

Региональное

экономическое развитие

Обзор канадского опыта:

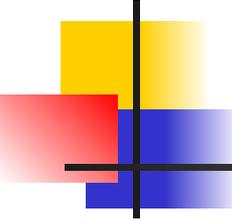
История, роли, подходы, уроки

Д-р Т. Расселл Робинсон

Центр стратегических разработок

Москва, 30 ноября 2004 года

*Канадско-российская консультативная программа обменов в
сфере управления - КПОСУ*



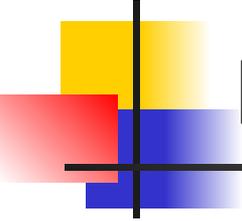
Канадская история развития

- Ответственность провинций, но при значительной роли федерального центра, которая с течением времени изменялась
- Развитие «окраин»: железные дороги и водные пути
- “Традиционные” тарифные барьеры для стимулирования частного промышленного сектора
- Провинции: Электроэнергетика; Шоссейные/железные дороги; Основные госуслуги
- Постоянная тема: госсектор как основной инструмент развития
- “Мир, порядок и надлежащее управление”



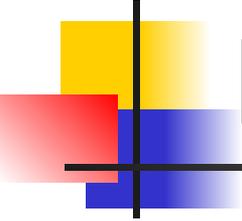
Канада: послевоенная эра

- Расширение роли, масштаба, аппарата правительств
- Роль федерального центра в развитии возросла, но...
- Провинции всегда играют сильную, независимую роль и
- Рынки капиталов для финансирования
- Основное внимание – развитию частного бизнеса при поддержке государственной инфраструктуры, нормативной базе и госуслугах



Канада: изменяющиеся модели 1950-х и 60-х гг.

- Эволюция распределения налоговых поступлений и средств на выравнивание.
- Гранты на развитие инфраструктуры в провинциях
- Прямая поддержка отраслям промышленности, имеющим «общенациональное значение»
- В каждом министерстве есть программы поддержки развития (сельское хозяйство, добывающая промышленность, лес, рыбное хозяйство ...)
- Нет общей стратегии, ни провинциальной, ни общенациональной



Канада: 1970-е и 1980-е гг.

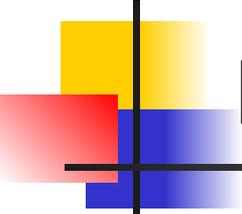
- Министерство регионального экономического роста (МРЭР): консолидированное центральное министерство
- Задача: слаборазвитые районы, отдельные отрасли («выбирать победителей»)
- Создание рабочих мест, предотвращение закрытия предприятий; ad hoc
- Ориентация - «работу - людям» с целью сокращения чрезмерной и спешной миграции, поддержание «глубинки»
- Появились «ловушки» субсидий; дорогостоящие неудачи



Эра “свободной торговли”: 1980-е и 1990-е гг.

- Сокращение тарифов; необходимость гармонизации нормативной базы; Новые правила торговли
- Канада/США, затем НАФТА (присоединилась Мексика)
- Дискредитация практики субсидирования и «выбора победителей»
- Давление на государственные финансы (дефицит, задолженность)
- Переориентация помощи малым и средним предприятиям – кредиты, небольшие безвозмездные ссуды

Канада: с 1990-х гг. по настоящее время



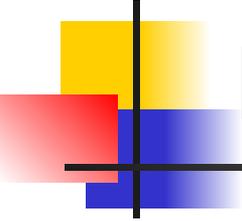
- Деконцентрированное общенациональное министерство (МРЭР) преобразовано в несколько отдельных региональных министерств (2+2) с делегированными функциями
- Расширение взаимодействия с правительствами провинций, также реорганизованными. Большая свобода в принятии решений в регионах
- Все еще оказывается помощь крупным населенным пунктам, созданным вокруг единственного градообразующего предприятия, постепенно они закрываются (нет частных покупателей)
- Главное внимание – «способствовать развитию бизнеса», включая финансирование малого бизнеса
- Исключения: внедрение новой программы развития инфраструктуры
- 2004 г.: новое федеральное правительство: «Новый курс» для городов



Канадские уроки

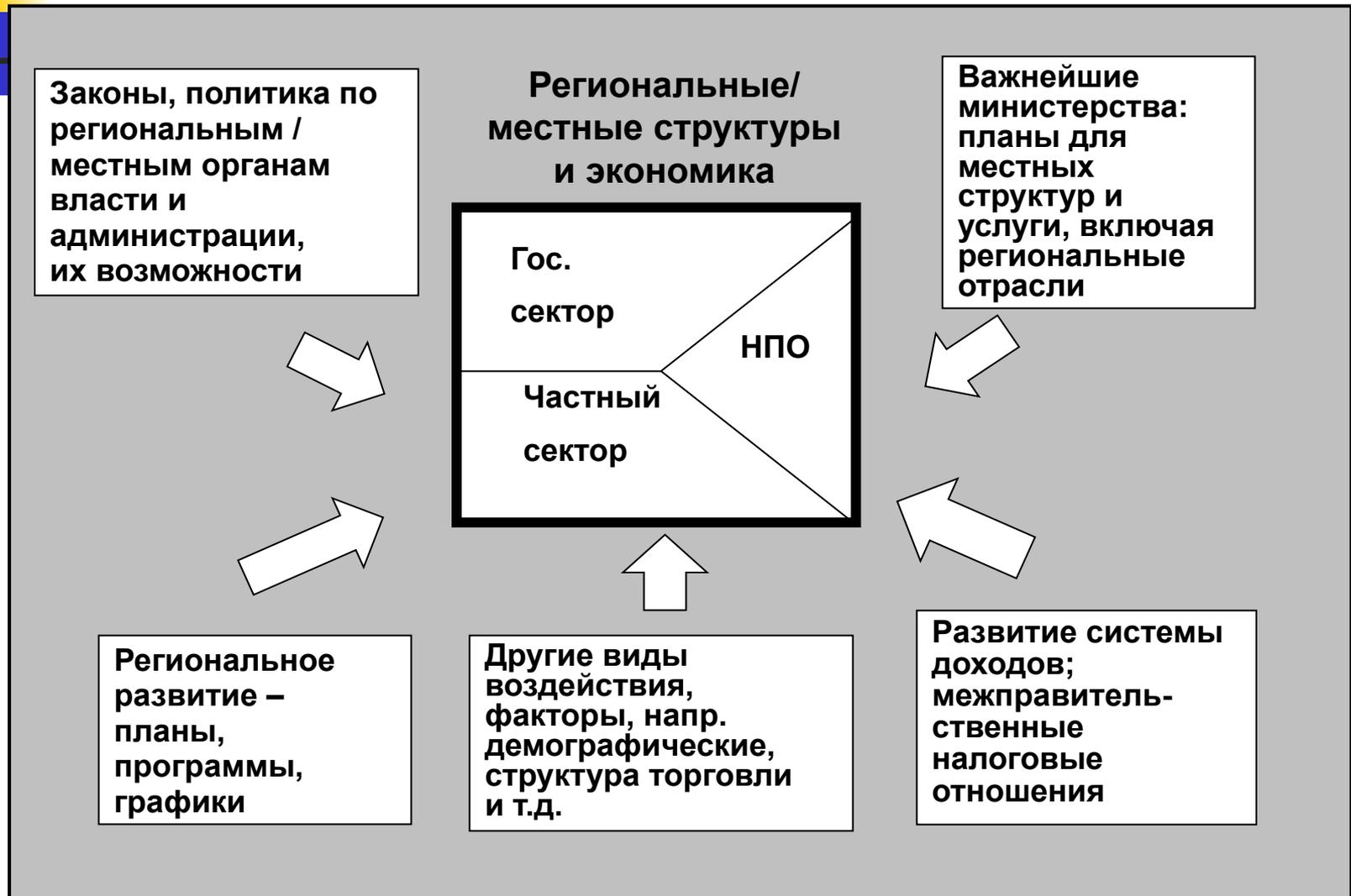
- Избегать «неестественных» инвестиций в «неестественных» местах – нет отдачи, затратно
- Ключевые моменты - эффективное государственное управление, услуги, инфраструктура
- Устойчивое финансирование региональных органов самоуправления, включая средства на выравнивание
- Поддержка функций, «которые способствуют» - налоги, правила, правовая система и т.д.
- Рыночное финансирование бизнеса; стимулирование финансирования малого бизнеса.

Международный взгляд на проблему: обзор



- Подходы к развитию: три «волны»
- Демократизация и децентрализация
- Местное представительное «создание институтов»
- Эффективное управление: на национальном, теперь и на региональном/местном уровнях
- Создание возможностей и потенциала: структуры; функции и политика; люди
- Баланс частного и госсектора, НПО: взаимозависимые рост и развитие

ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ: БАЗА ДЛЯ ОЦЕНКИ ПЕРСПЕКТИВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ РЕГИОНАЛЬНОГО/МЕСТНОГО РАЗВИТИЯ



Концепции и определения



- Реорганизация и децентрализация: Зачем?
- Сокращение вместо изменения ролей
- “Субсидиарность” и уровни “децентрализации”
- Децентрализация; делегирование полномочий; передача прав; приватизация
- Кто что делает и кто платит – два разных вопроса

Уроки Канады :

Организационное развитие

- Многие организационные изменения проводятся в поиске «правильной» формулы
- Частые изменения разрушительны (политика, люди, качество работы, отчетность)
- Внедрение новых процедур, отношений, инициатив требует времени
- Требуется: постоянное внимание, воспитание, ресурсы, стабильность, а также долгосрочные обязательства
- «Терпение, настойчивость, преемственность»