

# Тема 1.1. Организационно-правовые формы коммерческих организаций.

## Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий.

1. Содержание ограниченных вещных прав: право хозяйственного ведения и право оперативного управления.
2. Правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий.
3. Правовой статус государственных и муниципальных казенных предприятий.
4. Порядок управления деятельностью унитарного предприятия.

**Цель:** изучение правового статуса унитарных предприятий, выделение отличий от других организационно-правовых форм коммерческих организаций.

### **Основная литература:**

1. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
2. Предпринимательское право Российской Федерации (под ред. Е.П. Губина, П.Г. Лахно). - "Юристь", 2011г.
3. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Часть первая (под ред. проф. Т. Е.Абовой и А.Ю.Кабалкина) - М.: Юрайт-Издат, 2010г.
4. Садиков О.Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Ч.1. – М.: Юридическая фирма контракт; Инфра-М, 2004.
5. Тихомиров Ю.А. Правовое положение коммерческих организаций. – М.: Юстицин-форм, 2010г.

# 1. Содержание ограниченных вещных прав: право хозяйственного ведения и право оперативного управления.

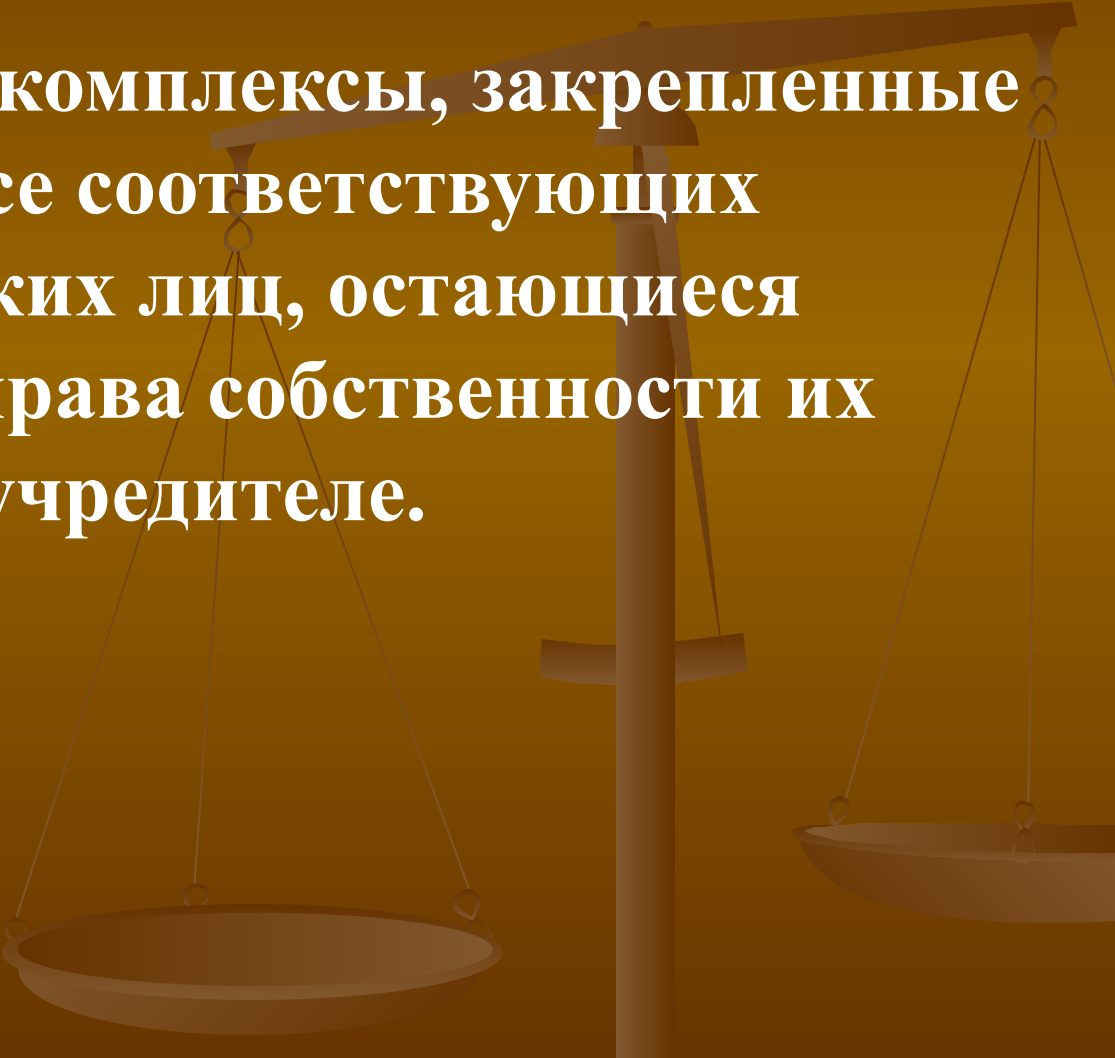
Правовой режим имущества предпринимателей представляет собой совокупность законодательных правил по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Имущественную основу хозяйственной деятельности составляет право собственности. Наряду с правом собственности выделяют вещные права:

- 1) право хозяйственного ведения
- 2) право оперативного управления.

# **Объекты прав хозяйственного ведения и оперативного управления:**

**Имущественные комплексы, закрепленные  
на балансе соответствующих  
юридических лиц, остающиеся  
объектами права собственности их  
учредители.**



**Право хозяйственного ведения** — это право государственного или муниципального унитарного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом публичного собственника в пределах, установленных законом или иными правовыми актами. ( ст. 294 ГК РФ)

**Субъекты  
права хозяйственного ведения**

**Государственное  
унитарное  
предприятие**

**Муниципальное  
унитарное  
предприятие**

**В отношении переданного предприятию имущества  
собственник-учредитель сохраняет лишь отдельные  
правомочия, прямо предусмотренные законом (п. 1 ст. 295  
ГК). Он вправе:**

- во-первых, создать предприятие - не собственника (включая определение предмета и целей его деятельности, т. е. объема правоспособности, утверждение устава и назначение директора);
- во-вторых, реорганизовать и ликвидировать его (только в этой ситуации допускается изъятие и перераспределение переданного собственником предприятию имущества без согласия последнего, но, разумеется, с соблюдением прав и интересов его кредиторов);
- в-третьих, осуществлять контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества (в частности, проведение периодических проверок его деятельности);
- в-четвертых, получать часть прибыли от использования переданного предприятию имущества.

**Право оперативного управления** — это право учреждения или казенного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ним имуществом собственника в пределах, установленных законом, в соответствии с целями его деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

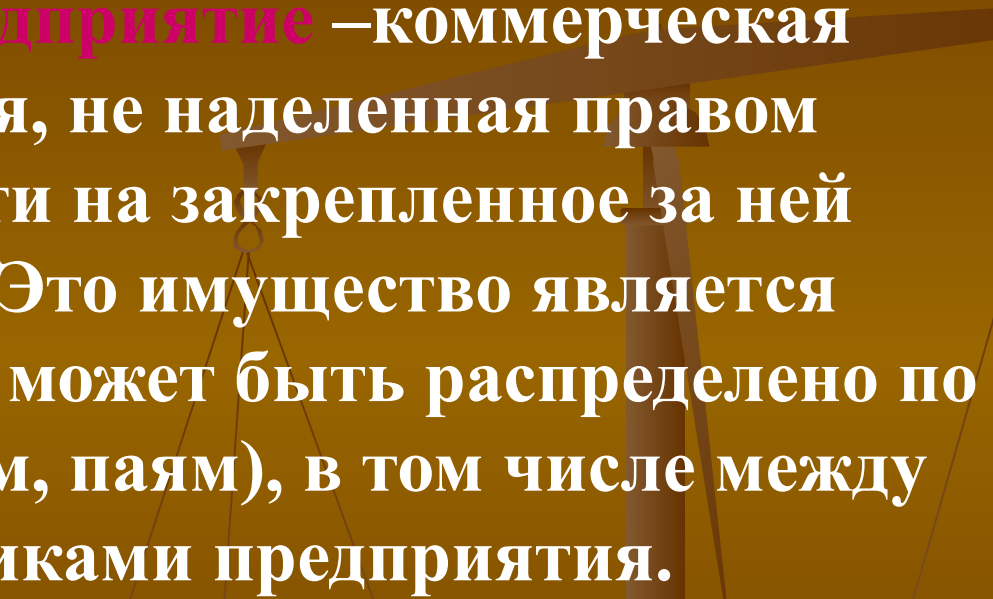
Субъекты  
права  
оперативного управления

Государственное  
казенное  
предприятие

Муниципальное  
унитарное  
предприятие

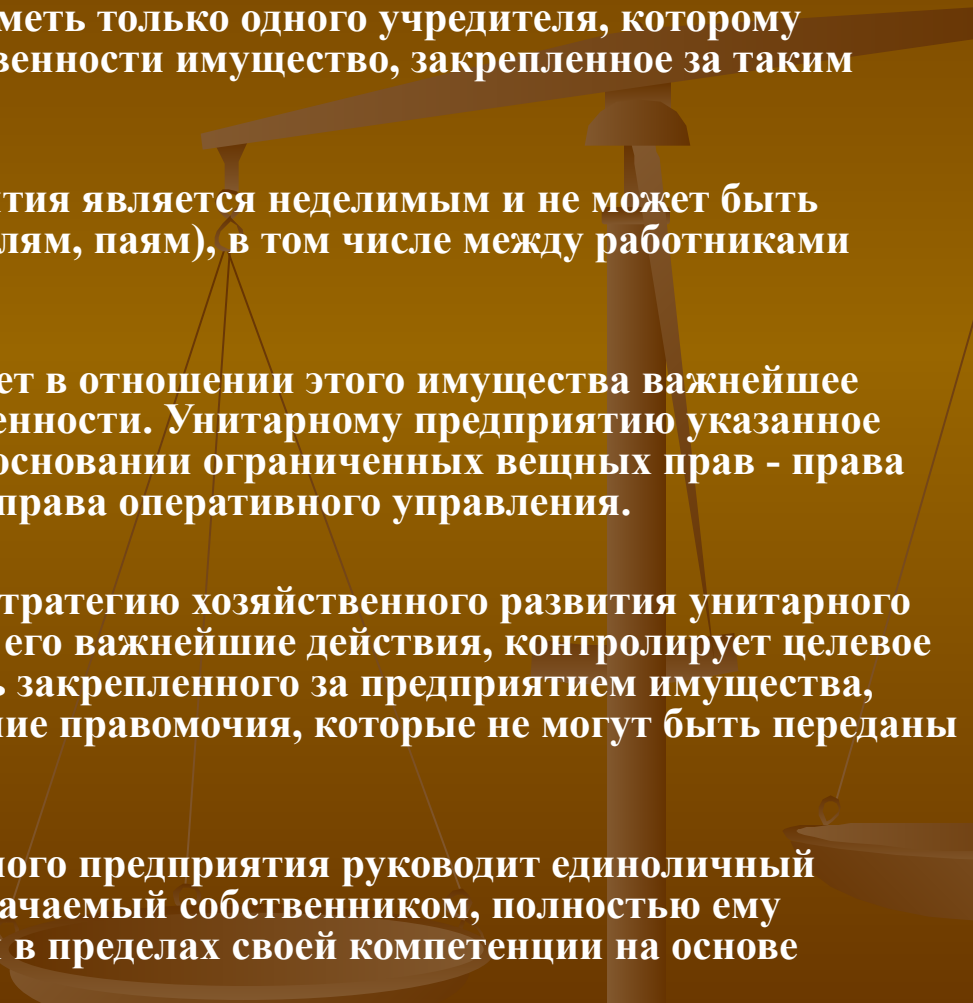
## 2. Правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий.

**Унитарное предприятие** – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Это имущество является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.





# Характерные черты унитарного предприятия:

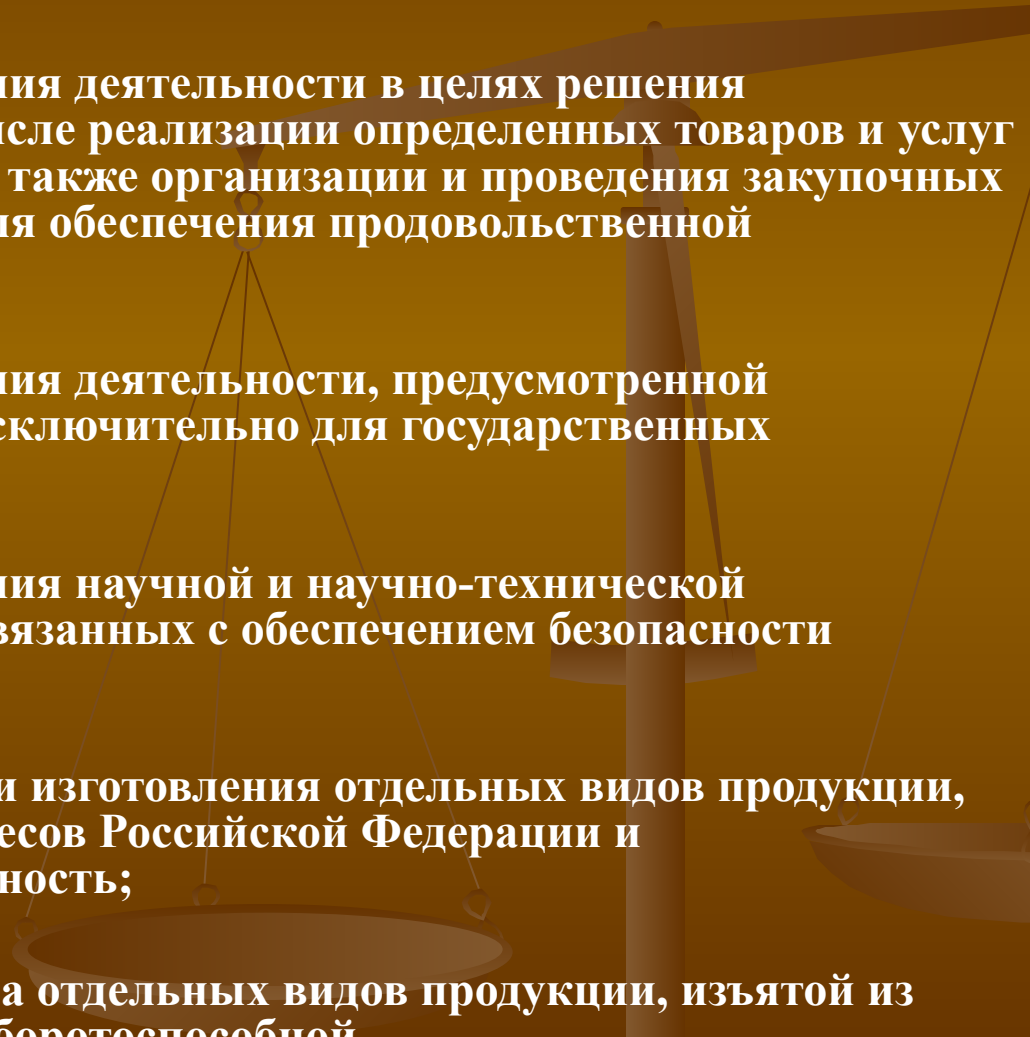
1. **Предприятие может быть создано на основе либо государственной (Российской Федерации, ее субъекта), либо муниципальной собственности.**
  2. **Унитарное предприятие может иметь только одного учредителя, которому принадлежит на праве собственности имущество, закрепленное за таким предприятием.**
  3. **Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.**
  4. **Собственник имущества сохраняет в отношении этого имущества важнейшее вещное право - право собственности. Унитарному предприятию указанное имущество принадлежит на основании ограниченных вещных прав - права хозяйственного ведения или права оперативного управления.**
  5. **Только собственник определяет стратегию хозяйственного развития унитарного предприятия, согласовывает его важнейшие действия, контролирует целевое использование и сохранность закрепленного за предприятием имущества, осуществляет иные важнейшие правомочия, которые не могут быть переданы другим собственникам.**
  6. **Текущей деятельностью унитарного предприятия руководит единоличный исполнительный орган, назначаемый собственником, полностью ему подотчетный и действующий в пределах своей компетенции на основе единоначалия.**
- 

# **Закон устанавливает следующие минимальные размеры уставного фонда унитарных предприятий:**

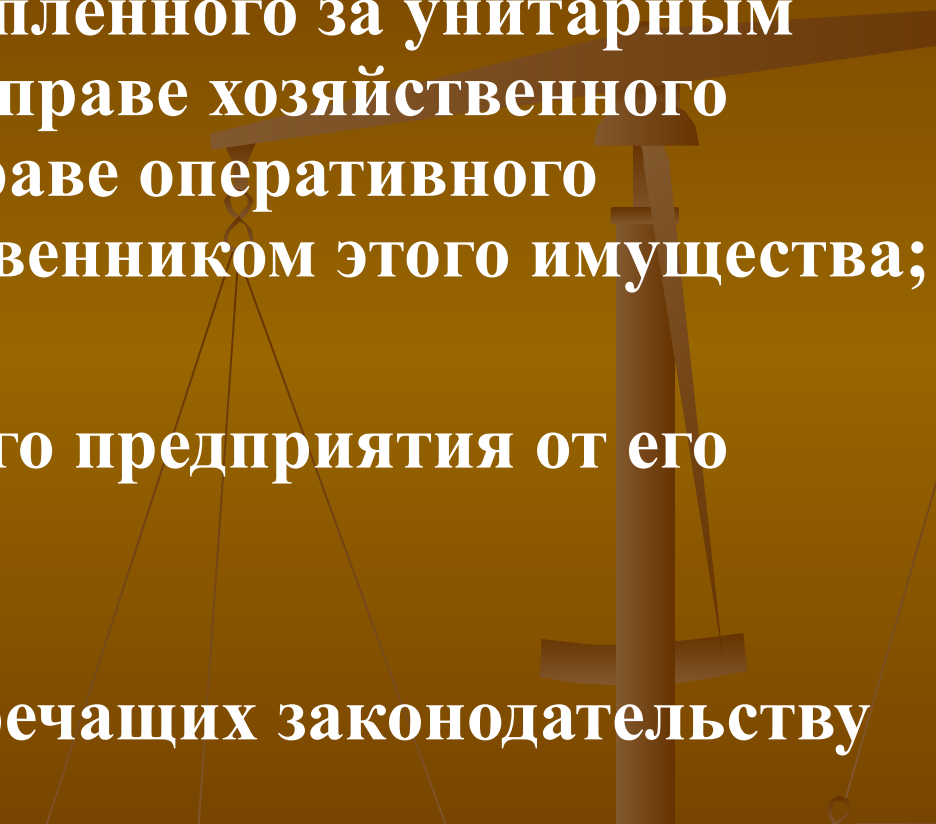
- **государственное унитарное предприятие  
- 5000 МРОТ;**
- **муниципальное унитарное предприятие -  
1000 МРОТ;**



# Государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
  - необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
  - необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
  - необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
  - необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей ее безопасность;
  - необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.
- 

# Имущество унитарного предприятия формируется за счет:

- имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества;
  - доходов унитарного предприятия от его деятельности;
  - иных не противоречащих законодательству источников.
- 

# **Правила распоряжения имуществом унитарного предприятия:**

- 1) Государственное или муниципальное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно.**
- 2) Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.**
- 3) Государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества.**
- 4) Государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, размерах и в сроки, которые определяются Правительством РФ, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.**

## Реорганизация и ликвидация унитарного предприятия осуществляется в соответствии со ст. 57-65 ГК.

Унитарное предприятие может быть преобразовано по решению собственника его имущества в государственное или муниципальное учреждение.

Преобразование унитарного предприятия в организации иной организационно-правовой формы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

### **3. Правовой статус государственных и муниципальных казенных предприятий.**

**Казенное предприятие :**

**вправе распоряжаться закрепленным за ним имуществом с предварительного согласия собственника (Российской Федерации в лице Минкомимущества), что свидетельствует о его ограниченных возможностях самостоятельного участия в гражданском обороте.**

**Оно вправе отчуждать или иным образом распоряжаться ни движимым, ни недвижимым имуществом собственника без его специально согласия, если только речь не идет о производимой им (готовой) продукции (п. 1 ст. 297 ГК).**

**Казенное предприятие** самостоятельно реализует произведенную им продукцию (работы, услуги), если иное не установлено федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ.

Оно вправе распоряжаться принадлежащим ему имуществом, в том числе с согласия собственника имущества, только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, предмет и цели которой определены уставом предприятия.

Деятельность казенного предприятия осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов, утверждаемой собственником имущества предприятия (ст.17, 18 Закона о государственных и муниципальных предприятиях).

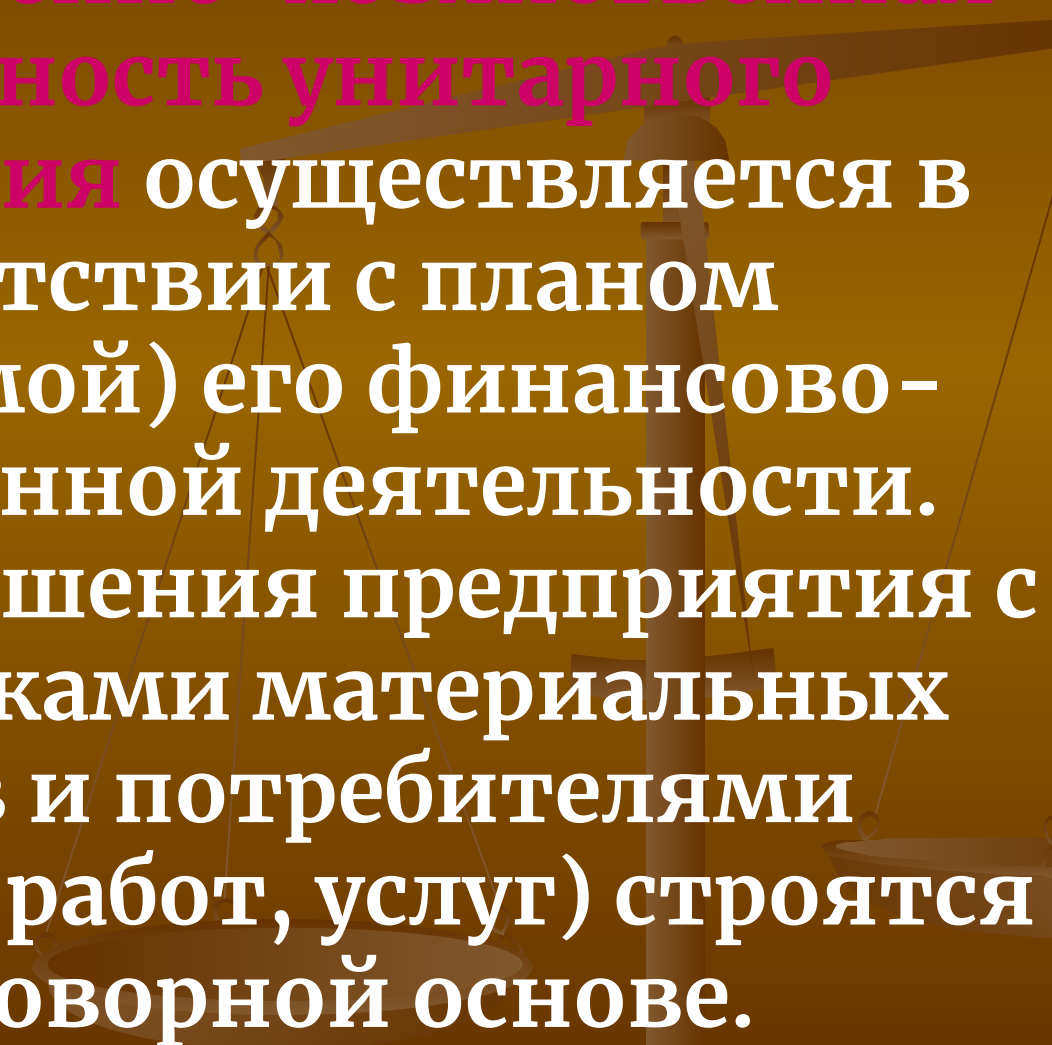


# Казенное предприятие может быть создано в случае:

- если преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для федеральных государственных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения безопасности Российской Федерации, функционирования воздушного, железнодорожного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государством ценам в целях решения социальных задач;
- необходимости разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;
- необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для казенных предприятий.

#### 4. Порядок управления деятельностью унитарного предприятия.

**Производственно-хозяйственная деятельность унитарного предприятия осуществляется в соответствии с планом (программой) его финансово-хозяйственной деятельности. Взаимоотношения предприятия с поставщиками материальных ресурсов и потребителями продукции (работ, услуг) строятся на договорной основе.**



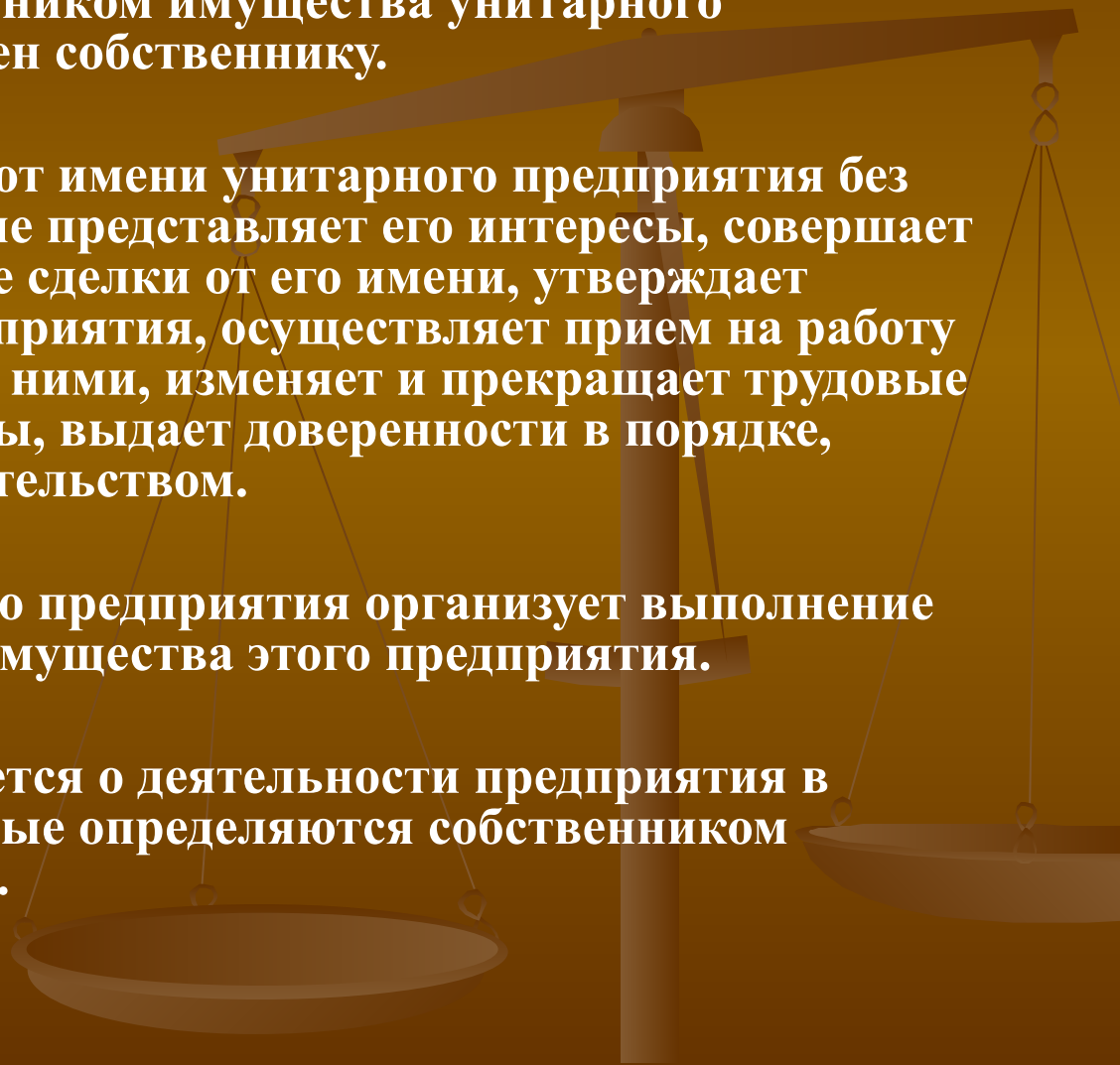
# **Предприятие разрабатывает по согласованию с уполномоченным органом план развития предприятия, предусматривающий:**

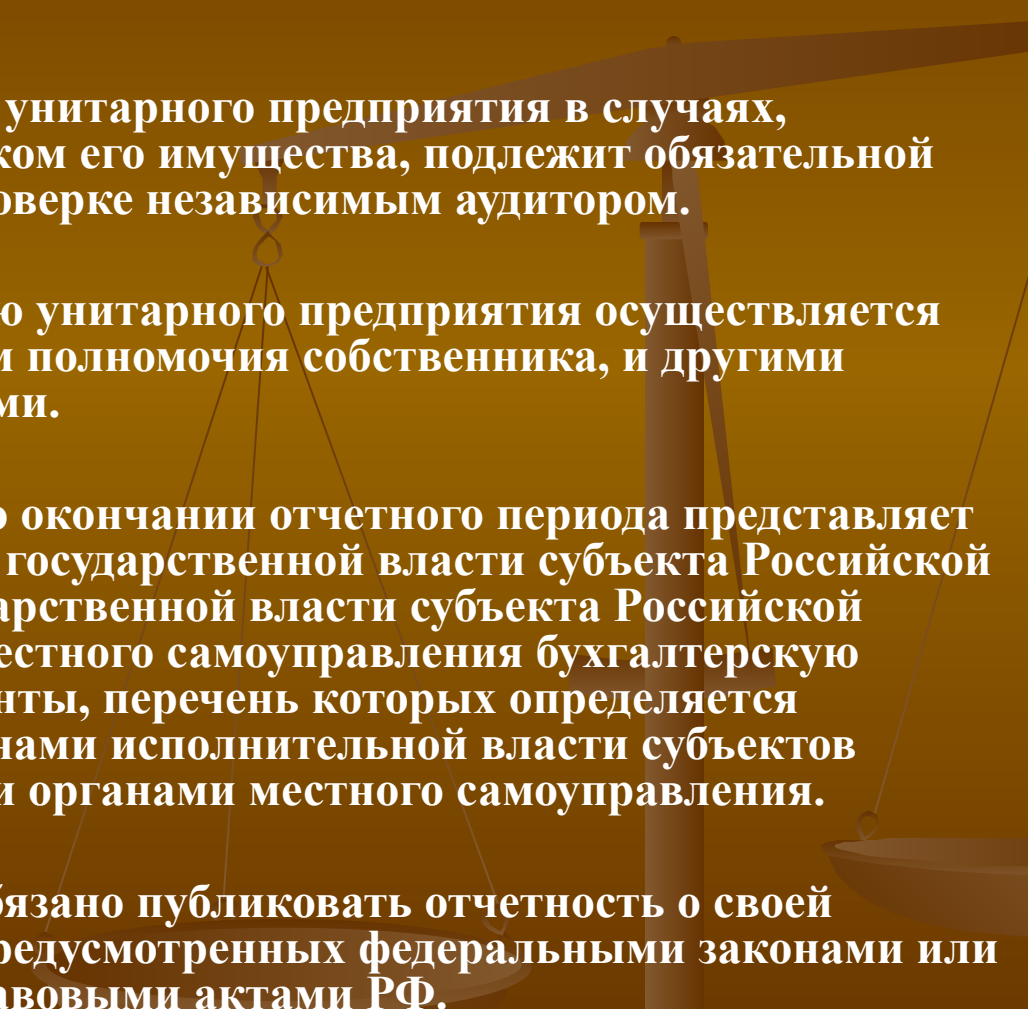
- **мероприятия, необходимые для обеспечения его устойчивой работы по выполнению плана-заказа и разрешенной самостоятельной хозяйственной деятельности;**
- **задания по вводу в действие и выводу производственных мощностей;**
- **задания по созданию и освоению новых видов продукции;**
- **задания по подготовке и переподготовке кадров;**
- **условия реализации плана развития предприятия, в том числе финансовые затраты и источники их покрытия.**

**Уполномоченный орган осуществляет контроль за выполнением плана. Предприятие ежеквартально представляет уполномоченному органу статистическую и бухгалтерскую отчетность по установленной форме о выполнении плана и о выпуске продукции (работ, услуг).**

## **Руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является его единоличным исполнительным органом:**

- Он назначается собственником имущества унитарного предприятия и подотчетен собственнику.
- Руководитель действует от имени унитарного предприятия без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от его имени, утверждает структуру и штаты предприятия, осуществляет прием на работу работников, заключает с ними, изменяет и прекращает трудовые договоры, издает приказы, выдает доверенности в порядке, установленном законодательством.
- Руководитель унитарного предприятия организует выполнение решений собственника имущества этого предприятия.
- Руководитель отчитывается о деятельности предприятия в порядке и в сроки, которые определяются собственником имущества предприятия.



- 
- **Контроль эффективности управления и производственно-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия осуществляется путем сбора статистической информации, отчетности руководителя государственного унитарного предприятия и ее анализа предоставляемой ежеквартально согласно установленному порядку в соответствующий государственный орган, проведением аудиторских проверок и внутреннего контроля.**
  - **Бухгалтерская отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником его имущества, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором.**
  - **Контроль за деятельностью унитарного предприятия осуществляется органом, осуществляющим полномочия собственника, и другими уполномоченными органами.**
  - **Унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.**
  - **Унитарное предприятие обязано публиковать отчетность о своей деятельности в случаях, предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ.**

# Выводы:

- Государственные и муниципальные унитарные предприятия представляют неотъемлемую часть экономики РФ.
- Законодательством определен порядок регулирования деятельности унитарных предприятий.
- Унитарные предприятия являются по цели деятельности коммерческими организациями.