

# Финансы и кредит

---

## Тема 4.

# Бюджет и бюджетная система РФ

# Сущность бюджета

---

**Бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

# Характерные черты бюджета

---

- *как объективная экономическая категория*
- *как система денежных отношений*
- *как основной финансовый план*
- *как инструмент финансовой политики государства*

# Функции бюджета

---

- образование бюджетного фонда
- использование бюджетного фонда
- контрольная

# Бюджетная система

---

***Бюджетная система РФ*** – это совокупность бюджетов разных уровней, основанная на социально-экономических взаимоотношениях и бюджетном законодательстве.

# Структура бюджетной системы РФ (ст. 10 БК)

---

- федеральный бюджет и бюджет государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты (бюджеты МО).

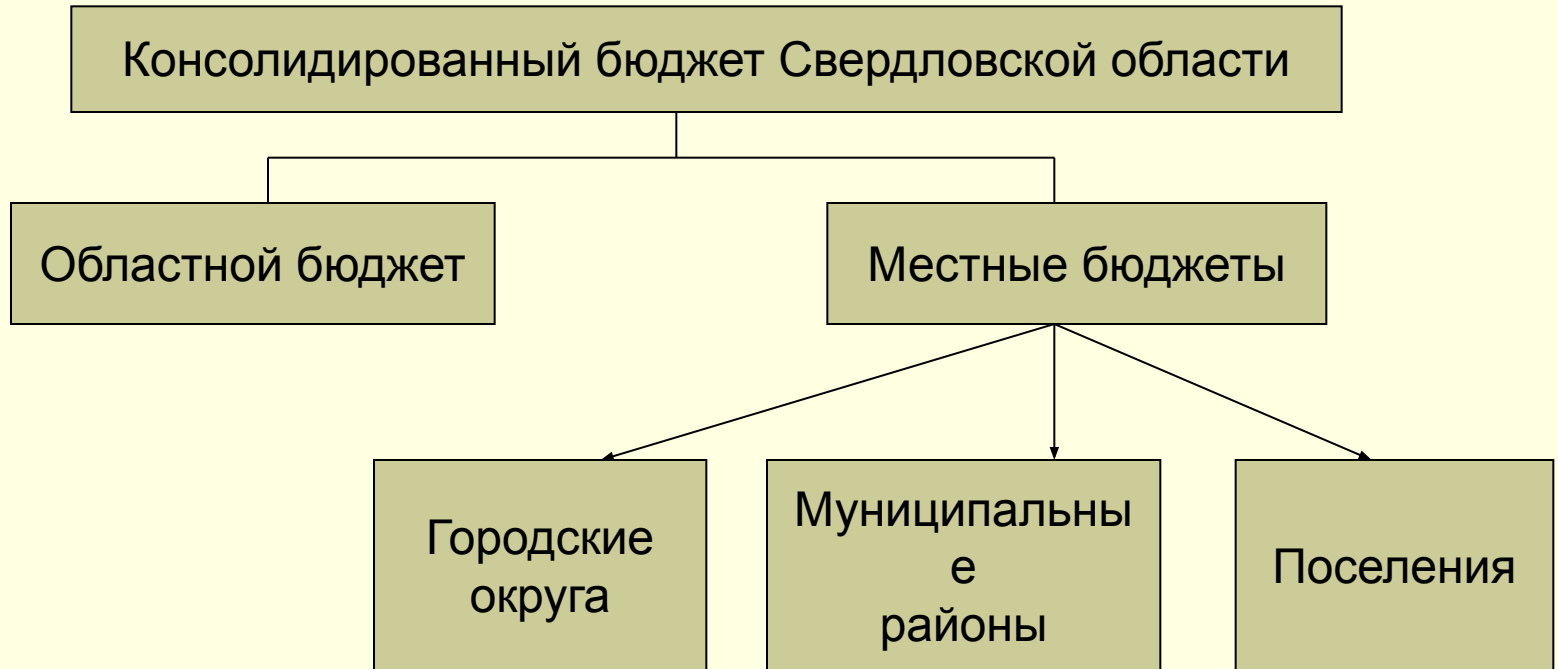
# Принципы бюджетной системы РФ (ст.28 БК)

---

- *принцип единства бюджетной системы*
- *принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы*
- *принцип самостоятельности бюджетов*
- *принцип сбалансированности бюджета*
- *принцип достоверности бюджета*
- *принцип гласности*

# Консолидированный бюджет Свердловской области

---





# Формирование доходной части бюджетов

---

- **Налоговые доходы**
- **Неналоговые доходы**
- **Безвозмездные перечисления**

# **Функциональная классификация расходов бюджета**

---

- **По участию в общественном воспроизводстве**
- **По целевому назначению**
- **По отраслям**
- **По организационному признаку**
- **По уровню управления**

# Бюджетный процесс

---

## **Бюджетный процесс**

представляет собой деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.

# Участники бюджетного процесса

---

- Президент Российской Федерации;
- Органы законодательной власти;
- Органы исполнительной власти;
- Органы денежно-кредитного регулирования;
- Органы государственного и муниципального финансового контроля;
- Государственные внебюджетные фонды;
- Главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- Иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

# Стадии бюджетного процесса

---

- 1) Составление проектов бюджетов;
- 2) Рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- 3) Казначейское исполнение бюджетов ;
- 4) Составление отчета об исполнении федерального бюджета.

# Межбюджетные отношения

---

**Межбюджетные отношения** - отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

# Принципы межбюджетных отношений

- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения (закрепления) на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- равенства всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

# Уровень бюджетной обеспеченности

---

$$\text{УБО} = \text{ИНП} / \text{ИБР},$$

где

ИНП – индекс налогового потенциала

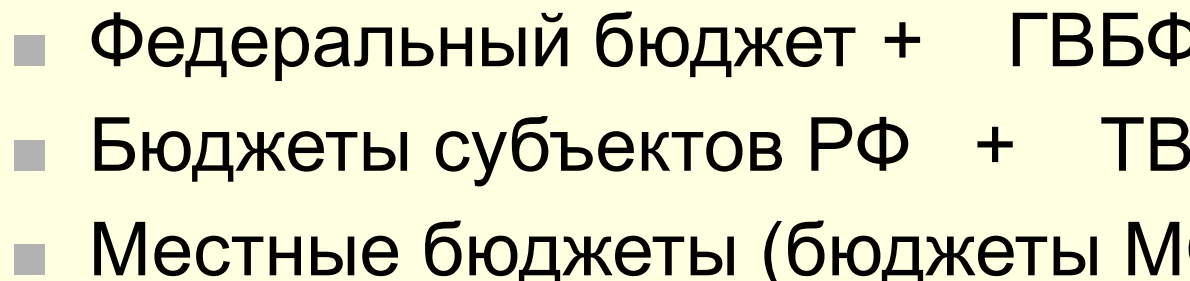
ИБР – индекс бюджетных расходов

*Дотации из федерального бюджета предоставляются субъектам РФ, имеющим уровень бюджетной обеспеченности ниже установленного Правительством РФ критерия.*



# Бюджетный федерализм и бюджетная самостоятельность

---

- 
- Федеральный бюджет + ГВБФ
  - Бюджеты субъектов РФ + ТВБФ
  - Местные бюджеты (бюджеты МО)

***Бюджетный федерализм** – это форма финансовых отношений, которые возникают в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных ресурсов.*

# Формы межбюджетных трансфертов

---

- **Дотации** - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе для выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности.

# Формы межбюджетных трансфертов

---

- **Субвенции** - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов.

# Формы межбюджетных трансфертов

---

- **Субсидии** - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

# Виды бюджетных систем

---

**Унитарным бюджетным системам** соответствует высокий уровень централизации бюджетных средств, отсутствие или незначительный объем бюджетных прав нижестоящих органов власти.

**Федеративные бюджетные системы** строятся на прямо противоположных основах. Им присуща высокая самостоятельность территориальных бюджетов при соблюдении единства общегосударственных интересов.

# Модели построения бюджетных систем государства



# Отличия федеративных и унитарных бюджетных систем

№ п/п	Федеративные бюджетные системы	Унитарные бюджетные системы
1	Федеральный бюджет Региональный бюджет Местный бюджет	Центральный бюджет Местные бюджеты
2	Налоговые платежи могут отличаться друг от друга в зависимости от регионального законодательства.	Единообразие налогов, платежей и бюджетного процесса на всей территории страны.
3	Расходные обязательства региональных бюджетов шире.	Бюджеты регионального уровня вообще отсутствуют, являются промежуточным звеном по распределению ресурсов центрального правительства.
4	Бюджеты каждого уровня являются самостоятельным фондом финансовых ресурсов, связанные системой МБО (согласно федеральному законодательству).	Центральное правительство несет ответственность по задолженности бюджетов нижестоящих уровней, соответственно устанавливает жесткие ограничения на объем и сроки заимствований.

# Дефицит бюджета

---

- **Активный** – это бюджетный дефицит, который заложен при утверждении бюджета.
- **Пассивный** – дефицит вызванный сокращением государственных доходов в результате падения экономической активности в течении отчетного периода.



# Параметры бюджетного дефицита

№ п/п	Уровень бюджетной системы	Критерии бюджетного дефицита (Ст.92 БК)
1	Федеральный бюджет	Не может превышать суммарного объема бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга РФ.
2	Региональный бюджет	Не более 5 % объема доходов регионального бюджета.
3	Местный бюджет	Не более 3 % объема доходов местного бюджета.

# Факторы возникновения бюджетного дефицита

---

- Увеличение темпов финансирования социальных расходов по сравнению с темпом прироста валового внутреннего продукта
- Осуществление крупных централизованных вложений в развитие производства и изменение его структуры
- Нарастивание военных расходов
- Кризисные явления в экономике
- Чрезвычайные обстоятельства (война, форс-мажор)

# Методы управления дефицитом

---

- Разработка четкой программы финансовых мероприятий, направленных на обеспечение стабилизации рубля. (Стабильные деньги – основа экономического подъема).
- Поиск эффективных источников покрытия бюджетного дефицита (займы, ценные бумаги и т.д.)
- Контроль за развитием бюджетной и экономической ситуации, обеспечивающий приведение бюджетного дефицита к оптимальному размеру 3-5% от величины ВВП
- Сокращение военных расходов
- Разработка механизма секвестра (т.е. пропорционального снижения расходов по всем статьям) и обеспечение его неукоснительной реализации.

# Источники финансирования дефицита федерального бюджета

---

## 1) внутренние источники:

- кредиты, полученные РФ от кредитных организаций в валюте РФ;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

## 2) внешние источники:

- государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте.

# Источники финансирования дефицита регионального бюджета

---

## 1) внутренние источники:

- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты, полученные от кредитных организаций.

## 2) внешние источники: определяются в соответствии с законодательством РФ

# Источники финансирования дефицита местного бюджета

---

## **внутренние источники:**

- муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования;
- кредиты, полученные от кредитных организаций.