



**Российская
таможенная
академия**

Общие положения, касающиеся вопросов выпуска товаров

Бисерова Евгения Сергеевна



Основные определения

- E5./F9. "**очистка**" означает совершение таможенных формальностей, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для помещения под иную таможенную процедуру;
- E7./F3. "**таможенный контроль**" означает меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства;
- E9./F16. "**таможенные формальности**" означают все операции, которые должны совершаться заинтересованными лицами и таможенной службой в целях соблюдения таможенного законодательства;
- E24./F20. "**выпуск товаров**" означает действие таможенной службы, разрешающее заинтересованным лицам распоряжаться товарами, в отношении которых осуществляется очистка;



Agreement of Trade Facilitation

Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров



В данной статье подробно описываются процедуры, которые страны-участницы обязаны учредить или сохранить в области выпуска и таможенной очистки импортируемых, экспортируемых или транзитных грузов. На практике данная статья обеспечивает использование передового опыта в сфере таможенных и пограничных процедур, а также включает в себя рекомендации Всемирной таможенной организации, очерченные в пересмотренной Киотской конвенции



Agreement of Trade Facilitation

Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров

Предварительная обработка документации

Согласно новому соглашению, страны-участницы должны применять процедуры обработки бумажных и электронных документов и осуществлять прочие специальные процедуры до прибытия импортируемых товаров, чтобы ускорить их выпуск по прибытии.

Электронная оплата

По соглашению стороны-участники должны, насколько это представляется возможным, предоставить субъектам торговли возможность электронной оплаты тарифов, пошлин и других таможенных сборов.



Agreement of Trade Facilitation

Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров

Разделение функции выпуска товаров и окончательного расчета таможенных пошлин и т.д.

Страны-участницы должны применять процедуры, позволяющие выпускать импортируемые или экспортируемые товары до окончательного расчета таможенных сборов и пошлин, если выполняются все прочие нормативно-правовые требования.

Управление рисками

Каждая страна-участница должна, по возможности, применять соответствующую систему управления рисками, благодаря которой основной объем таможенного контроля будет направлен на перевозки с наибольшим риском, в то время как грузы наименьшего уровня риска будут выпускаться быстрее. Допускается по-прежнему использовать выборочный таможенный контроль любых грузов, но с применением наиболее эффективных методов таможенных процедур, основанных на управлении рисками.



Российская
таможенная
академия

Agreement of Trade Facilitation

Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров

Среднее время выпуска

Странам-участницам рекомендуется публиковать среднее время выпуска товаров, чтобы продемонстрировать субъектам торговли отсутствие чрезмерных задержек.

В частности, в соглашении рекомендуется использовать Исследование времени выпуска ВТО. Шинго Мацуда в своей публикации в World Customs Journal поясняет, что с целью повышения эффективности работы соответствующих служб в рамках реализации мер таможенных органов, направленных на оптимизацию межведомственных процедур на границах, а также обеспечения действенного применения мер по упрощению процедур торговли использовался такой инструмент, как Исследование времени выпуска (ИВВ). Он описывает его как уникальное средство для анализа эффективности пограничных и, в частности, таможенных процедур, поскольку с ними напрямую связаны меры по упрощению процедур торговли на границе (Мацуда, 2011 г.).



Agreement of Trade Facilitation

Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров

Ускоренные перевозки

Страны-участницы обязаны принять или сохранить процедуры ускоренного выпуска «хотя бы» тех товаров, которые перевозятся через границу по воздуху.

Скоропортящиеся грузы

В соглашении оговорено, что страны-участницы обязуются предусмотреть возможность максимально быстрого выпуска скоропортящихся грузов в штатных условиях, отдавая им надлежащий приоритет при составлении графика досмотров и обеспечивая надлежащие условия хранения перед выпуском, в том числе выпуск в месте хранения при наличии такой возможности и запроса импортера.



Компетентные органы

- Таможенная служба устанавливает таможенные органы, в которых товары могут быть предъявлены или может быть произведена их очистка. При определении компетенции и места расположения таких органов и их часов работы в числе принимаемых во внимание факторов учитываются, в частности, потребности торговли.
- В тех случаях, когда таможенные органы расположены в общем пункте пропуска на границе, заинтересованные таможенные администрации согласуют часы работы и компетенцию этих органов.
- В общих пунктах пропуска на границе заинтересованные таможенные администрации осуществляют совместный контроль во всех случаях, когда это возможно.



В тех случаях, когда таможенная служба намерена создать новый таможенный орган или реорганизовать существующий в общем пункте пропуска на границе, она взаимодействует во всех случаях, когда это возможно, с таможенной службой сопредельного государства для создания сопредельного таможенного органа в целях облегчения совместного контроля.



Декларант

Любое лицо, обладающее правом распоряжаться товарами, имеет право выступать в качестве декларанта.

Декларант несет ответственность перед таможенной службой за достоверность сведений, указанных в декларации на товары, и уплату пошлин и налогов.

Перед подачей декларации на товары декларанту разрешается на условиях, которые могут быть определены таможенной службой:

- (а) произвести проверку товаров; и
- (б) взять образцы.



Декларация на товары

Таможенная служба ограничивает перечень данных, подлежащих внесению в декларацию на товары, только теми сведениями, которые признаны необходимыми для начисления и взимания пошлин и налогов, формирования статистики и применения таможенного законодательства.

В тех случаях, когда декларант не располагает всей информацией, требующейся для заполнения декларации на товары, разрешается подача предварительной или неполной декларации на товары при условии, что она содержит сведения, признанные таможенной службой необходимыми, и что декларант обязуется дополнить ее в установленный срок.



Декларация на товары

Таможенная служба требует представления оригинала декларации на товары и только минимального необходимого количества ее копий.

В подтверждение декларации на товары таможенная служба требует только те документы, которые необходимы для осуществления контроля за операцией и обеспечения соблюдения всех требований по применению таможенного законодательства.

В тех случаях, когда определенные подтверждающие документы не могут быть представлены вместе с декларацией на товары, она разрешает представления этих документов в течение установленного периода времени.

Таможенная служба не требует перевода сведений, содержащихся в подтверждающих документах, за исключением случаев, когда это необходимо для обработки декларации на товары.



Российская
таможенная
академия

Киотская конвенция Глава 3. Очистка и другие таможенные формальности

Подача, регистрация и проверка декларации на товары

Таможенная служба разрешает подачу декларации на товары в любом установленном таможенном органе при помощи электронных средств связи.

Декларация на товары подается в установленные таможенной службой часы работы.

Когда таможенная служба не может зарегистрировать декларацию на товары, она уведомляет декларанта о причинах отказа.

Таможенная служба разрешает декларанту вносить поправки в уже поданную декларацию на товары при условии, что к моменту получения такого запроса она еще не приступила к проверке декларации на товары или к проверке товаров.



**Подача, регистрация и проверка
декларации на товары**

Декларанту разрешается отозвать декларацию на товары и обратиться с просьбой о применении другой таможенной процедуры при условии, что такая просьба подается в таможенную службу до выпуска товаров, а причины такой просьбы признаны таможенной службой обоснованными.

Проверка декларации на товары осуществляется непосредственно при или в возможно кратчайшие сроки после ее регистрации.

В целях проверки декларации на товары таможенная служба предпринимает только те действия, которые она считает необходимыми для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.



**Специальные процедуры для
уполномоченных лиц**

Для уполномоченных лиц, отвечающих установленным таможенной службой критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации, таможенная служба предусматривает:

- выпуск товаров по представлению минимальной информации, необходимой для идентификации товаров и достаточной для последующего заполнения окончательной декларации на товары;
- очистку товаров на объектах декларанта или в ином месте, разрешенном таможенной службой;
- и в дополнение, по мере возможности, выполнение других специальных процедур, а именно:



**Специальные процедуры для
уполномоченных лиц**

- разрешение подачи единой декларации на все импортированные и экспортированные товары за определенный период времени, в течение которого товары неоднократно импортировались или экспортировались одним и тем же лицом;
- использование их коммерческой документации для самостоятельного исчисления подлежащих уплате пошлин и налогов и в необходимых случаях для обеспечения соответствия другим требованиям таможенной службы;
- разрешение подачи декларации на товары путем внесения сведений в документацию уполномоченного лица с последующей подачей подтверждающей дополнительной декларации на товары.



Проверка товаров

Когда таможенная служба принимает решение о том, что указанные в декларации товары подлежат проверке, такая проверка производится в возможно короткий срок после регистрации декларации на товары.

При планировании проверок приоритет отдается проверке живых животных и скоропортящихся товаров, а также других товаров, необходимость срочной проверки которых признается таможенной службой.

Если товары должны быть проверены другими компетентными органами, а таможенная служба также планирует их проверку, таможенная служба обеспечивает координацию таких проверок и по возможности одновременное их проведение.



Выпуск товаров

Указанные в декларации товары выпускаются непосредственно после проведения их проверки таможенной службой или после принятия ею решения не производить их проверку при условии, что:

- не было выявлено никаких правонарушений;
- были получены лицензии на импорт или экспорт либо любые иные требуемые документы;
- были получены все разрешения, касающиеся выполнения соответствующей процедуры; и
- были уплачены любые пошлины и налоги или предприняты необходимые действия для обеспечения их взимания.



Выпуск товаров

Если таможенная служба признает, что декларант впоследствии выполнит все формальности в отношении очистки, она выпускает товары при условии, что декларант представляет коммерческий или официальный документ, содержащий основные сведения о соответствующей партии товаров, который может быть принят таможенной службой, а в случаях, когда требуется гарантия, предоставляет гарантию, обеспечивающую взимание любых применяемых пошлин и налогов.

Когда таможенная служба принимает решение о необходимости проведения лабораторного анализа образцов, представления подробных технических документов или экспертного заключения, она выпускает товары до получения результатов таких исследований при условии, что представлены любые требуемые гарантии, и при условии, что она удостоверилась в том, что эти товары не подпадают под действие запретов или ограничений.



Выпуск товаров

В случае выявления правонарушения таможенная служба производит выпуск товаров, не дожидаясь окончания административной или судебной процедуры, при условии, что товары не подлежат конфискации или аресту, или не потребуются в дальнейшем в качестве доказательства, а также при условии уплаты декларантом пошлин и налогов и представления им гарантии, обеспечивающей взимание любых дополнительных пошлин и налогов, а также любых штрафных санкций, которые могут быть наложены.





Киотская конвенция Глава 3. Очистка и другие таможенные формальности **Отказ или уничтожение товаров**

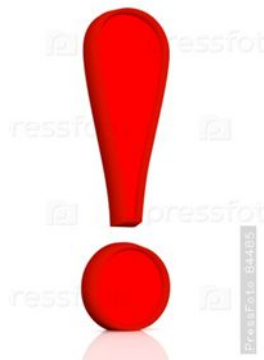
Когда товары еще не были выпущены для внутреннего потребления или были помещены под другую таможенную процедуру, и при условии, что не было выявлено никакого правонарушения, заинтересованному лицу не предъявляется требование уплаты пошлин и налогов или уплаченные им пошлины и налоги подлежат возврату в случаях:

- если по его просьбе такие товары под таможенным контролем и по решению таможенной службы передаются государству или уничтожаются;
- если такие товары уничтожаются или безвозвратно утрачиваются в результате несчастного случая или форс-мажорных обстоятельств;
- естественной убыли, когда факт естественной убыли установлен должным образом, признаваемым таможенной службой.



Киотская конвенция Глава 3. Очистка и другие таможенные формальности **Отказ или уничтожение товаров**

В случае продажи таможенной службой товаров, не задекларированных в течение установленного срока, или товаров, которые не могли быть выпущены, хотя никаких правонарушений не было выявлено, поступления от их продажи, за вычетом соответствующих пошлин и налогов и всех других сборов и понесенных расходов, перечисляются лицам, имеющим право на их получение, или в тех случаях, когда это невозможно, резервируются для этих лиц на определенный срок.





Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

Таможенный контроль сводится к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

При проведении таможенного контроля таможенная служба использует систему управления рисками.

Таможенная служба применяет анализ рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, которые должны быть проверены, и степени такой проверки.

Таможенная служба принимает стратегию оценки степени соблюдения законодательства в целях поддержки системы управления рисками.



Системы таможенного контроля включают в себя контроль на основе методов аудита.

В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с другими таможенными администрациями и заключению соглашений об оказании взаимной административной помощи.

В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с участниками торговой деятельности и заключению меморандума о взаимопонимании.

В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба во всех случаях, где это возможно, использует информационные технологии и электронную коммерцию.

Таможенная служба оценивает коммерческие системы участников торговой деятельности в тех случаях, когда такие системы влияют на таможенные операции, в целях установления их соответствия требованиям таможенной службы.



**Российская
таможенная
академия**

Спасибо за внимание!

Бисерова Евгения Сергеевна