

Премьера

# Екатерина II – законодательница!

(посвящается 250 – летию восшествия на  
престол Екатерины Великой)

КАТЕРИНА

# Актуальность темы:

- ▣ Реформирование современной системы органов государственного управления;
- ▣ Усиление центральной власти, унификация административной и судебной системы;
- ▣ Знание исторического опыта преобразования институтов государственного управления;
- ▣ Взаимодействие на российском пространстве западных административных и судебных институтов (передовых, ведущих) и русской консервативной традиции.



# Цель урока:

- анализ особенностей законодательства эпохи Екатерины II.



# Объект исследования:

- законотворческая деятельность императрицы и ее окружения в области управления Российской империей в период расширения территории государства и возникновения серьезных объективных причин по изменению форм и методов взаимодействия центральных и губернских органов власти.



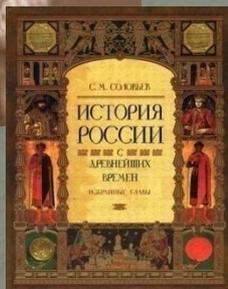
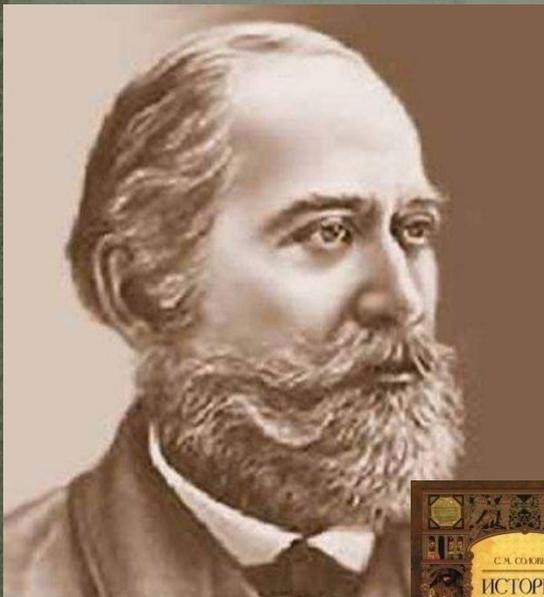
# Предмет

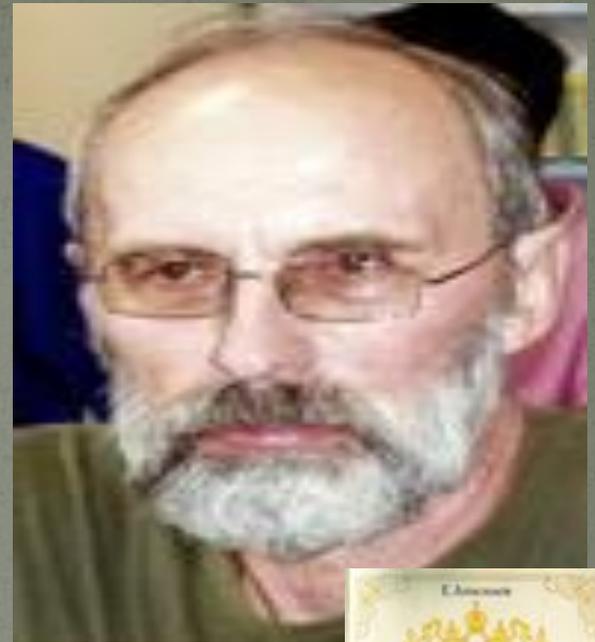
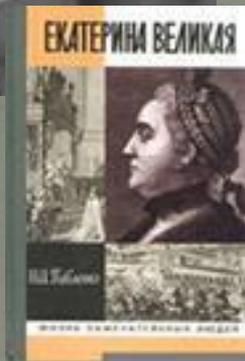
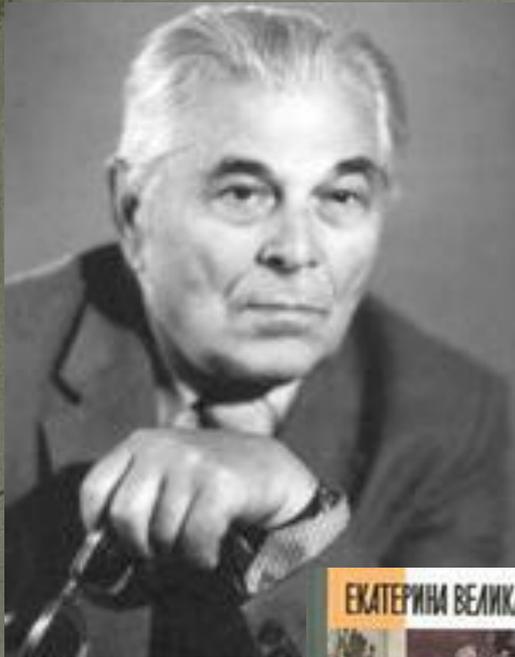
## Исследования:

- административно-судебные и правовые реформы местного управления на губернском и уездном уровнях в период правления Екатерины II, рассматриваемые в контексте социально-экономических и политико-правовых процессов развития России.



# Историография:







# Личность Екатерины II

Екатерина II родилась 21 апреля 1729 г. Её настоящее имя Софья Августа Фридерика Ангальт Цербстская, приняв православие она была обручена с великим князем Петром Фёдоровичем Романовым, после чего получила титул великой княгини и новое имя Екатерина. Медленно, но верно она продвигалась к русскому престолу, по словам Ключевского:

*«Совершила двойной захват : отняла власть у мужа и не передала её сыну, естественному наследнику отца.»*



Екатерина II  
с мужем Петром III



Павел I Петрович,  
сын Екатерины



# От историка:

*Екатерину Великую считают продолжательницей дел Петра I, ведь сразу после воцарения Екатерины была заметна её кипучая деятельность в государственном организме.*



# Вопрос 1.

Причины и предпосылки реформы системы органов государственного управления во второй половине XVIII в. (наследие Петра I)



# Становление абсолютной монархии в России, как определяющего фактора предстоящих реформ



# Проблемный вопрос:

Основные причины  
возникновения и  
утверждения  
абсолютизма в  
России.

*Законодательно-политические идеи,  
результаты и последствия  
реформаторской деятельности  
Петра I.*



# Укрепление абсолютной власти царя

**1711**

Указ о создании Правительствующего Сената (вместо Боярской думы).  
Сенаторы (не чин, а должность) назначались царем и осуществляли контроль за работой государственного аппарата, финансами, правосудием

**1717-1720**

вместо всевозможных приказов были созданы **12 коллегий**, ведавших политическими, финансовыми, промышленными и другими вопросами.  
Появились **фискалы**, которые следили за деятельностью чиновников.

**1721**

ликвидировано патриаршество и создан **Синод** (фактически 13 коллегия, которая ведала церковными делами),  
церковь была подчинена светскому управлению (во главе Синода стоял обер-прокурор).

# Административная реформа

**1708**

Страна была разделена на **8** (позднее – **10**) губерний, губернии делились на **50** провинций, провинции на дистрикты (**250**)

Во главе губернии стоял губернатор, обладавший всей полнотой исполнительной и судебной власти и ответственный только перед царем (во главе провинций – воеводы)

# Органы власти и управления в России в первой четверти XVIII века



# Сословная реформа

Ещё в 1714 году Пётр издал «Указ о единонаследии»,  
который уравнивал в правах вотчины и поместья (сословная реформа)

Согласно указу,

дворяне должны были передавать земельные владения старшему в роду.

Это предотвращало дробление собственности

и укрепляло дворянское сословие

# Церковная реформа.

**1721 г.** – упразднение патриаршества, создание Святейшего Правительствующего синода



# Экономическая реформа

Создание крупных металлургических заводов на Урале и увеличение производства на мануфактурах Центральной и Северо-Западной России.

Росло количество мануфактур (около **100**).

Поощрение развития промышленности, работавшей на вывоз своих товаров за границу (**протекционизм**).

Покровительство русским купцам, вывозящим товары на рынки Европы, что создавало активный торговый баланс (**политика меркантилизма**), то есть вывоз (**экспорт**) превышал объемы ввоза (**импорта**).

# Принятие «Табели о рангах» 1722

Петром введена особая система прохождения **14**  
степеней

рангов (чинов) государственной службы  
(от прапорщика в армии и коллежского  
регистратора на гражданской службе,  
**XIV** ранг – низший, до, соответственно,  
фельдмаршала и канцлера,  
**I** ранг – высший).

Начиная с восьмого ранга,  
государственные служащие получали  
потомственное дворянство.

Чины получали не «по родовитости»,  
а по способностям и усердию «на государевой  
службе».

# Финансовая реформа

- ❖ Введение гербовой бумаги.
- ❖ Введение подушной подати в **1718** Г. вместо старого подворного обложения налогом.
- ❖ Денежная реформа.

# *Значение преобразований*

- Решились внешнеполитические задачи
- Россия встала в ряд великих держав Европы
- Бояре и дворяне уравнились в положении
- Улучшилась система местного управления, введены выборные начала в городском управлении
- Церковь подчинилась государству



# От историка:

*Черeda «дворцовых  
переворотов» после смерти  
Петра I вернула Россию в  
допетровские времена.*



## Вопрос 2.

Осуществление и проведение реформ в системе органов государственного управления, в свете политики «просвещённого абсолютизма», как нового этапа рационализации государства.



Ряд историков XIX - начала XX в. оценивали правление Екатерины II как одно из самых замечательных в русской истории, ставшее продолжением реформаторского курса Петра I. Годы ее царствования называют "веком Екатерины", несмотря на то, что правила она всего 34 года.

В целом политика Екатерины II получила название "просвещенного абсолютизма".



# Что же такое «просвещённый абсолютизм»?

Понятие "Просвещённый  
абсолютизм", происходит от  
термина "Просвещение".

Просвещение — эпоха духовного  
развития европейского общества  
XVII—XVIII веков.



# Основные идеи Просвещения:

- рационализм (лат ratio - разум) - опора на разум в мышлении. Разум ничего не берёт на веру.
- критика господства церкви в общественной жизни
- критика феодального устройства общества и феодальной обособленности
- критика произвола власти
- Гуманизм
- идея естественных (т.е. прирождённых) прав людей: право на жизнь, право на свободу, право на собственность. Требования наделения всех людей политическими правами.

-идея национального единства

- теория общественного договора: государство - это не божественное установление, а результат договора между людьми. Следовательно народ может лишиться власти государя, нарушающего условия договора, плохо охраняющего естественные права граждан  
теория разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

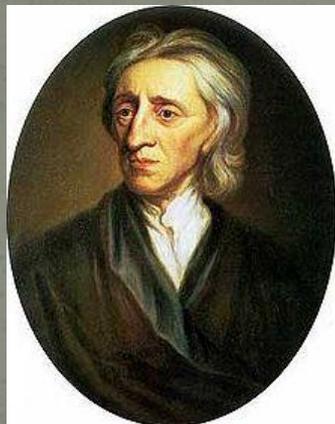
-переход к государственному идеалу просветителей мог, по их мнению, быть осуществлён двумя возможными путями: революция (как во Франции) или "Просвещённый абсолютизм" (Пруссия - Фридрих II, Австрия - Иосиф II, Россия - Екатерина II).

- "Просвещённый абсолютизм" — политика, проводимая абсолютным монархом, направленная на переход общества к идеалам Просвещения

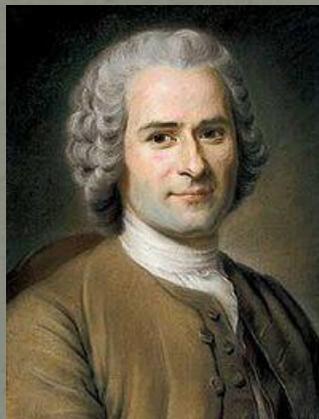
# Наиболее известные философы Просвещения



Монтескье



Локк



Руссо



Вольтер



Дидро

# Власть неограниченного монарха

```
graph TD; A[Власть неограниченного монарха] --> B[Монарх должен быть просвещенный, «философ на троне»]; A --> C[разрабатывает идеальную систему законов];
```

**Монарх  
должен быть просвещенный,  
«философ на троне»**

**разрабатывает  
идеальную  
систему законов**

## Цели реформ

```
graph TD; A[Цели реформ] --> B[Укрепление местной власти в целях повышения эффективности борьбы с беспорядками.]; A --> C[Ликвидация особенностей местного управления.]; A --> D[Изменение и упорядочение административно-территориальной системы России.]; A --> E[Укрепление положения дворянства в государстве и обществе.];
```

Укрепление местной власти в целях повышения эффективности борьбы с беспорядками.

Ликвидация особенностей местного управления.

Изменение и упорядочение административно-территориальной системы России.

Укрепление положения дворянства в государстве и обществе.



# Императорский Совет и преобразование Сената.

15 декабря 1763 г.

- Сенат разделён на 6 департаментов;
- Департаменты возглавляют обер-прокуроры;
- Во главе стоит генерал-прокурор;
- Сенат лишился законодательной инициативы;
- Стал органом контроля за деятельностью гос. аппарата.

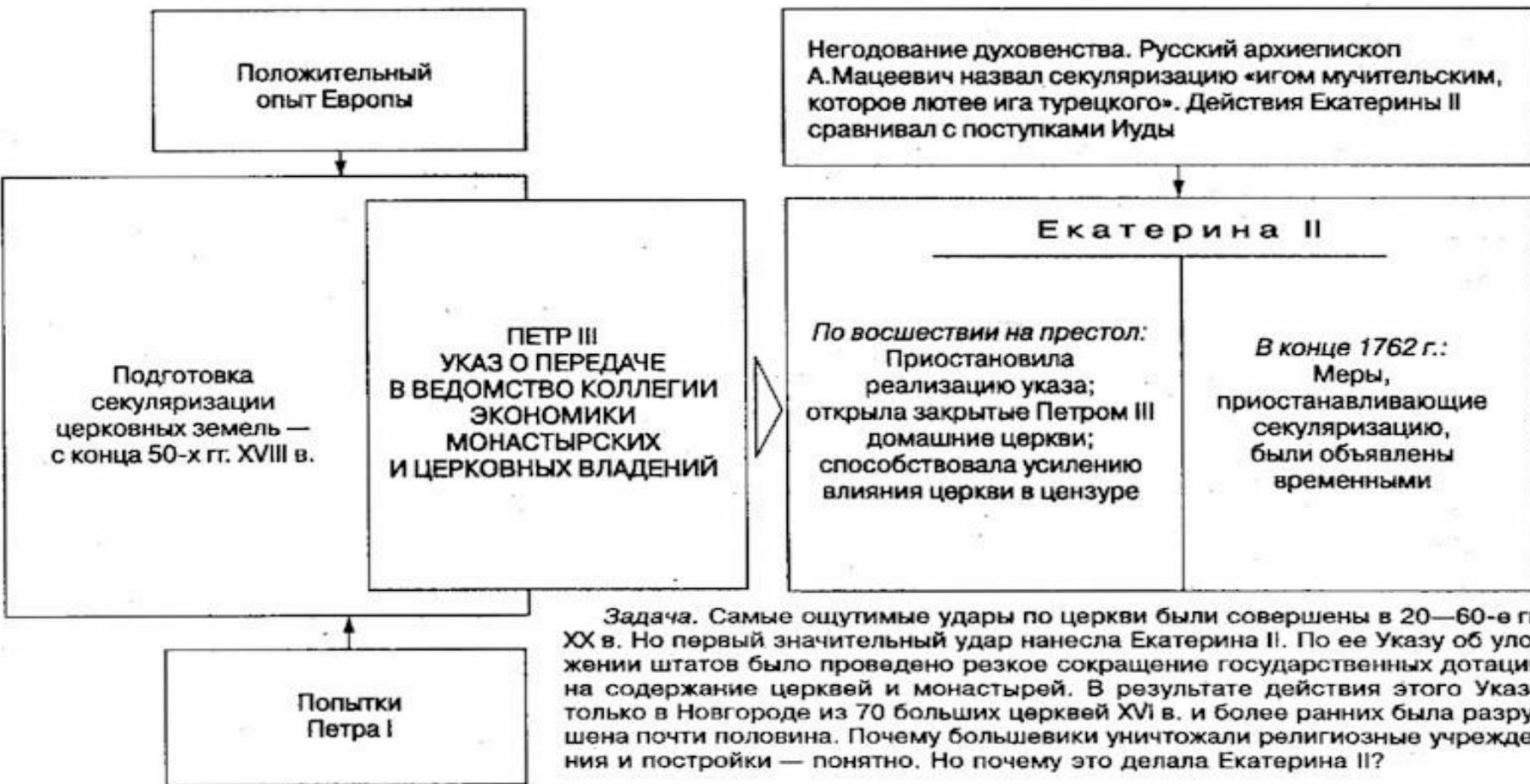


● Н.И. Панин

# Церковная политика.

## Секуляризация церковных земель. 1764 г.

### СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ ЦЕРКОВНЫХ ЗЕМЕЛЬ. XVIII в.



# Итоги церковной реформы:

- ❑ Монастырские крестьяне ( 2 млн. человек) переданы в управление Коллегии экономии;
- ❑ В ведение государства вошли вотчины церквей, монастырей и архиереев;
- ❑ Сокращение государственных дотаций на содержание церквей и монастырей.



# «Уложенной комиссии» 1767 – 1768 гг.

## «Наказ»

Екатерины II —  
концепция просвещённого  
абсолютизма, изложенная ею  
в качестве наставления для  
кодификационной (Уложенной)  
комиссии. В «Наказе»,  
первоначально состоящем из  
506 статей, были  
сформулированы основные  
принципы политики и  
правовой системы.



# Причины создания «Наказа»:

- ❖ Манифестом от 14 декабря 1766 г. Екатерина II объявила о созыве депутатов для работы Уложенной комиссии;
- ❖ Цель-разработка нового свода законов, взамен Соборного Уложения 1649 г.



# Уложенная комиссия (1767 г.)

- В новое законодательство Екатерина II попыталась провести идеи западноевропейских мыслителей о справедливом обществе.
- На пятом заседании Комиссия преподнесла императрице Екатерине II титул "Великой, премудрой матери Отечества".
- Комиссия работала более двух лет, но её работа не увенчалась успехом, так как дворянство и депутаты от других сословий стояли на страже только своих прав и привилегий. Работа Уложенной Комиссии показала, что дворянство не смогло стать выразителем интересов всех сословий.
- В России не было силы, кроме монархии, способной подняться выше своих узко эгоистических интересов и действовать в интересах всех сословий. Попытка просвещенного абсолютизма Екатерины II перенести на русскую почву западноевропейские либеральные идеи окончилась неудачей. Комиссия была распущена.

## “Просвещенный абсолютизм” Екатерины II.



“Просвещенный абсолютизм” – политика Екатерины II, провозгласившей основой своего правления заботу о благоденствии подданных в соответствии с законами, исходящими от монарха. Идеи этой политики были привиты европейской философией Просвещения.

### Уложенная комиссия (1767-1768)

Состав (564 депутата всего)

Правительственные учреждения (чиновники) – ок. 5%	Горожане – ок. 39%
Дворянство – ок. 30%	Казáки, иногородцы и др. – ок. 12%
Государственные крестьяне – ок. 14%	

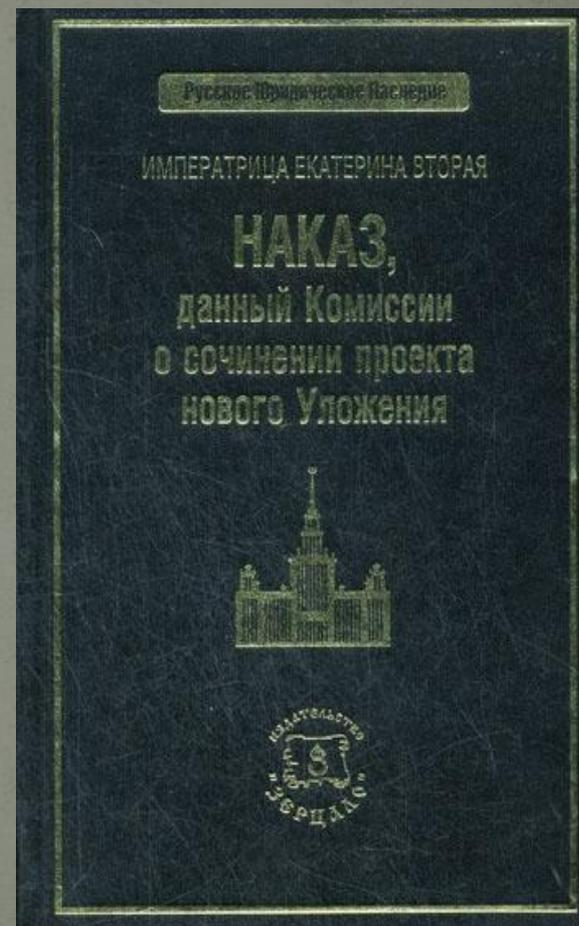
Цели созыва Уложенной комиссии	Результаты ее работы
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Выработка нового свода законов.</li><li>2. Выяснение настроений разных слоев общества.</li><li>3. Обсуждение наказов депутатов.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Выработать новое уложение не удалось. Роспуск комиссии.</li><li>2. Отмена крепостного права невозможна.</li><li>3. Каждое сословие требовало привилегий в свою пользу.</li><li>4. Раскол в среде дворянства (потомственное и личное).</li></ol>



Политика “просвещенного абсолютизма”, несмотря на либеральные идеи, отличалась социально-политическим консерватизмом: предоставление прав и привилегий дворянам и горожанам, реформы госаппарата сохранили абсолютизм и укрепили крепостничество.

# Содержание «Наказа»:

- Текст «Наказа» состоял из 22 глав и 655 статей.
- Гл. I—V (ст. 1-38) — Общие принципы устройства государства.
- Гл. VI—VII (ст. 39-79) — «О законах вообще» и «О законах подробно»: основы законодательной политики государства.
- Гл. VIII—IX (ст. 80-141) — Уголовное право и судопроизводство.
- Гл. X (ст. 142-250) — Концепция уголовного права с точки зрения Чезаре Беккариа.
- Гл. XI—XVIII (ст. 251—438) — Сословная организация общества.
- Гл. XIX—XX (ст. 439—521) — Вопросы юридической техники.



*С. Яковлев*

**НАКАЗЪ**  
**ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА**  
**ЕКАТЕРИНЫ ВТОРЫЯ**  
**САМОДЕРЖИЦЫ ВСЕРОССИЙСКІЯ**  
**ДАННЫЙ**  
**КОММИССІИ**  
**О СОЧИНЕНІИ**  
**ПРОЕКТА НОВАГО УЛОЖЕНІЯ.**

---

**ВЪ САНКТПЕТЕРБУРГѢ**  
при Императорской Академіи Наукъ.  
1770 года.

*Въ мѣсто Книжки алтына акадѣмиковъ  
405*

*Полн*



# Губернская реформа 1775 г.

7 ноября 1775 г. было принято "Учреждение для управления губерний Всероссийской империи". Вместо трехзвенного административного деления - губерния, провинция, уезд, стало действовать двухзвенное - губерния, уезд (основе которого лежал принцип численности податного населения). Из прежних 23 губерний образовано 50, в каждой из которых проживало 300-400 тыс. д.м.п. Губернии делились на 10-12 уездов, в каждом по 20-30 тыс. д.м.п.

# СИСТЕМА УЕЗДНОГО И ГУБЕРНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО РЕФОРМЕ 1775 г.



# Органы суда по реформе 1775 г.





# «Устав благочиния...» или Полицейская реформа

8 апреля 1782 г.

нормативно-правовой  
акт,

регламентирующий  
правовой статус  
полицейских органов,  
их систему и основные  
направления  
деятельности.

Устав включал в себя  
14 глав и 274 статьи.



# Полицейское управления в городе

БЛАГОЧИНИЯ УПРАВА

```
graph TD; A[БЛАГОЧИНИЯ УПРАВА] --- B[приставы]; A --- C[полицмейстер]; A --- D[городничий]; A --- E[выборные];
```

приставы

полицмейстер

городничий

выборные

ГОРОД

```
graph TD; A[ГОРОД] --- B[части]; A --- C[кварталы]; B --- D(ЧАСТНЫЙ ПРИСТАВ); C --- E(КВАРТАЛЬНЫЙ НАДЗИРАТЕЛЬ);
```

части

кварталы

ЧАСТНЫЙ  
ПРИСТАВ

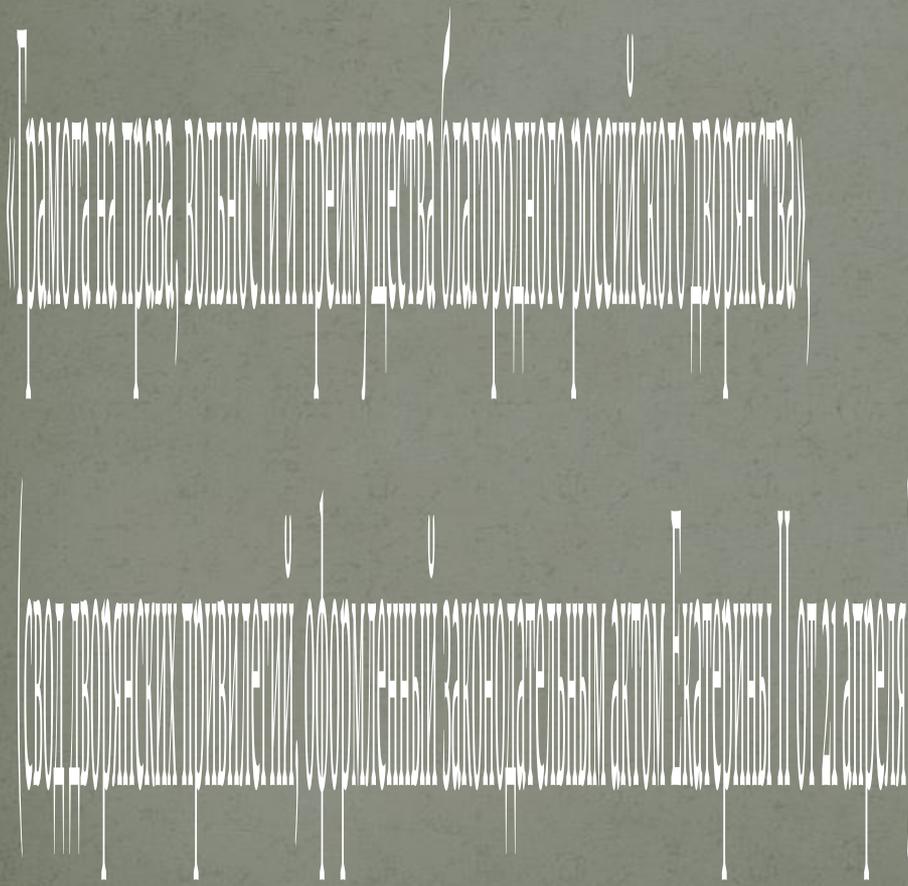
КВАРТАЛЬНЫЙ  
НАДЗИРАТЕЛЬ

# Значение:

- Устав Благочиния послужил основой для формирования новой отрасли права — *полицейского права*, из которого позднее сформировались уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право.
- В Уставе Благочиния была чётко сформулирована компетенция полицейских органов, что облегчало поддержание правопорядка.
- Устав содержал дидактические наставления для граждан, служил «улучшению нравов населения».



# Жалованная грамота дворянству 1785 года



# «Золотой век» российского дворянства.

## Указ 1767 г. «О запрете крестьянам жаловаться на помещиков»

но ни́сли бы къ помѣщикамъ своимъ должное повиновѣнiе и безпрѣкословное во всемъ послушанiе; какъ о томъ издревле отъ Самодержавныхъ Предковъ Ея Императорскаго Величества узаконено, безъ всякой отъѣны, повѣляя таковыхъ, кто отважится возмущать людей и крестьянъ къ неповиновѣнiю ихъ помѣщикамъ, тотчасъ брать подъ караулъ и приводить въ ближайшiя Присутственныя мѣста, которыхъ безъ продолженiя времени поступать съ ними по указамъ, какъ съ нарушителями общаго покоя, безъ всякаго послабленiя. А буде и по обнародованiи сего Ея Императорскаго Величества указа которые люди и крестьяне въ должномъ у помѣщиковъ своихъ послушанiи не останутся, и въ противность вышеизображеннаго 2-й Уложенной главы 13 пункта недозволеннымъ на помѣщиковъ своихъ челобитыи, а наипаче Ея Императорскому Величеству въ собственныя руки подавать отважатся: то какъ челобитчики, такъ и сочинители сихъ челобитень, наказаны будутъ кнутомъ, и прямо сошлются въ вѣчную работу въ Нерчинскъ, съ зачетомъ ихъ помѣщикамъ въ рекруты. А для повсемѣстна-

- Екатерина продолжила линию на укрепление дворянства-1765 г.- разрешение помещикам ссылать крепостных в Сибирь.
- 1783 г.-запрет на переход крестьян от помещика к помещику (крепостное право появилось там, где его не было)
- 1785 г.- «Жалованная грамота дворянству».

1. Дворянство резко отделялось от др. сословий.
2. Подтверждалась свобода дворян от обязательной службы (провозглашенная в 1762), от уплаты податей, их нельзя было подвергнуть телесному наказанию, судить мог только дворянский суд.
3. Лишь дворяне имели право владеть землёй и крепостными крестьянами, они также владели недрами в своих имениях, могли заниматься торговлей и устраивать заводы, дома их были свободны от постоя войск, имения не подлежали конфискации.
4. Дворянство получило право на самоуправление, составило «дворянское общество»

# Значение:

Ж. г. д. должна была упрочить положение дворянства и закрепить его привилегии. Содействовала большей консолидации господствующего класса. Действие её было распространено также на дворян Прибалтики, Украины, Белоруссии и Дона.

Ж. г. д. свидетельствовала о стремлении российский



# Жалованная грамота городам 1785 года

«Грамота на права и  
выгоды городам  
Российской  
империи», —  
законодательный акт,  
изданный  
Екатериной II  
21 апреля 1785 г.  
и регламентирующий  
правовой статус  
«городских  
обывателей».



Грамота определила новые выборные городские учреждения, несколько расширив круг избирателей. Горожане были поделены на шесть разрядов по имущественным и социальным признакам:

\* купцы трех гильдий;

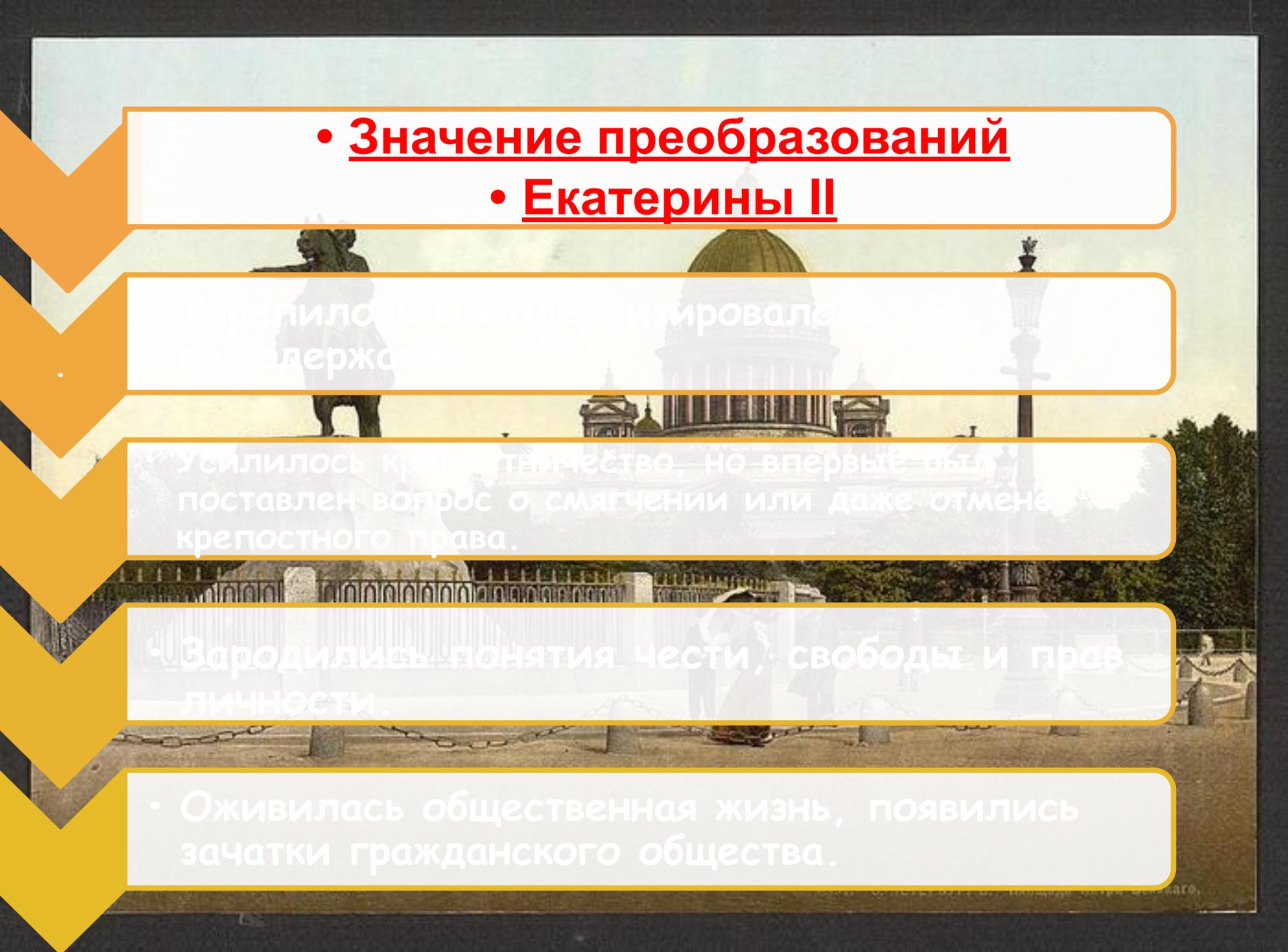
\* ремесленники, записанные в цехи;

\* иностранцы и иногородние;

\* именитые граждане;

\* посадские — все прочие граждане, кормящиеся в городе промыслами или рукоделием

Эти разряды получили основы самоуправления, в известном смысле аналогичные основам Жалованной грамоты дворянству 1785 г. В соответствии с Грамотой в городах раз в три года созывалось собрание «градского общества», в которое входили лишь наиболее состоятельные горожане. Постоянно действующим городским органом была «общая градская дума», состоящая из городского головы и шести гласных. Судебными выборными учреждениями в городах



- Значение преобразований
- Екатерины II

- Укрепилось и модернизировалось самодержавие.

- Усилилось крепостничество, но впервые был поставлен вопрос о смягчении или даже отмене крепостного права.

- Зародились понятия чести, свободы и прав личности.

- Оживилась общественная жизнь, появились зачатки гражданского общества.