



# ФИНАНСЫ ГОСУДАРСТВА

# Экономическая роль государства

заключается в развитии отношений собственности, вертикали федеративного устройства в социально-экономической сфере, институциональных преобразованиях и достижении сбалансированности между экономической эффективностью и социальной справедливостью в обществе.

# Проявление экономической роли государства в следующих функциях:

- регулирующая;
- перераспределительная;
- социальная;
- контрольная.

Экономическая роль и функции государства определяют финансовую политику и финансовые методы регулирования социально-экономических процессов.

# *Регулирующая функция*

заключается в том, что, во-первых, существуют области функционирования государства, в которых оно занимает ведущие позиции, например оборона, социальная помощь и т.п., во-вторых, государство реализует экономическую политику через институциональную систему, в-третьих, оно является собственником и взаимодействует с различными структурами предпринимательского сектора экономики.

# *Перераспределительная функция*

означает, что созданный национальный доход является объектом перераспределения между его производителями и потребителями. В федеративном государстве решающую роль играет распределение полномочий и предметов ведения между федерацией и ее субъектами в социально-экономической сфере. Механизмом такого перераспределения служат налоговая и бюджетная системы.

# Социальная функция

состоит в том, что государство поддерживает социальную справедливость и определенный уровень общественного благосостояния, гарантирует прожиточный минимум, соответствие роста заработной платы и производительности труда, обеспечивает занятость населения.

Реализация этой функции связана с расширением государственных финансовых потребностей, спроса государственного и муниципального секторов экономики. Решающую роль здесь играет финансово-экономический потенциал государства. Механизм ее реализации — система социальных трансфертов, социальные программы развития на федеральном, региональном и местном уровнях, и т.д.

# ***Контрольная функция***

закключается в том, что государство создает ориентиры социально-экономического развития общества, задает параметры экономического и социального роста, определяет условия внешнеэкономической деятельности, формирует долгосрочные, среднесрочные и текущие экономические и социальные программы, выполнение которых и служит объектом контроля.

Реализация этой функции обеспечивается через органы государственного контроля, в том числе финансового, а также через институциональные системы. Механизмом реализации являются система показателей и критериев, зафиксированная в правовых актах различного уровня, система санкций, поощрений и льгот, выбор приоритетов социально-экономического развития общества.

# Предпосылки формирования секторов экономики:

различные формы собственности, способы регулирования имущественных отношений, место и роль в процессе воспроизводства, отношение к факторам производства и др.



# *Индивидуальный сектор*

сектор, связанный с функционированием домашних хозяйств, образующий первичную ячейку национальной экономики и имеющий ряд отличительных особенностей. Важно отметить, что он больше, чем какой-либо иной сектор, подвержен воздействию со стороны государства и реального сектора.

# *Индивидуальный сектор*

Финансы индивидуального сектора экономики (домашних хозяйств) характеризуются особенностями образования доходов и осуществления расходов населением. Доходы домашних хозяйств формируются прежде всего за счет того, что труд является важнейшим фактором производства и потребность в нем испытывают все секторы экономики. Чем выше стоимость рабочей силы, тем выше доходы домашних хозяйств и уровень жизни населения.

# *Индивидуальный сектор*

Расходы домашних хозяйств отражают потребление населением товаров, работ, услуг. Они формируют спрос на потребительском рынке. Сальдо доходов и расходов населения образуют сбережения. Это отложенный спрос.

Однако если сбережения имеют форму банковских вкладов, ценных бумаг и других финансовых активов, то они включаются в денежные потоки и приносят дополнительный доход.

# ***Корпоративный (реальный) сектор***

- сфера деятельности предприятий различных форм собственности и организационно-правовых форм, связанная с производством и реализацией продукции, товаров, работ и услуг. Это реальный сектор экономики, нацеленный на извлечение прибыли. Его отрасли отличаются друг от друга характером деятельности, длительностью производственного цикла, сезонностью, глубиной переработки сырья и материалов, потребностью в интеллектуальном труде, структурой основных фондов и т.д.

# **Корпоративный (реальный) сектор**

Выручка от реализации продукции, товаров, работ и услуг данного сектора является источником покрытия материальных затрат и получения национального дохода.

Доходы предприятий реального сектора экономики, образующиеся как разница между выручкой от реализации и затратами, имеют форму прибыли, ренты, процентов, дивидендов и т.п.

Расходы предприятий связаны с текущим потреблением производства, включая приобретение сырья, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, а также с долгосрочными вложениями в здания, сооружения, оборудование и др.

# Финансово-кредитный

## сектор

связан с финансово-кредитными институтами, которые действуют как финансовые посредники. Важнейшими из них являются банки. Их деятельность регулируется центральным банком. Существует множество специализированных финансово-кредитных институтов, например лизинговые и факторинговые компании, трастовые фонды, инвестиционные фонды, депозитарии, негосударственные пенсионные фонды, страховые компании и др. Они аккумулируют временно свободные денежные средства в форме сбережений и накоплений и перераспределяют их через рынок капиталов.

# *Финансово-кредитный сектор*

На рынке капиталов используются финансово-кредитные инструменты, в том числе различные виды кредита и ценных бумаг.

Финансово-кредитный сектор, являющийся связующим звеном между другими секторами экономики, играет важнейшую роль в формировании денежных потоков, позволяет привлекать дополнительные ресурсы на временной, платной, возвратной основе для расширения спроса и создают условия для накопления.

# *Государственный и муниципальный секторы*

центральная часть национальной экономики, в которой государственные и муниципальные органы власти участвуют в операциях с другими секторами экономики.

Финансы государственного и муниципального секторов отличаются тем, что доходы формируются путем перераспределения части вновь созданной стоимости на безвозмездной основе через механизм налогов, сборов, обязательных платежей и взносов.



# ***Государственный и муниципальный секторы***

Чем выше доля доходов этих секторов в ВВП, тем большими средствами располагает государство для централизованного финансирования экономики, тем меньше средств остается в других секторах для их непосредственного развития.

Оптимизация уровня налогообложения во всех странах мира является одной из важнейших предпосылок стимулирования реального сектора экономики.

# *Государственный и муниципальный секторы*

Расходы государства и муниципалитетов направляются на потребление и инвестиции. Со стороны государства формируется спрос на военно-техническую и другую стратегическую продукцию через механизм формирования государственного заказа, услуги социальной сферы, фундаментальные научные исследования и т.д.

# ***Государственный и муниципальный секторы***

Государство и муниципалитеты обеспечивают финансовыми ресурсами бюджетные учреждения. Они регулируют цены и тарифы в отраслях естественных монополий, лицензируют отдельные виды деятельности, осуществляют приватизацию, формируют институциональную базу, устанавливают социальные нормативы.

# *Государственный и муниципальный секторы*

Если государство и муниципалитет не располагают достаточными доходами для решения поставленных задач, то они прибегают к внутренним и внешним заимствованиям, выступая в роли заемщиков на рынке капитала.

Одновременно они могут предоставлять денежные средства займы, т.е. выступать в роли кредиторов, если имеет место избыток доходов по сравнению с расходами.

# *Иностранный сектор -*

это сектор, взаимодействующий с иностранными государствами через экспортно-импортные операции. Денежные потоки здесь осуществляются, как правило, в свободно конвертируемой валюте. Примерно 90% сделок в иностранном секторе приходится на доллар США.

Основу иностранного сектора составляют транснациональные корпорации, международные банки, международные инвестиционные фонды.

# *ИностраннЫй сектор*

Движение иностранной валюты находит отражение в платежном балансе государства. Чем выше положительное сальдо по операциям торгового и финансового характера, тем устойчивее национальная валюта.

ИностраннЫй сектор способствует взаимной интеграции национальных экономик и глобализации. Это означает прежде всего всеобщую либерализацию движения товаров, рабочей силы, услуг, в том числе и финансовых.

# Теневой сектор

- Доля теневого сектора в ВВП России оценивается на уровне 22%. Доходы этого сектора не фиксируются в официальной финансовой отчетности, не учитываются в исчислении национального дохода и с них не уплачиваются налоги. Они легализуются через различные незаконные операции и сделки, вывозятся за рубеж, не используются для развития реального сектора экономики и в интересах государства.

Теневой сектор наносит непоправимый вред социально-экономическому развитию общества.

Каждый сектор экономики отличается от другого прежде всего способом регулирования имущественных отношений, характером взаимодействия с органами государственной власти и управления, формированием ресурсной базы и уровнем конкуренции.

Имущественные отношения составляют основу каждого сектора экономики. Это своеобразный фундамент, на котором развивается общество, растет благосостояние его членов, формируются денежные отношения.



# Классификация имущества

**Недвижимое имущество** — земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания и сооружения, имущественные комплексы, а также воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты.

**Движимое имущество** — объекты, не относящиеся к недвижимости, в том числе деньги и ценные бумаги.

Недвижимое имущество требует государственной регистрации. Регистрации подлежат права собственности и другие вещные права, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение.

Характерная черта имущества — возможность свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому, если оно не ограничено в обороте и не изъято из него.

В рамках предприятий, организаций, учреждений указанное имущество обособляется и имеет стоимостное выражение.

Денежные средства, вложенные или авансированные в материальные и нематериальные объекты, опосредуют их использование, а также обслуживают смену форм собственности.

# **Финансовые источники формирования имущества**

- денежные и материальные взносы учредителей или участников;
- доходы от всех видов деятельности;
- дивиденды и проценты, полученные по ценным бумагам;
- кредиты банков, заемные и привлеченные средства других кредиторов;
- капитальные вложения, дотации и субсидии из бюджетных и внебюджетных фондов;
- безвозмездные и благотворительные взносы, пожертвования, доходы от валютных курсовых разниц и др.

Структура источников формирования имущества предприятий, организаций и учреждений зависит от их организационно-правовой формы, видов деятельности, объемов производства и реализации товаров, продукции, работ, услуг.

Имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, закрепляется соответственно за государственными и муниципальными предприятиями, организациями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

# ***Право хозяйственного ведения***

позволяет владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом государственного и муниципального унитарных предприятий в определенных пределах. Собственник такого имущества решает вопросы создания, реорганизации и ликвидации предприятия, определяет предметы и цели его деятельности, назначает руководителя предприятия, осуществляет контроль целевого использования и сохранности имущества.

Финансовый аспект взаимоотношений: собственник может получать часть прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

# *Право хозяйственного ведения*

Государственное и муниципальное унитарные предприятия не могут продавать принадлежащее им на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ и товариществ или другим способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Что касается движимого имущества, принадлежащего таким предприятиям, то они им распоряжаются самостоятельно, без каких-либо ограничений со стороны собственника.

# **Право оперативного управления**

Особо следует выделить **казенные предприятия.**

Федеральная государственная собственность закрепляется за казенными заводами, фабриками, хозяйствами на **праве оперативного управления.**

Казенное предприятие отчуждает или другим способом распоряжается закрепленным за ним имуществом только с согласия собственника.

Собственнику принадлежит право изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество, закрепленное за казенным предприятием.



Коммерческие организации, созданные в качестве собственников имущества и являющиеся юридическими лицами, обладают правом собственности на имущество, переданное им в форме вкладов и других взносов участниками, приобретаемое в результате предпринимательской деятельности и получаемое по другим основаниям.

Государственный сектор экономики представляет собой часть национальной экономики, в которой государство является собственником и реализует свои права и обязанности по отношению к предприятиям, организациям и учреждениям с долей государственной собственности. Государство получает доход от налогообложения и других источников и воздействует на экономику путем расходов на потребление и инвестиции, а также осуществляя контроль с помощью денежно-кредитной и фискальной политики на доходы и расходы других секторов экономики.

Муниципальный сектор экономики представляет собой часть национальной экономики, в которой собственником является муниципальное образование и реализует свои права и обязанности по отношению к предприятиям, организациям и учреждениям с долей муниципальной собственности.

# **Государственной собственностью**

в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации, — **федеральная собственность** и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации, — **собственность субъектов РФ.**

Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

Российская Федерация, ее субъекты, муниципальные образования выступают в финансовых отношениях на равных правах с другими участниками этих отношений — физическими и юридическими лицами.

От имени Российской Федерации и ее субъектов могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде **органы государственной власти** в рамках компетенции, установленной актами, определяющими их статус.

Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Средства соответствующего бюджета и другое государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют **государственную казну и казну субъектов РФ.**

Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является **муниципальной собственностью**. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и другие лица. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Средства местного бюджета и другое муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют **муниципальную казну** соответствующего муниципального образования.

- Имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность физических и юридических лиц, т.е. приватизировано.



# К государственному сектору

## ЭКОНОМИКИ ОТНОСЯТСЯ:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения;
- государственные учреждения;
- федеральные казенные предприятия;
- акционерные общества, в уставном капитале которых более 50% голосующих акций находится в федеральной собственности и собственности субъектов Федерации;
- дочерние предприятия, головная компания которых имеет государственный пакет голосующих акций, превышающий 50%;
- предприятия, входящие в холдинг, головная компания которого имеет государственный пакет голосующих акций, превышающий 50%.

Основными направлениями в области повышения эффективности использования государственной собственности и совершенствования структуры государственного сектора экономики является реализация государством функций активного собственника по отношению ко всем государственным объектам, оптимизация их количества, а также повышение уровня информированности о характеристиках и параметрах объектов, что необходимо для принятия управленческих решений.

Серьезной проблемой современного состояния муниципального сектора является крайне высокая социально-экономическая и финансовая дифференциация субъектов местного самоуправления. Она во многом обуславливается объективными факторами: природно-климатическими условиями, распределением многочисленных ресурсов, полиэтническим разнообразием народов и их культурноисторическим прошлым.

Основным направлением в области повышения эффективности муниципального сектора экономики является реализация органами местного самоуправления функций активного собственника по отношению ко всем муниципальным объектам, повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

В ближайшие годы предполагается:

- завершить передачу отдельных категорий объектов, относящихся к федеральной собственности и государственной собственности субъектов РФ, в муниципальную собственность муниципальным образованиям всех типов;
- передача земель в муниципальную собственность;
- создание условий для рационализации муниципального хозяйства, включая:
  - оптимизацию состава муниципальной собственности за счет отчуждения объектов, не связанных с осуществлением функций местного самоуправления, в том числе муниципальных предприятий и учреждений;
  - оптимизацию структур управления муниципальным хозяйством;
  - внедрение современных методов управления бюджетным процессом, муниципальной собственностью.