

Санкт – Петербургский учебно-методический центр по ГОЧС и ПБ



Гражданская оборона. Общие положения.

Основные угрозы и опасности, влияющие на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

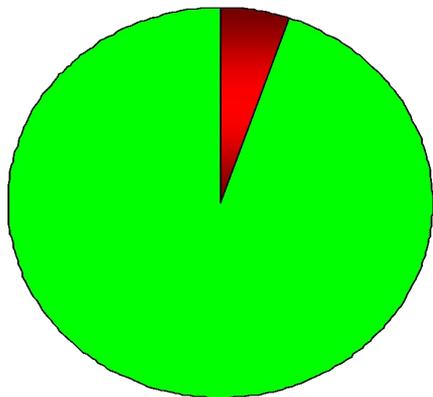


Человек и его среда обитания

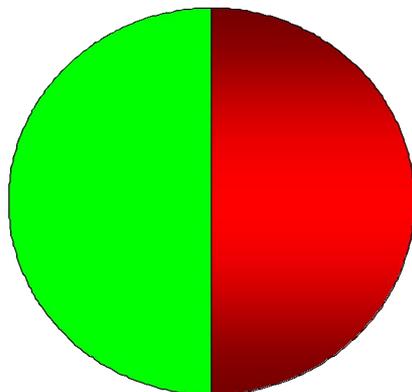


ПОТЕРИ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЙНАХ

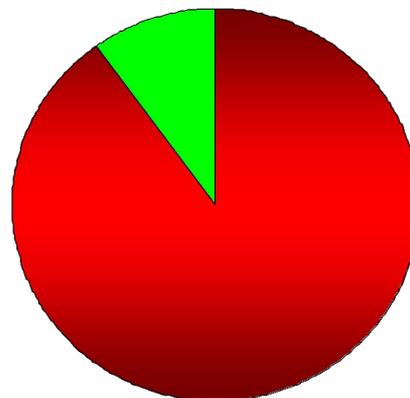
5 %



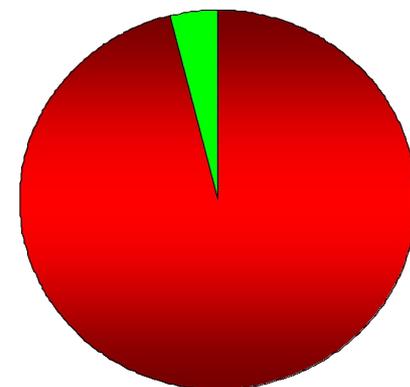
50%



90%



96%



1-я Мировая война



2-я Мировая война



**Войны в Корее
и Вьетнаме**



**Войны на Балканах
и в Ираке**

Уроки и выводы по линии ГО

(вытекающие из опыта боевых действий в Югославии)

1. Подтвердилась высокая эффективность защитных сооружений

2. Необходимость решения проблем комплексной защиты объектов жизнеобеспечения

3. Вторичные поражающие факторы (пожары, отсутствие электроэнергии и воды и т.п.) становятся определяющими

4. Необходимость оказания помощи пострадавшим в режиме « скорой помощи »

5. Необходимость « локальной эвакуации » населения

6. Проблема жизнеобеспечения беженцев

Психологическая устойчивость - важнейший фактор выживания населения

Основные нормативные правовые документы по гражданской обороне

1. **Федеральный закон РФ № 61** от 31.05. 1996г. «Об обороне».
2. **Федеральный закон РФ № 28** от 12.02.1998г. «О гражданской обороне».
3. **Указ Президента РФ от 11 июля 2004г. № 868** «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий».
4. **Постановление Правительства РФ от 26.11.2004г. №804** «Положение о гражданской обороне в РФ».
5. **Приказ МЧС России от 14.11.2008г. №687** «Положение об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».
6. **Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт - Петербурге. Утверждено Губернатором Санкт - Петербурга 13.10.2008г.**

Примечание. Содержание этих и других документов изложено в блоке «Нормативные правовые документы».

Современная система защиты населения и территорий РФ представляется в государстве **на мирное время** Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), а **на военное время** - гражданской обороной (ГО).

По сути своей это единая общегосударственная система (в будущем – Российская система гражданской защиты) с **двумя составляющими**.

Первая из них – **РСЧС**, «подсистема», обеспечивающая защиту населения и территорий в условиях мирного времени от ЧС природного и техногенного характера.

Вторая «подсистема» - **Гражданская оборона (ГО)** обеспечивает подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей, как от последствий военных действий, так и от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в условиях военного времени.

Роль и место МЧС в системе ГО и РСЧС

- **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004года №868.

Основные задачи МЧС России:

- 1. **Выработка и реализация государственной политики** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России.
- 2. **Организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
- 3. **Осуществление управления** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, **а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**
-

Основные задачи МЧС России:

4. Осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

5. Осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

Состав органов управления, сил и средств МЧС России



Определение ГО:

Гражданская оборона- система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, **а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.**

В начале **1915** года в России приступили к созданию комплексной системы воздушной обороны царской Ставки и г. Петрограда. Основу этой системы прикрытия объектов от ударов с воздуха составляла зенитно-артиллерийская оборона.

В **1916** году в России в качестве средств ПВО крупных населенных пунктов стали применяться аэростаты заграждения, появилась специальная служба воздушного наблюдения, которая предназначалась для своевременного обнаружения приближения самолетов противника, оповещения об этом активных средств ПВО и **предупреждения гражданского населения о воздушной опасности**.

4-го октября 1932 года постановлением СНК СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР»

14 апреля 1956 года утверждается новое «Положение о МПВО Союза ССР». Впервые было отмечено, что МПВО является **системой общегосударственных оборонных мероприятий**, осуществляемых в целях защиты населения от атомного оружия и других современных средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежность работы объектов народного хозяйства в условиях нападения с воздуха, **проведения спасательных работ и оказания помощи пострадавшим**, а также **выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения**. Особое внимание обращалось на то, что МПВО должна организовываться **на всей территории страны**.

июле 1961 года было принято Положение о Гражданской обороне СССР, в котором указывалось, что «гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу»

Структура закона «О гражданской обороне»



федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организации в области ГО, силы и средства ГО, принципы организации и ведения ГО.

В развитие Федерального закона «О гражданской обороне» был принят ряд подзаконных актов — постановлений Правительства Российской Федерации:

от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»,

от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специального уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»,

от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»,

от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»,

от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»,

от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Построение гражданской обороны реализуется через так называемые базовые институты:

- институт руководителей гражданской обороны;
- институт органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, единых для ГО и РСЧС;
- институт комиссий и служб гражданской обороны;
- институт сил ГО.

Основные задачи и структура ГО Российской Федерации

.

Принципы организации и ведения гражданской обороны.

- **Подготовка государства к ведению ГО** осуществляется **заблаговременно в мирное время** с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.
- **Ведение ГО** на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с:
 - **момента объявления состояния войны;**
 - **фактического начала военных действий;**
 - **введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях;**
 - **а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера в военное время.**

Задачи гражданской обороны

- Обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;

Задачи ГО (продолжение)

Задачи ГО (продолжение)

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера ;**
- срочное восстановление функционирования необходимы коммунальных служб в военное время ;**
- срочное захоронение трупов в военное время ;**
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время ;**
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.**

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на уровнях:

- 1. федеральном;**
- 2. региональном;**
- 3. муниципальном (для СПб районном);**
- 4. в организациях.**

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

На каждом из уровней организуется:

- ❑ Руководство гражданской обороной;
- ❑ Органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (единые для ГО и РСЧС);
- ❑ Комиссии гражданской обороны;
- ❑ Силы гражданской обороны;
- ❑ Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Институт Руководителей ГО является основным её институтом.

- **Руководитель ГО** является руководителем каждого звена управления снизу доверху. Он несет персональную ответственность за состояние ГО на подведомственной территории, в организации, учреждении, предприятии.
- **Руководитель гражданской обороны** – должностное лицо, имеющее особые (чрезвычайные) полномочия в интересах защиты населения по отношению ко всем должностным лицам и гражданам, организациям, предприятиям и учреждениям. Независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, находящиеся в его «территориальной юрисдикции».
- **Особые (чрезвычайные) полномочия Руководителя ГО** заключаются в предоставлении ему права в пределах своей компетенции отдавать приказы и распоряжения. Подлежащие обязательному первоочередному исполнению всеми должностными лицами и гражданами подведомственной территории.
- **Для реализации своих прав и обязанностей руководитель ГО, как старший оперативный начальник по линии гражданской обороны на подведомственной территории опирается на свои территориальные базовые институты ГО, каждый из которых опирается на соответствующие базовые институты ГО нижестоящего звена.**

Схема организации руководства гражданской обороной в РФ

Правительство Российской Федерации

Руководитель ГО РФ – Председатель Правительства РФ

МЧС России

Региональные центры ГОЧС МЧС России - 8

Главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Главные управления МЧС России по субъектам РФ

Руководители администрации районов

Территориальный отдел МЧС по району СПб

Объекты (организации, учреждения)

Органы управления ГОЧС

Руководители федеральных органов исполнительной власти

Структурные подразделения управления ГОЧС

Подведомственные объекты (организации, учреждения)

Органы управления ГОЧС

Органы управления ГО:

(единые для ГО и РСЧС)

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО (МЧС России);
2. Территориальные органы федерального органа - региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ МЧС РФ) и органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (ГУ МЧС РФ по субъектам РФ);
3. Структурные подразделения территориальных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области ГОЧС (отделы, управления);
4. Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГОЧС, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ (отделы, секторы).

Комиссии ГО

Решением соответствующих руководителей ГО создаются комиссии ГО – органы, предназначенный для непосредственного руководства заблаговременной подготовкой к проведению и проведения мероприятий ГО, осуществляемых в целях решения отдельных, имеющих значительные объемы и сложность, задач гражданской обороны.

К ним относятся:

- **комиссия по эвакуации населения** (совместно с другими эвакоорганами решает задачу ГО по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы);
- **комиссия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время** (решает задачу ГО по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

Силы ГО - спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Закон Российской Федерации от 12.02.98г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Организация гражданской обороны Российской Федерации

Президент РФ - Верховный Главнокомандующий

Председатель Правительства РФ

Руководители федеральных органов исполнительной власти

Министр РФ по делам ГОЧС

Министр обороны РФ
Ген. штаб ВС РФ
отдел местной обороны

структурные подразделения уполномоченные на решение задач в обл. ГО

МЧС России

отдел местной обороны

Начальники РЦ МЧС России

Ком. войсками (штабы) военных округов (флотов)
службы местной обороны

Руководители региональных организаций федеральных органов исполнительной власти

Руководители органов исполнит. власти субъектов РФ и местн. самоуправления

Главные управления МЧС России по субъектам РФ

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО
аварийно-спасательные службы

штабы оперативных объединений

Руководители объектов экономики (организаций)

Руководители объектов экономики (организаций)

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО
аварийно-спасательные службы

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Соединения и воинские части ГО

Соединения и части ВС РФ

службы местной обороны

→ - руководство; ↔ - взаимодействие

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт-Петербурге

Положение определяет:

- организационные основы ГО города;
- содержание основных мероприятий по ГО;
- состав сил и средств ГО города;
- порядок подготовки к ведению и ведения ГО в Санкт-Петербурге.

Организационные основы системы ГО Санкт-Петербурга

- Гражданская оборона в Санкт-Петербурге организуется и ведется в соответствии с законами и нормативными правовыми актами РФ и Санкт-Петербурга, нормативными правовыми актами ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области ГО (МЧС России), распорядительными документами руководителя ГО города, в т.ч. Рассматриваемым Положением.
- Исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга и **организации, независимо от их организационно-правовых норм**, в целях решения задач в области ГО, и в соответствии с полномочиями в области ГО создают и содержат силы и средства, объекты ГО, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по ГО.
- Руководители исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО.

Органами, осуществляющими **управление** мероприятиями и действиями сил гражданской обороны в Санкт-Петербурге, являются:

1. **на территории Санкт-Петербурга** - территориальный орган федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по Санкт-Петербургу (**Главное управление МЧС России по СПб**);
2. **на территориях районов Санкт-Петербурга** - структурные подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по Санкт-Петербургу, на территориях соответствующих районов Санкт-Петербурга (**Территориальный отдел Управления гражданской защиты ГУ МЧС России по СПб района СПб**);

- 
- 3. в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга – структурные подразделения (государственные гражданские служащие) соответствующих исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;**
 - 4. в организациях - структурные подразделения (работники) соответствующих организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт-Петербурге (утверждено Губернатором Санкт-Петербурга 13.10.08г.).

Координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и организаций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Санкт-Петербурга осуществляет исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченный Правительством Санкт-Петербурга на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территории Санкт-Петербурга от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности).

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт-Петербурге (утверждено Губернатором Санкт-Петербурга 13.10.08г.).

Структура Гражданской обороны Санкт-Петербурга

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт-Петербурге
(утверждено Губернатором Санкт-Петербурга 13.10.08г.)

1

Губернатор Санкт-Петербурга руководитель ГО СПб

Управление
гражданской защиты

Главное Управление МЧС РФ
по Санкт-Петербургу

Эвакуационная комиссия СПб

Отраслевые исполнительные органы
государственной власти СПб

Руководитель отраслевого
исполнительного органа государственной
власти СПб - комитета, управления,
службы
Руководитель ГО ОИО ГВ СПб

Структурное
подразделение
(госслужащий) по
ГОЧС
ОИО ГВ СПб

Эвакуационная
комиссия
ОИО ГВ СПб

Отраслевые АСС и АСФ

Территориальные исполнительные органы
государственной власти СПб

Руководитель территориального
исполнительного органа государственной
власти СПб – глава администрации района
СПб
Руководитель ГО района СПб

Эвакуационная
комиссия
района СПб

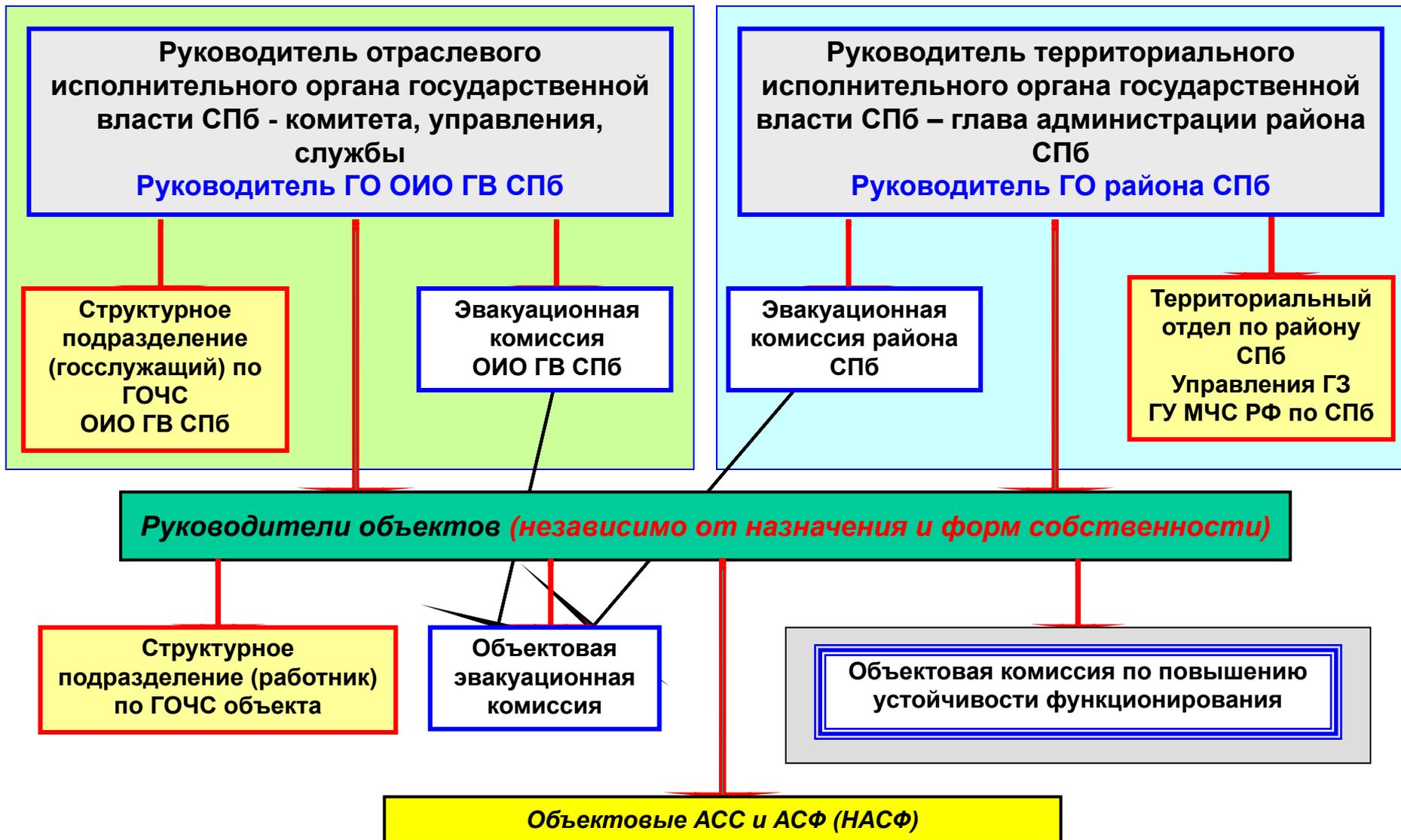
Территориальные АСС
и АСФ (НАСФ)

Территориальный
отдел по району
СПб
Управления ГЗ
ГУ МЧС РФ по СПб

Структура Гражданской обороны Санкт-Петербурга

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт-Петербурге
(утверждено Губернатором Санкт-Петербурга 13.10.08г.)

2



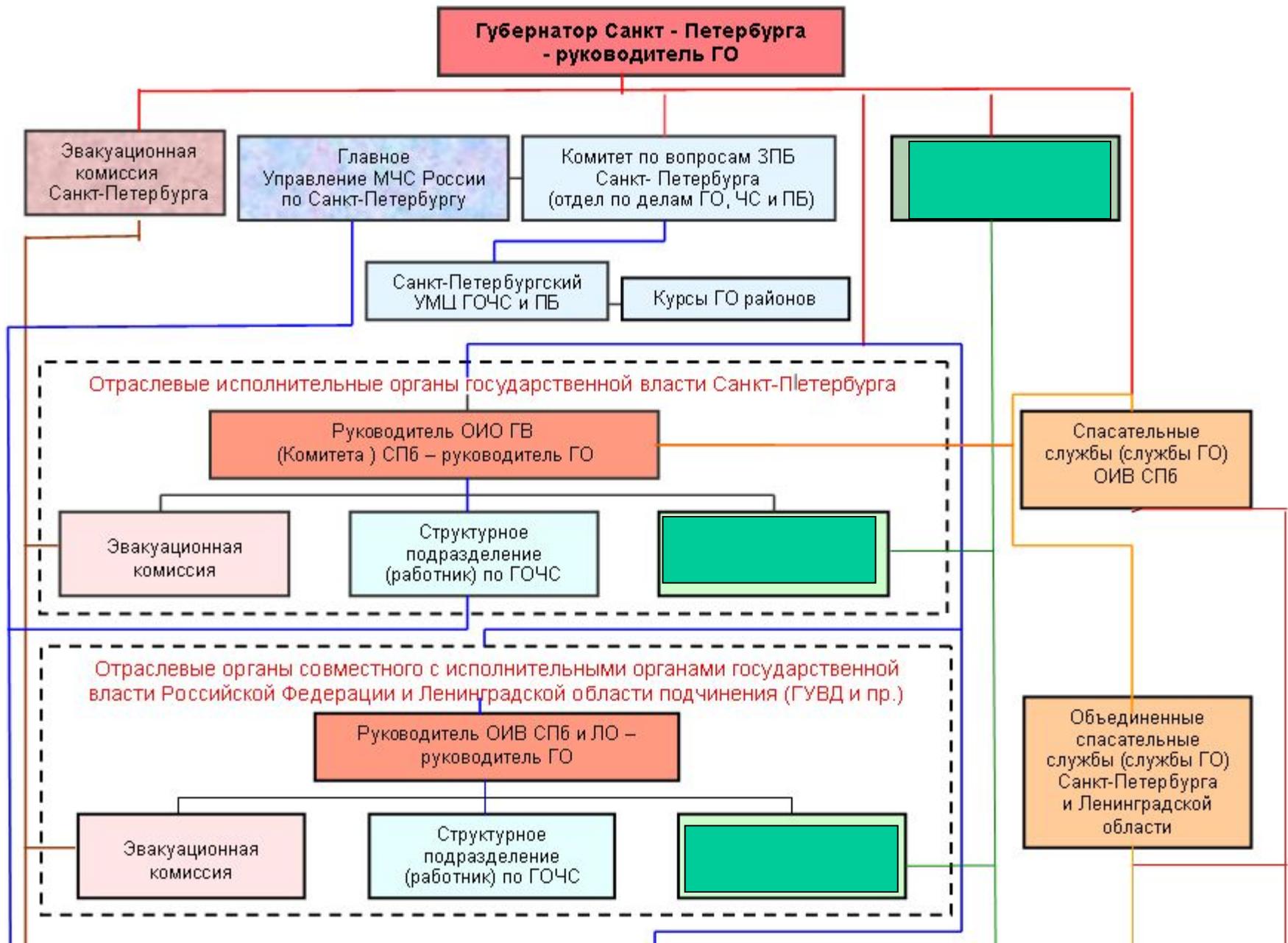
Положение о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности, утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008г. № 46

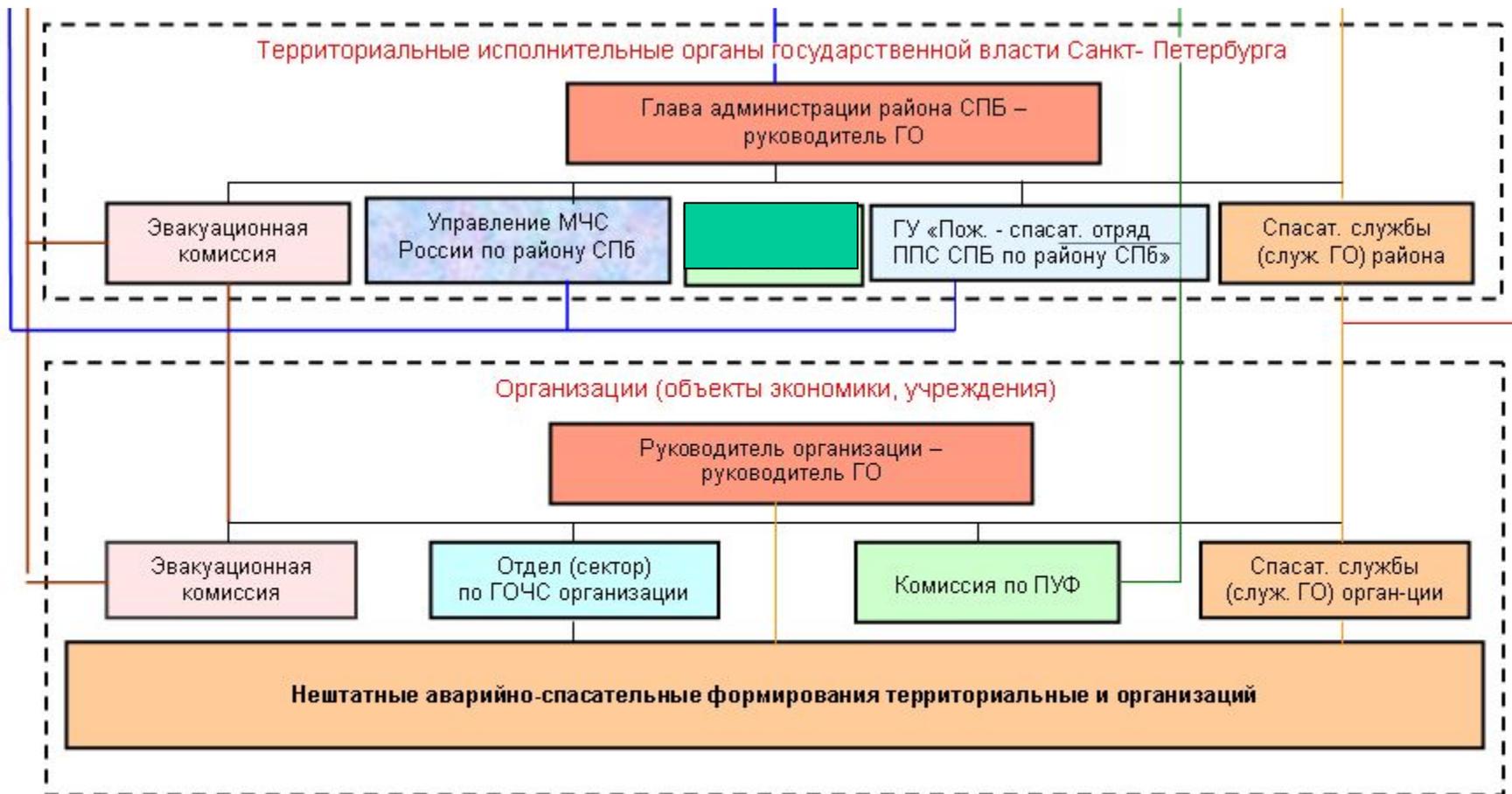
1.2. Комитет является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории Санкт-Петербурга от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Полномочия Комитета

- 3.27. Организовывать проведение мероприятий по гражданской обороне, разработку и реализацию планов гражданской обороны и защиты населения.
- 3.28. Организовывать подготовку и обучение населения в области гражданской обороны.
- 3.29. Организовывать обучение населения Санкт-Петербурга мерам пожарной безопасности, привлекать его в установленном порядке к предупреждению и тушению пожаров.
- 3.30. Осуществлять подготовку и обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также пропаганду знаний в этой области.

СТРУКТУРА гражданской обороны Санкт-Петербурга





Приказ МЧС от 14 ноября 2008 г. № 687

«Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 26 ноября 2008 г. N 12740

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882) приказываю:

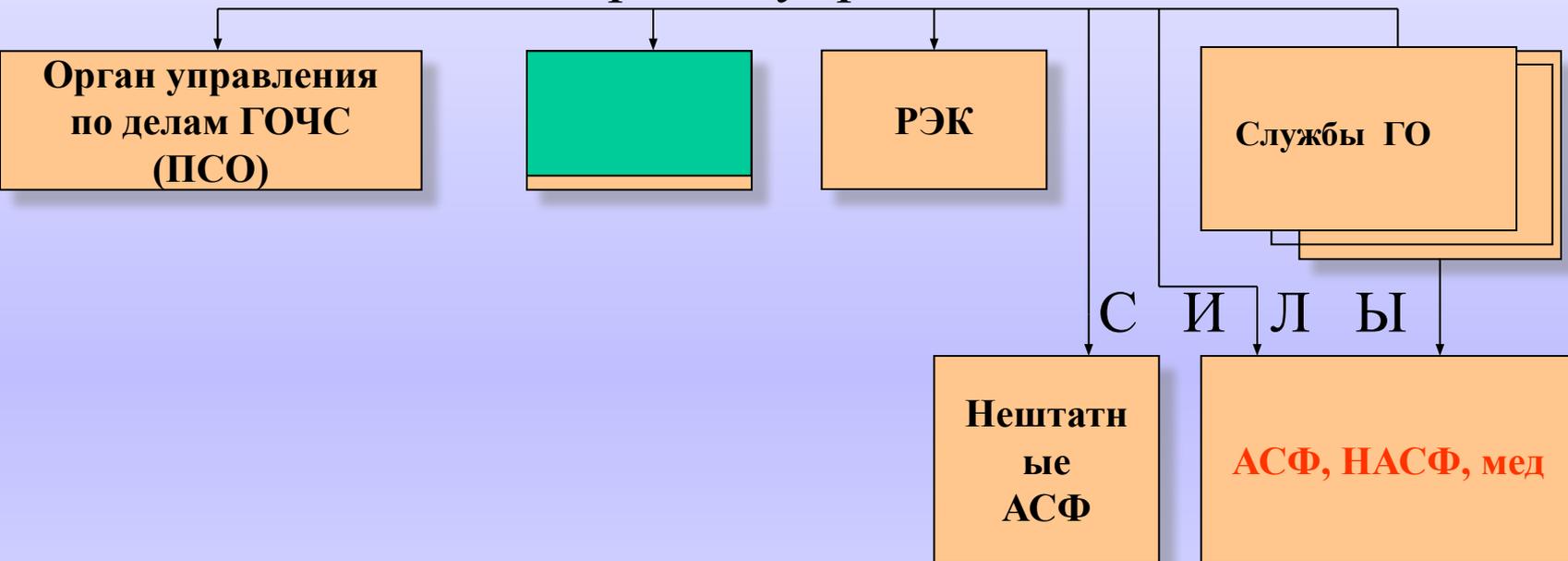
Утвердить прилагаемое Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

*7. Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны **создают и содержат силы, средства**, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.*

Структура гражданской обороны района

Глава администрации района –
Руководитель ГО

Органы управления



Таким образом, гражданская оборона, как «система» защиты населения, материальных и культурных ценностей на военное время, по факту всегда являлось частью комплекса общегосударственных оборонных мероприятий и интегрировалась (внедрялась) в экономику страны через мобилизационный план экономики (МПЭ) военного времени и ежегодный государственный оборонный заказ (ГОЗ) мирного времени по всему перечню имущества, материально – технических средств и техники, относящихся к номенклатуре гражданской обороны.

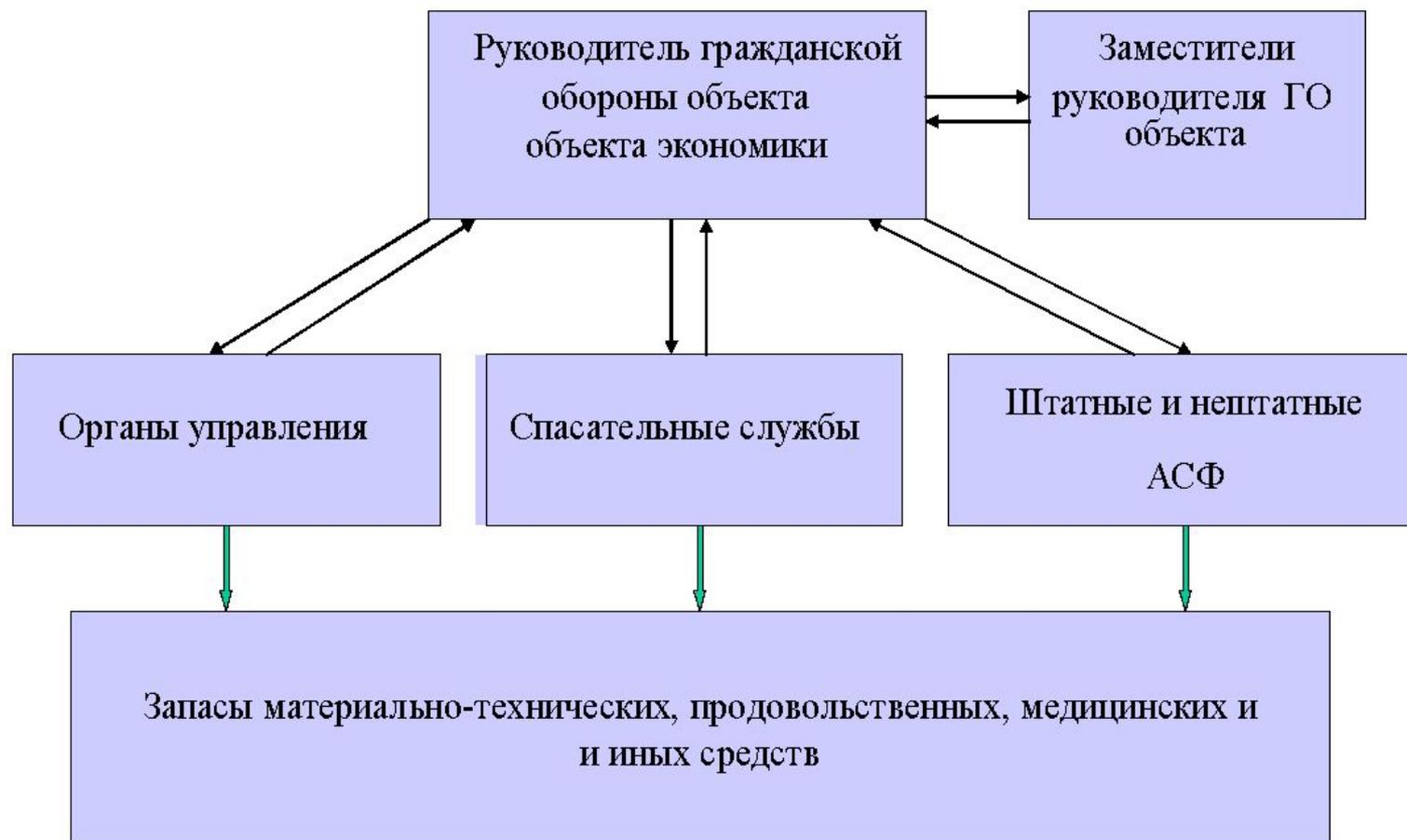
Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны**1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

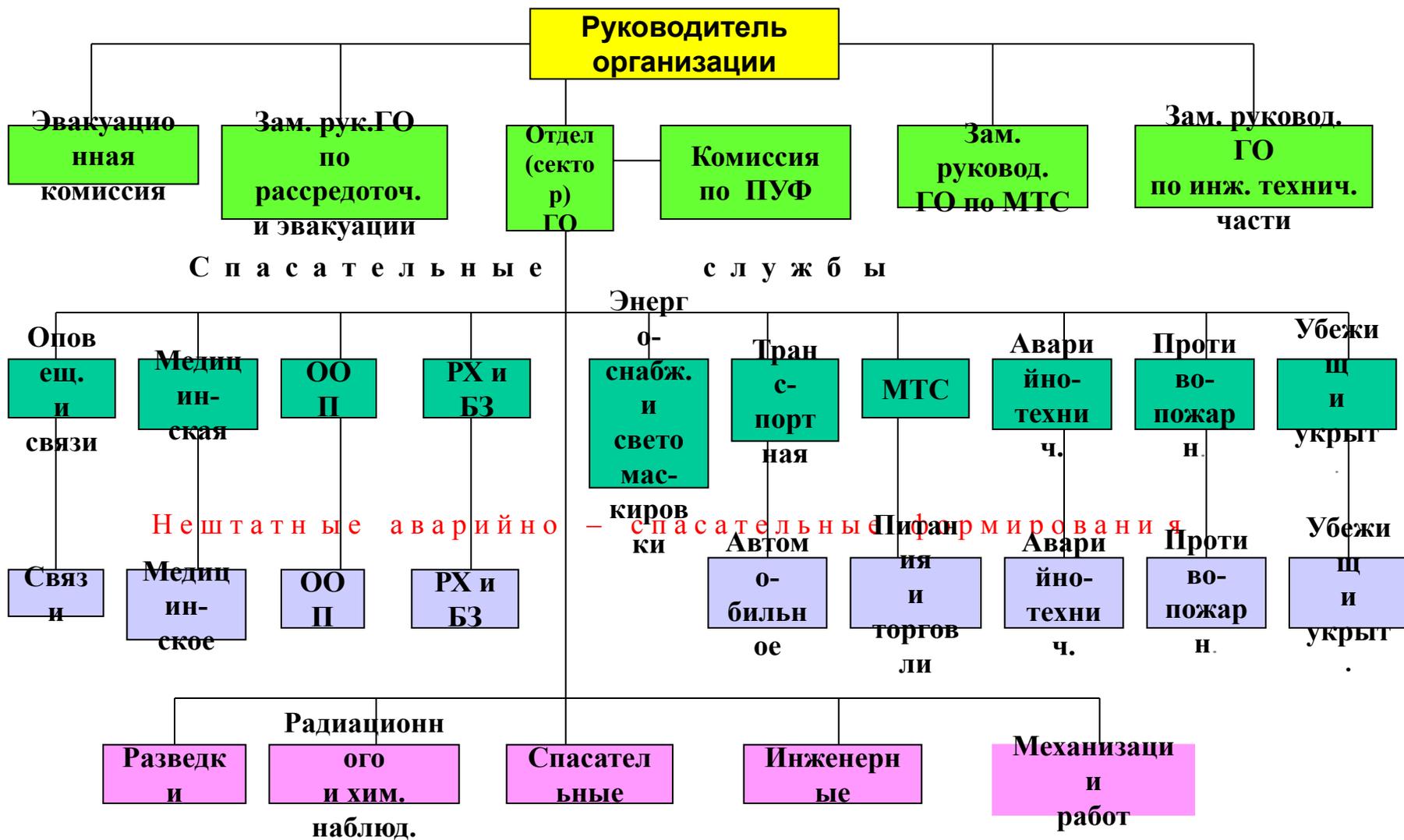
2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности

(В редакции 122-ФЗ от 22.08.2004г. и 103-ФЗ от 19.06.2007г.)

Система гражданской обороны объекта экономики



Организационно-штатная структура ГО организации (вариант)



**Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне
и защите населения**

- 1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.**
- 2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.**
- 3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.**
- 4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций *(пункт дополнительно включен с 4 июля 2007 года Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ)*.**

(Статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ)

РСЧС

Законодательство РФ в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера.

Основными законодательными актами в области организации защиты населения, материальных и культурных ценностей и территорий от ЧС природного и техногенного характера являются:

- федеральный закон РФ “ О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера “ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ;**
- федеральный закон РФ “ Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей “ от 22 08.1995 г. № 151-ФЗ.**

Закон “ О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера “ от 21.12. 1994 г. № 68-ФЗ определяет:

общие для РФ организационно правовые нормы:

- в области защиты граждан РФ , иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ , всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.**

В законе устанавливается, что:

чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушили условия жизнедеятельности людей.

Структура ФЗ №68 от 21.12.94

Глава 1

Общие положения
Определения ЧС
Задачи РСЧС
Принципы защиты
Н. и Т от ЧС

Глава 2

Полномочия органов Гос. власти РФ, органов Гос. власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты Н и Т от ЧС

Глава 3

Государственное самоуправление в обл. защиты Н и Т от ЧС

Глава 4

Права и обязанности граждан РФ в обл. защиты Н и Т от ЧС и социальная защита пострадавших

Глава 5

Подготовка населения в области защиты от ЧС

Глава 7

Глава 6

Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите Н и Т от ЧС

Глава 7

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты Н и Т от ЧС

Глава 8

Международные Договоры РФ в области защиты Н и Т от ЧС

Глава 9

Заключительные положения

РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входят решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

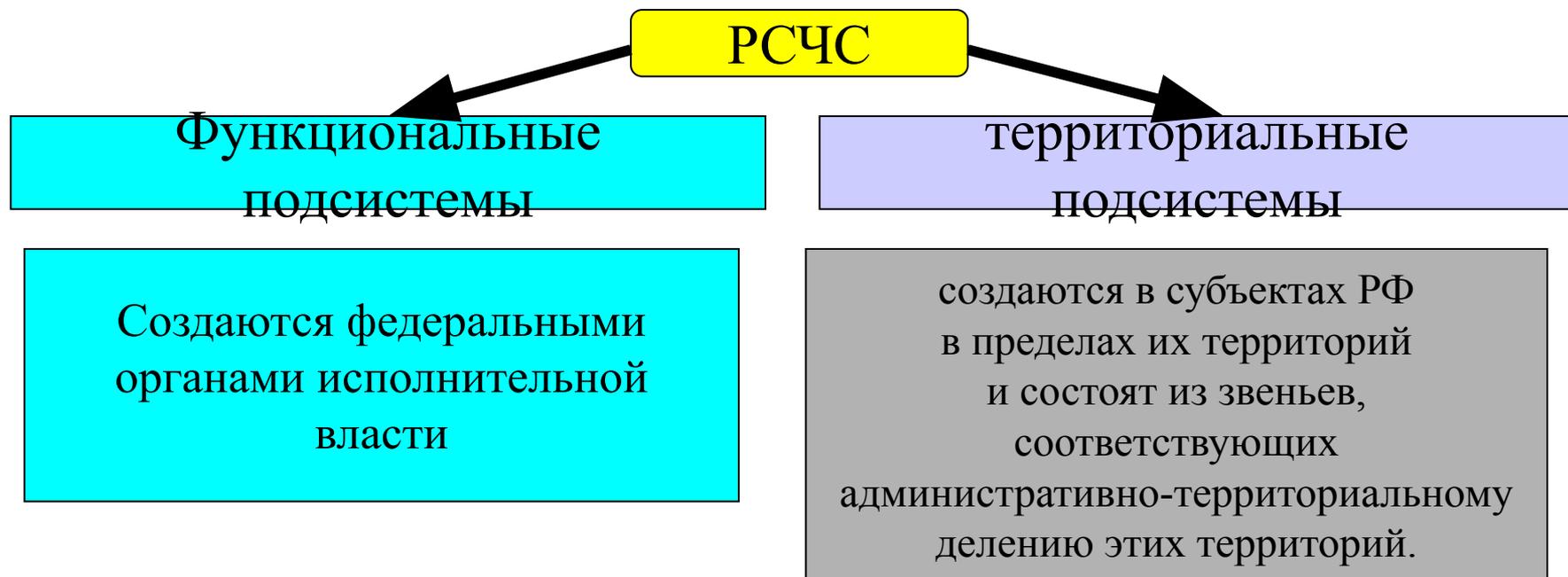
ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. №794

Принято «ПОЛОЖЕНИЕ О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

ОПРЕДЕЛЯЕТ ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

РСЧС функционирует в целях выполнения задач ФЗ
«О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»



Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на:

- федеральном ;**
- межрегиональном**
- региональном;**
- муниципальном;**
- объектовом .**

На каждом уровне создаются:

- координационные органы;**
- постоянно действующие органы управления;**
- органы повседневного управления;**
- силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.**

«Межведомственно- ведомственный» принцип построения РСЧС, как способ объединения сил и средств в этой подсистеме, реализуется аналогично гражданской обороне через четыре основных базовых института РСЧС.

К ним относятся:

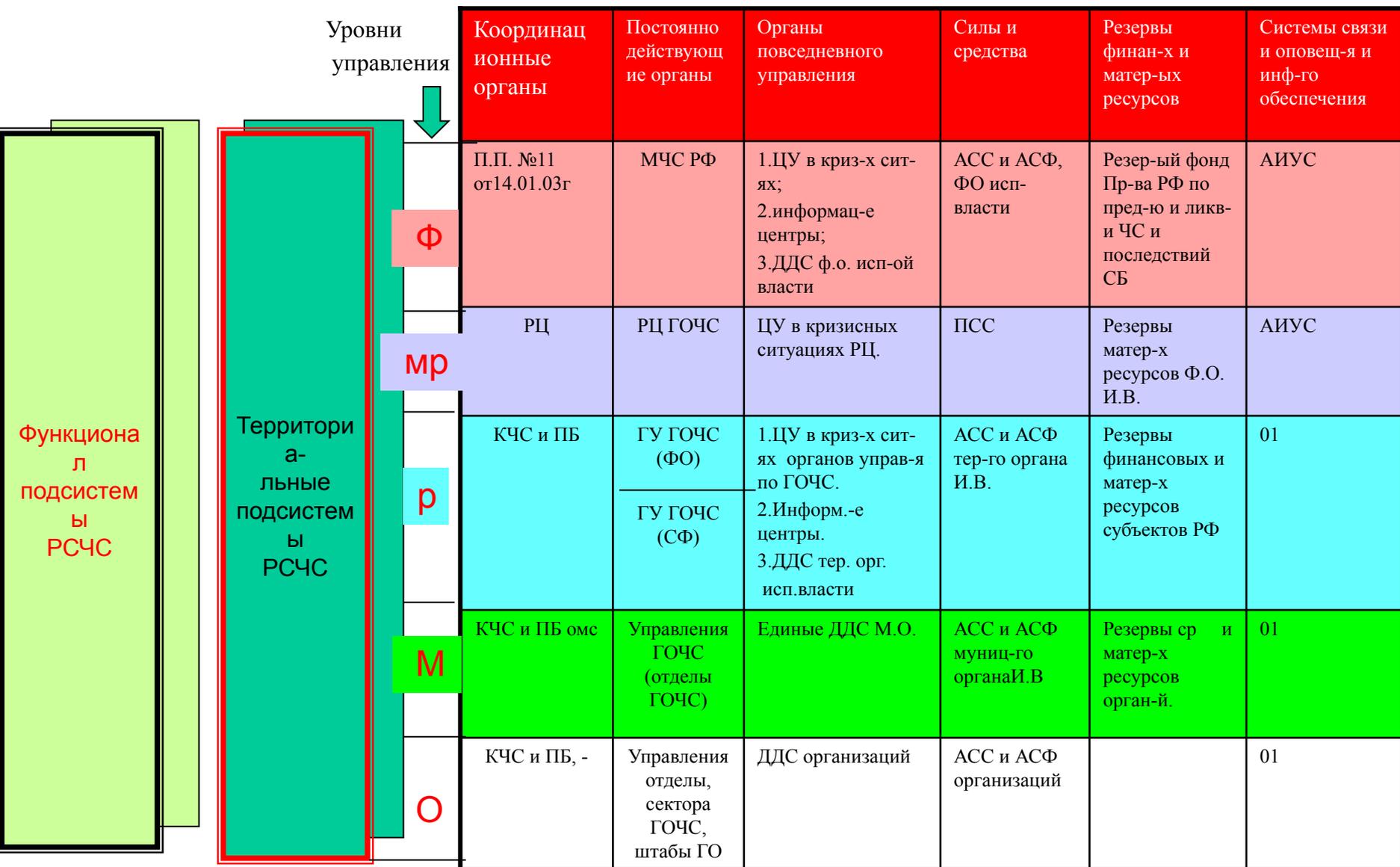
1. Институт Комиссий по чрезвычайным ситуациям (председателей КЧС ПБ).
2. Институт органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера.
3. Институт функциональных подсистем («звеньев») РСЧС, отвечающие за все виды обеспечения РСЧС в мирное время
4. Институт сил РСЧС

Основные задачи РСЧС (ст.4 федерального закона № 68-ФЗ) :

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;**
- осуществление целевых и научно-практических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций , а также объектов социального назначения в ЧС;**
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;**
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- подготовка населения к действиям в ЧС;**

- **прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;**
- **создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- **осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- **ликвидация ЧС;**
- **осуществление мероприятий по социальной защите населения , пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;**
- **реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;**
- **международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.**

Организационная структура РСЧС



Положение о Санкт Петербургской территориальной подсистеме РСЧС раскрывает следующие вопросы:

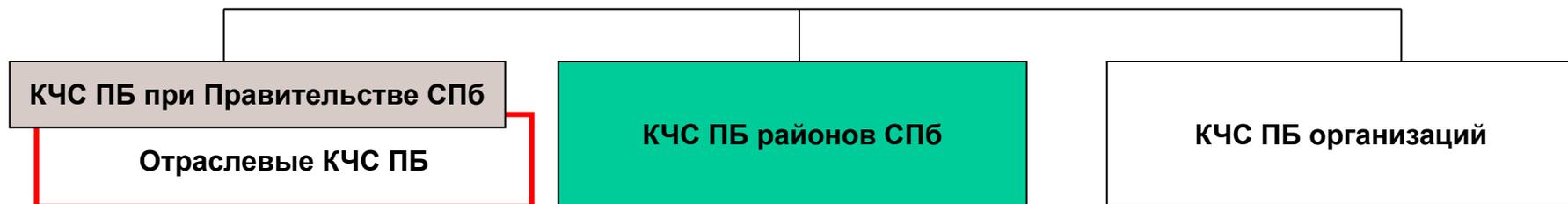
- а) организационная структура Санкт Петербургской подсистемы;
- б) задачи Санкт Петербургской подсистемы;
- в) основные задачи комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- г) режимы функционирования Санкт Петербургской подсистемы и мероприятия проводимые в каждом из режимов;
- д) силы и средства Санкт Петербургской подсистемы;
- е) номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- ж) обязанности руководителя работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций (РЛЧС);
- з) финансовое обеспечение функционирования Санкт Петербургской подсистемы.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА РСЧС

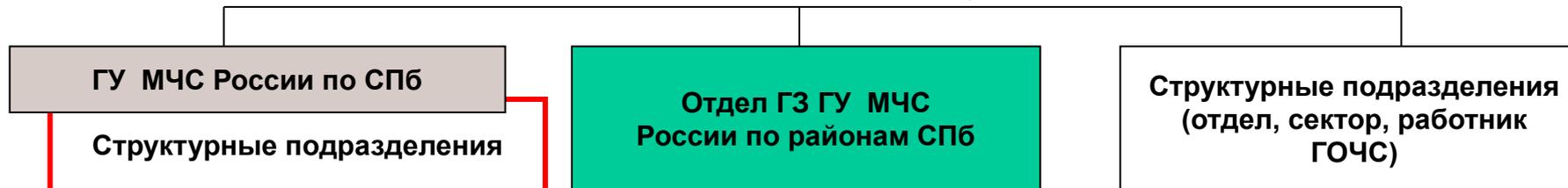
У Р О В Н И



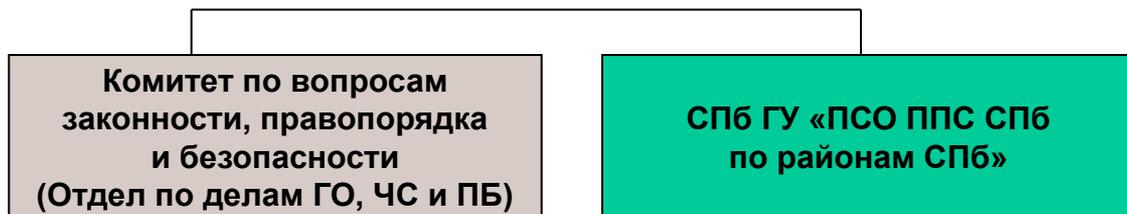
Координационные органы



Постоянно действующие ОУ



Постоянно действующие ОУ, обеспечивающие управление СПб подсистемой РСЧС



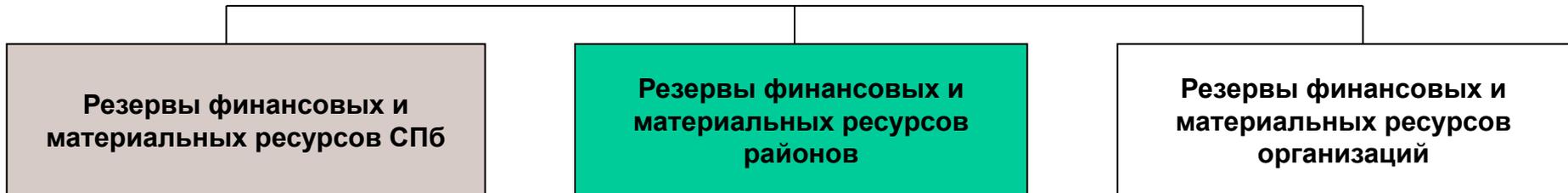
ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ



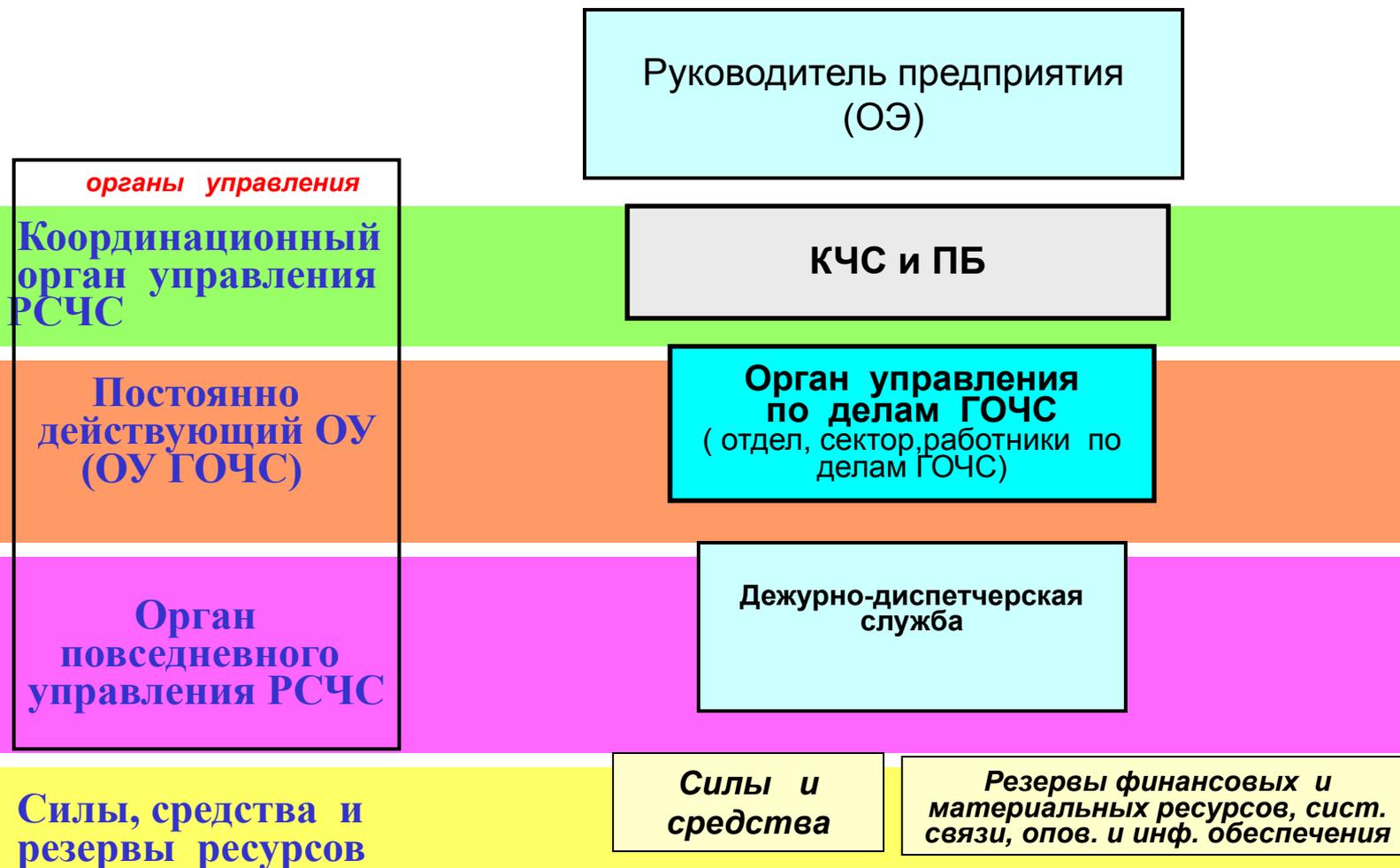
Силы и средства предупреждения и ликвидации ЧС



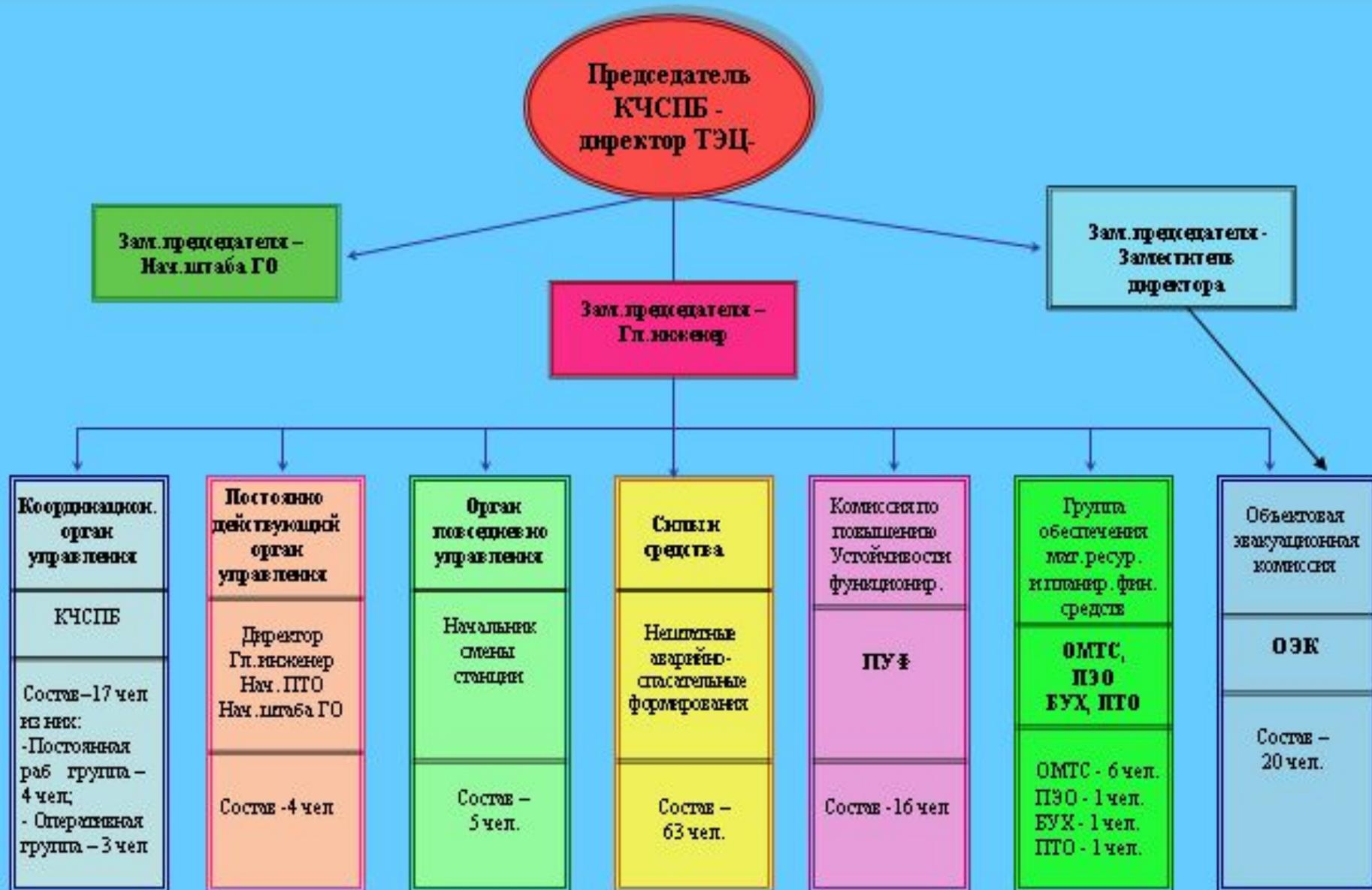
Резервы финансовых и материальных ресурсов



Структура объектового звена РСЧС



Структура объектового звена РСЧС



Силы и средства Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС

К силам и средствам Санкт-Петербургской подсистемы относятся специально подготовленные силы и средства:

- Исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;**
- Организаций и общественных объединений, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Состав сил и средств Санкт-Петербургской подсистемы определяется Правительством С.П.

В состав сил и средств каждого уровня С.П. подсистемы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют АСС, АСФ, пожарно-спасательные подразделения, иные службы и формирования, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом и материалами.

ПСС СПб впервые была создана для проведения спасательных работ на суше и воде в 1999 году. Реорганизована ППР СПб №1536 от 10.12.2008г.

ШТАТ – 270 человек

Аттестована для проведения:

- разведки зоны чрезвычайной ситуации;
- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- поисково-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;
- эвакуации пострадавших и материальных ценностей из зоны ЧС;
- подачи воздуха в заваленные помещения;
- организации управления и связи в зоне ЧС;
- укрепления или обрушения повреждённых конструкций;
- Ликвидации (локализации) ЧС на ж/д, воздушном, автомобильном транспорте.

Работы на суше организует отдел аварийно-спасательных работ.

Поисково-спасательные работы на воде осуществляют:

- Центральный водно-спасательный пост в составе дежурной смены водолазов на катерах;
- 15 спасательных станций в разных районах города.

На вооружении ПСС находятся:

- авар. спас. автомобили – 4
- быстроходные катера – 6
- аварийно-спасательное оборудование
- аэробот типа «Хаски» - 1
- понтоны судоподъёмные – 10
- цифровой видеокomплекс за контроля за подводными работами
- подводный гидравлический инструмент
- водолазное снаряжение 5 водолазных станций

За время существования ПСС совершено:

1. более 7500 выездов
2. Спасено более 5700 чел.

Возможности ПСС по проведению спасательных работ составляют:

- время сбора ПСС в нерабочее время – 2 часа, в рабочее время – 5 минут;
- количество спасателей в смене 4-6 человек.
- Готовность к отправке в район ЧС летом – 8 минут, зимой – 15 минут.
- Автономность работы в зоне ЧС – 1 сутки.

ПЕРЕЧЕНЬ

сил постоянной готовности Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС

- **Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга**
- **Главное управление внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области**
- **Линейный отдел внутренних дел на транспорте**
- **Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству**
- **Комитет по содержанию жилищного фонда:**
- **Комитет по транспорту.**
- **Государственное предприятие «Пассажиравтотранс».**
- **Государственное предприятие «Горэлектротранс»**
- **. Петербургский метрополитен:**
- **Комитет по энергетике и инженерному обеспечению**
- **Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»:**

- **Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов Санкт-Петербурга и Ленинградской области (Ленкомприрода):**
- **Комитет по здравоохранению.**
- **Служба медицины и катастроф**
- **Санитарно-эпидемиологическая служба**
- **Управление по охране окружающей среды**
- **Управление ветеринарии:**
- **Бассейновое аварийно-спасательное управление «Балтийские буксиры»:**
- **Октябрьская железная дорога:**
- **Государственное авиационное предприятие «Пулково»**
- **Северо-Западное территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды**
- **Федеральный аварийно-технический центр «Радиевый институт» Минатома России**

Силы постоянной готовности Северо-западного регионального центра

- **346 спасательный центр - 840 человек**
- **Главная задача – участие в мероприятиях по оказанию помощи и спасению людей, материальных средств при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в мирное и военное время.**
- **267 отдельный отряд обеспечения действий спасателей -225 чел.**
- **180 отдельный отряд жизнеобеспечения населения- 115 чел.**

Пожарная охрана России

В и д ы



Основные задачи пожарной охраны:

1. Организация и осуществление профилактики пожаров.
2. Спасение людей и имущества при пожарах.
3. Организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

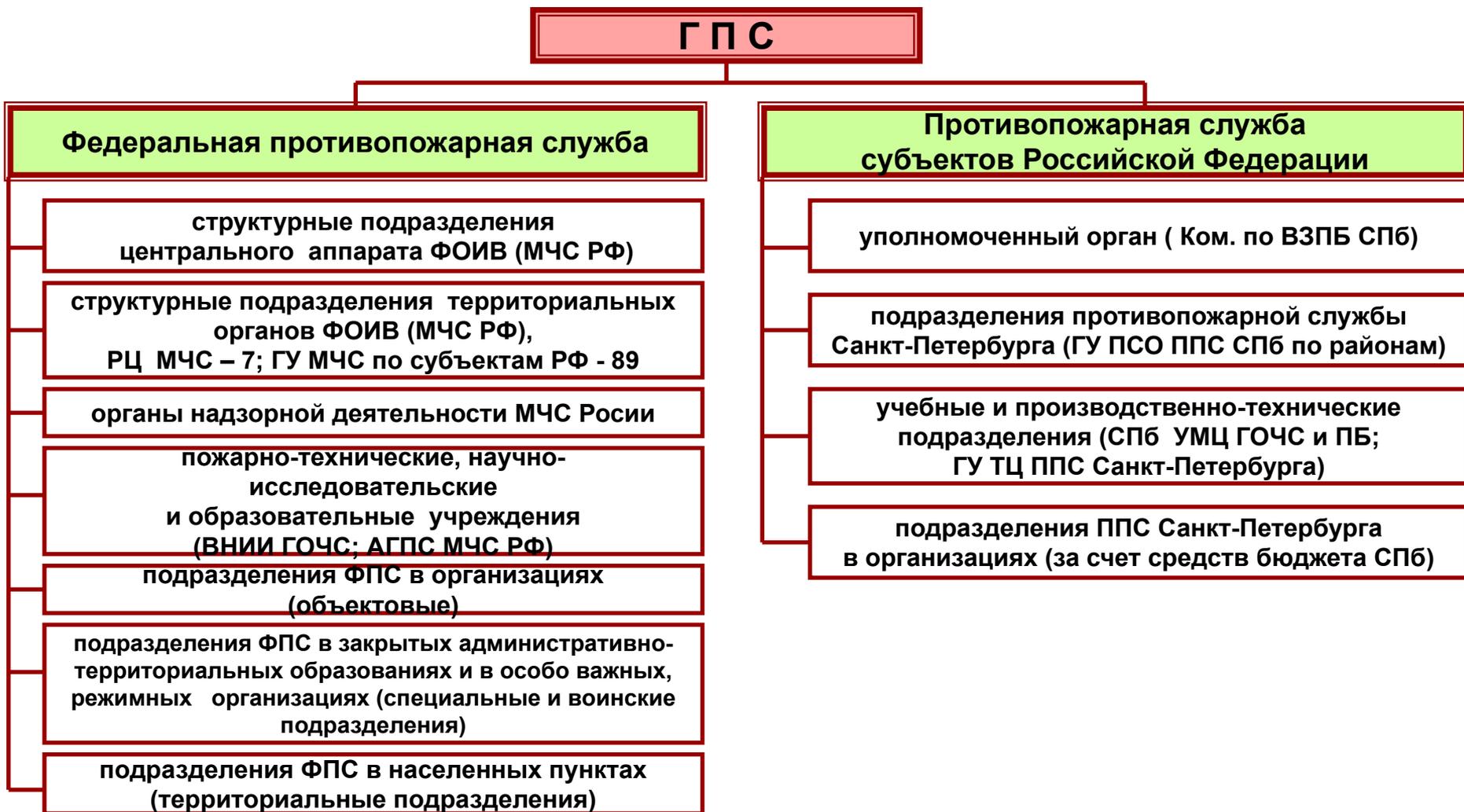
Пожарная охрана Санкт-Петербурга

Закон СПб от 18.07.2005 г. № 368-52



Государственная противопожарная служба – составная часть сил обеспечения безопасности личности, общества и государства, **координирует деятельность других видов пожарной охраны.**

Структура ГПС



Основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются:

- **осуществление** государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (далее – водные объекты);
- **обеспечение** в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

• СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!