

# Правовые акты управления.

виды

юридическое значение.

действие.

Выполнил студент  
2-ого курса  
Группы ЮБ03/1303  
Текунова Кристина

# Понятие

- **Правовой акт управления** – это основанное на законе одностороннее юридически властное требование органов власти или его должностного лица, направленное на установление или изменение административно-правовых норм, на возникновение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации функций и задач органов государственного управления (в первую очередь, органов исполнительной власти).

Виды правовых актов управления

По юридическим свойствам	По действию на территории	По действию во времени	По наименованию в зависимости от принимающего органа	По способу охраны от нарушения	По способу принятия	По характеру компетенции
--------------------------	---------------------------	------------------------	--	--------------------------------	---------------------	--------------------------

Нормативные	На территории Российской Федерации	Ограниченные сроком действия	Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации	Применение дисциплинарной ответственности	Единоличные	Акты отраслевого управления
-------------	------------------------------------	------------------------------	---	---	-------------	-----------------------------

Специальные	На территории отдельных субъектов Российской Федерации	Не ограниченные сроком действия	Указы и распоряжения Президента Российской Федерации	Применение административной ответственности	Коллегиальные	Акты надотраслевого пользования
-------------	--	---------------------------------	--	---	---------------	---------------------------------

Акты управления на территории	Распоряжения	Акты управления на территории субъекта Российской Федерации				
-------------------------------	--------------	---	---	---	---	---



**Юридическое значение  
Правовые акты управления  
являются основной юридической  
(административно-правовой)  
формой реализации задач и  
функций исполнительной власти.**

# Наиболее значимые качества, определяющие их юридическую природу, следующие:

*правовой акт управления (таково его наиболее распространенное обозначение) представляет собой юридический вариант управленческого решения.*

*правовой акт управления издается только полномочным субъектом исполнительной власти или государственно-управленческой деятельности в пределах его компетенции*

*правовой акт управления — одностороннее волеизъявление указанного субъекта, predeterminedенное началами, характеризующими исполнительную власть в целом*

*правовой акт управления юридическо-властное правозоветное действие соответствующего субъекта исполнительной власти, в котором содержится юридическая оценка поведения государственного органа, возмущения или изменения или*

*правовой акт управления содержит в себе юридически-властное предписание субъекта исполнительной власти, обязательное для адресата; он императивен;*

*правовой акт управления определяет правила должного поведения в сфере государственного управления;*

*прекращения административно-правовых отношений (административно-правовые нормы), либо служит юридическим фактом,*

*правовой акт управления подзаконен, то есть он может быть издан полномочным субъектом исполнительной власти в соответствии с Конституцией РФ, другими законодательными актами в интересах обеспечения их исполнения;*

*правовой акт управления занимает определенное место в иерархической системе такого рода актов, что означает соответствие акта данного органа исполнительной власти (должностного лица) актам вышестоящих звеньев системы исполнительной власти;*

*непосредственно порождающим*

правовой акт управления  
представляет собой  
юридическую разновидность  
служебных документов,  
постоянно используемых в  
процессе деятельности  
исполнительных органов

правовой акт управления,  
как правило, издается в  
качестве письменного  
юридического документа,  
но может быть выражен и  
устно

правовой акт управления с  
учетом ранее изложенных его  
качеств издается с  
соблюдением определенных,  
официально установленных  
правил (процедур),  
предусматривающих порядок  
подготовки проекта, его  
обсуждения, экспертизы,  
утверждения

правовой акт управления  
может быть в  
установленном дей-  
ствующим  
законодательством или  
подзаконными  
административно-  
правовыми нормами  
порядке опротестован или  
обжалован;

в случае несоблюдения  
содержащихся в нем  
юридически-властных  
предписаний вызывает  
особое юридическое  
последствие  
правоохранительного  
характера, а именно  
наступление  
ответственности

# Действие правового акта управления

Вступление правового акта в силу означает, что его предписания становятся обязательными для тех, на кого распространяется его действие. Его соблюдение, а в установленных случаях и применение являются обязательными для государственных органов и физических лиц до тех пор, пока он не отменен или не изменен в законном порядке.

## • **Действие правовых актов управления в пространстве.**

- Пространственные пределы действия правовых актов управления определяются государственным и административно-территориальным устройством РФ. Согласно Конституции РФ акты Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории РФ (ст. 90), Правительства РФ — обязательны к исполнению в РФ (ст. 115). Нетрудно заметить, что конституционные формулировки сферы действия актов Президента РФ и Правительства РФ различаются, однако юридически необъяснимо, в чем различие в данном случае действия на «территории» РФ и «в РФ», они не выражают различий в их юридической силе.
- **Нормативные правовые акты других федеральных органов исполнительной власти также действуют на всей территории РФ.**
- **Правовые акты управления субъектов РФ, по общему правилу, действуют на всей территории данного субъекта либо ее части, определенной в самих актах. В исключительных случаях и условиях правовые акты управления одного субъекта РФ могут действовать на территории других субъектов. Так, в соответствии с ФЗ от 8 августа 2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта РФ, может осуществляться на территориях иных субъектов РФ при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ.**
- **Правовые акты органов местного самоуправления действуют на территории соответствующего муниципального образования.**
- **От территориальных пределов следует отличать сферу действия правовых актов управления. Действие правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, а на уровне субъектов РФ — правовые акты высших должностных лиц и высших органов исполнительной власти субъектов РФ не ограничивается какими-либо сферами: они могут быть изданы по любому вопросу их компетенции, а пределы действия — определены в самих актах.**

*Что касается правовых актов ведомственных и межведомственных органов, то они, в зависимости от их компетенции, могут иметь сугубо ведомственное либо вневедомственное значение.*

*Однако в своем большинстве правовые акты таких органов бывают, в основном, двух видов:*

- имеющие исключительное ведомственное значение (многие из них не подлежат государственной регистрации и официальному опубликованию). Их индивидуальные, в том числе юрисдикционные, акты всегда являются ведомственными;
- распространяющиеся на не подведомственные им предприятия, учреждения, организации, а также физических лиц, например, акты федеральных министерств обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами. Именно такого рода правовые акты управления федеральных органов исполнительной власти подлежат государственной регистрации и официальному опубликованию.

# *Действие правовых актов управления во времени.*

Они могут быть изданы на неопределенный и определенный срок действия, который может быть связан с наступлением тех или иных обстоятельств (отменой чрезвычайного положения и др.). На них распространяется общий правовой принцип: ими регулируются отношения, возникшие после вступления их в силу. Они не имеют обратной силы. Однако по аналогии российского права следует исходить из того, что правовые акты, облегчающие положение субъектов, на которых распространяется их действие, имеют обратную силу, а ухудшающие ее — не имеют.

# • Список нормативных актов используемой литературы

## • *Нормативные акты:*

- 1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г
- 2. Кодекс об административных правонарушениях РФ 2001г.
- 3. Комментарий к кодексу об административных правонарушениях РФ.- М.: Юристъ, 2004г.
- 4. ФЗ от 4 июня 1999г. "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ"

## • **Литература**

- 5. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. - М., 2003.
- 6. Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник для вузов. — М.: Издательская группа НОРМА— ИНФРА • М, 2000.
- 7. Буздалина Е.А. Административное право: Учебное пособие. — Ростов н/Д: «Феникс», 2001.
- 8. Габричидзе Б.Н. Елисеев Б.Г. Российское административное право. М., 2000.
- 9. Макаренко Н.В., Черенков Е.А. Административное право в определениях и схемах. - М., 2000.
- 10. Морис У. Наука об управлении. - М., 1971.