казенное учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика, обеспечивает исполнение денежных обязательств, указанных в исполнительном документе, в соответствии с (БК РФ).
 - Так же оно не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются.
 - Положения, установленные настоящей статьей, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами.



- Бюджетное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями настоящего Кодекса.
- Бюджетное учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой, ведущейся в соответствии с настоящим Кодексом.
- Заключение и оплата бюджетным учреждением государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных ему по кодам классификации расходов соответствующего бюджета лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.
- При нарушении бюджетным учреждением установленного финансовым органом порядка учета бюджетных обязательств санкционирование оплаты денежных обязательств бюджетного учреждения приостанавливается в соответствии с порядком, определенным соответствующим финансовым органом.

-
- Субсидии и бюджетные кредиты бюджетным учреждениям не предоставляются.
 - Бюджетное учреждение не имеет права получать кредиты.
 - Бюджетное учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве ответчика по своим денежным обязательствам.
 - Бюджетное учреждение обеспечивает исполнение своих денежных обязательств, указанных в исполнительном документе, в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств.
 - Положения, установленные настоящим Кодексом применительно к бюджетным учреждениям, распространяются на органы государственной власти, органы местного самоуправления и органы управления государственными внебюджетными фондами.



-
- Законодательно определено, что имущество (в т.ч. денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для осуществления предусмотренной уставом деятельности и обеспечения ответственности по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа. Об этом сказано в п. 10 ст. 5 Закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». А в п. 11 этой же статьи указано на то, что изъятие или уменьшение имущества (в т. ч. денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением при его переходе в статус автономного, не допускается.
 - Согласно п. 1 ст. 3 Закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение не может самостоятельно (без согласия учредителя) распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, переданным учреждению на праве оперативного управления или приобретенным за счет средств учредителя.

-
- В соответствии с постановлением Правительства РФ (от 31.05.2007 № 337) к особо ценному движимому имуществу федеральных автономных учреждений относят:
 - имущество, балансовая стоимость которого превышает 500 тыс. руб.
 - иное имущество, без которого осуществление основной деятельности будет существенно затруднено;
 - имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, (музейные коллекции, Музейный фонд, библиотечные фонды, памятники истории и культуры, документы Архивного фонда РФ).

