

**Федеральная таможенная служба  
Государственное учреждение  
Российская таможенная академия  
Владивостокский филиал  
Кафедра управления**

**Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 г.(проект)  
Конспект в опорных сигналах  
для студентов очной и заочной форм обучения  
и слушателей факультета повышения квалификации  
филиала Академии**

**Н.Н. Просяников  
доцент кафедры управления**

**Владивосток  
2009 год**



# Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 года

## Структура (содержание):

### Преамбула

1. Стратегическая цель развития Федеральной таможенной службы
2. Повышение роли ФТС в обеспечении экономической безопасности страны
3. Направления совершенствования таможенной политики
  - 3.1. Совершенствование таможенного регулирования
  - 3.2. Развитие таможенной инфраструктуры
  - 3.3. Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов
  - 3.4. Усиление антикоррупционной и правоохранительной деятельности таможенных органов
  - 3.5. Развитие международного таможенного сотрудничества
  - 3.6. Научно-исследовательские и опытно-конструкторные работы
  - 3.7. Укрепление кадрового потенциала
  - 3.8. Развитие социальной сферы
4. Управление реализацией Стратегии
  - 4.1. Макроэкономические риски
  - 4.2. Снижение объёмов финансирования
  - 4.3. Законодательные риски

# Преамбула

Реализация основных мероприятий Концепции развития таможенных органов России (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р):

**А) Создала основы для:**

Обеспечения государственных интересов в таможенной сфере

Противодействия угрозам экономической безопасности

Создания благоприятных условий внешнеторговой деятельности

Б)

## Определила, что:

Переход страны на инновационный путь развития


Встраивание российской экономики в мировую

## Обусловили необходимость:

Динамичного развития экономики страны

Повышения ее конкурентоспособности

Защиты отечественного производителя



*Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 года – это система долговременных целевых установок в сфере таможенной политики, носящих принципиальный характер и предполагающих их поэтапную реализацию.*

**В)**

**Положения Стратегии  
основаны на:**

Концепции долгосрочного  
социально-экономического  
развития Российской  
Федерации

Основных направлениях  
внешнеэкономической  
политики Российской  
Федерации до 2020 года

Одобрена правительством  
Российской Федерации 25  
ноября 2008 года

Одобрена правительством  
Российской Федерации 27  
ноября 2008 года



# Стратегическая цель развития Федеральной таможенной службы

Достижение уровня развития Федеральной таможенной службы, необходимого и достаточного для:

Обеспечение экономической безопасности России и повышения качества таможенного регулирования в интересах создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику

Полного поступления доходов в федеральный бюджет

Защиты отечественных товаропроизводителей

Охраны объектов интеллектуальной собственности

Максимального содействия внешнеторговой деятельности

# Повышение роли ФТС в обеспечении экономической безопасности страны

Основную угрозу экономической безопасности России при перемещении товаров через таможенную границу создают действия субъектов внешнеэкономической деятельности, выходящие за рамки закона.

**Ключевые направления  
ФТС по обеспечению  
экономической  
безопасности Российской  
Федерации**



**Развитие  
общегосударственной  
системы контроля в рамках  
единого государственного  
механизма реагирования на  
угрозы национальной  
безопасности**





# Направления совершенствования таможенной политики

## Направления совершенствования таможенной политики РФ:

совершенствование таможенного регулирования

совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов

развитие международного сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела

укрепление кадрового потенциала

развитие таможенной инфраструктуры

усиление антикоррупционной и правоохранительной деятельности

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по совершенствованию, теоретико-методической и технико-технологической базы таможенного дела и развития Федеральной таможенной службы

развития социальной сферы





# Совершенствование таможенного регулирования

Совершенствование таможенного регулирования предполагает *эффективное применение тарифных мер с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов России во внешнеэкономической сфере.*

а)

Развитие системы  
взимания таможенных  
платежей и контроля  
таможенной  
стоимости



должно быть направлено



на обеспечение полного  
выполнения контрольных  
показателей выполнения  
доходной части федерального  
бюджета

6)

Развитие  
таможенных  
технологий



будет осуществляться в  
рамках



концепции таможенного  
оформления и таможенного  
контроля товаров в местах,  
приближенных к  
государственной границе  
РФ

В)

Создание новой полномасштабной и эффективной системы контроля и надзора за валютными операциями, связанными с расчетами за перемещаемые товары и контроля перемещения валюты и ценных бумаг



будет сопровождаться



развитием системы валютного контроля, основой которой должна стать полная информационная база о перемещении товаров через таможенную границу РФ

Г) Интеграция ФТС РФ в систему глобального противодействия производству и транспортному перемещению контрафактных и фальсифицированных товаров, предотвращение и пресечение международной торговли ими

будет осуществляться  
путем расширения

перечня объектов интеллектуальной собственности, подлежащих защите таможенными органами, полномочий таможенных органов по пресечению правонарушений и преступлений в сфере интеллектуальной собственности, в т.ч. с использованием достижений в сфере информационных и нанотехнологий

д)

Организация обмена предварительной информацией в форме электронных документов в режиме времени, близком к реальному



будет осуществляться в отношении товаров



перемещаемых через общую границу со странами – членами Европейского союза

# Направления и мероприятия по повышению эффективности ФТС

Поэтапное внедрение современных технологий таможенного администрирования будет осуществляться с учетом развития технологий в области логистики.

направления

мероприятия

а)

для обеспечения  
своевременности и повышения  
обоснованности принятия  
решений о выпуске товаров

будет осуществляться

расширенная систематизация и  
совершенствование  
информационной базы, в т.ч. за счет  
использования информационных  
ресурсов других федеральных  
органов исполнительной власти

б)

для обеспечения  
эффективного  
функционирования  
особых  
экономических зон

особое внимание будет  
уделено созданию

сети обмена данными в режиме  
реального времени между  
таможенными органами, в том  
числе расположенными на  
территориях портовых особых  
экономических зон, а так же  
упрощению процедур  
взаимодействия лиц,  
осуществляющих деятельность  
на этих территориях, с  
таможенными органами



В)

для обеспечения  
прозрачности и  
упрощения  
таможенных  
процедур



на основе оценки  
репутации участников  
ВЭД



за счет реализации комплекса  
мер, направленных на  
снижение издержек бизнеса  
при осуществлении ВЭД, в  
том числе временных и  
финансовых затрат при  
таможенном оформлении  
товаров

г)  
повышение  
эффективности  
контроля товаров  
после выпуска их в  
свободное обращение



путем расширения сферы  
применения системы  
управления рисками в  
сочетании с контролем на  
основе итогов аудита

д)  
внедрение модели  
управления рисками  
при таможенном  
контроле товаров и  
транспортных средств



построенной на основе



концептуальных и  
методологических  
принципов, отвечающих  
международной практике

# Развитие таможенной инфраструктуры

Для реализации *Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе РФ*, необходимо:

устранение инфраструктурных ограничений  
в приграничных таможенных органах

посредством

реструктуризации и строительства  
объектов таможенной инфраструктуры

вывода из эксплуатации  
некоторых объектов



**Развертывание сети таможенно-логистических терминалов будет осуществляться:**

**В ЗАВИСИМОСТИ**

**ОТ ИНТЕНСИВНОСТИ И  
ОБЪЕМОВ ТОВАРОПОТОКОВ**

**с учетом**

**опыта функционирования  
зарубежных таможенных  
администраций**

Приоритетным направлением развития таможенной инфраструктуры остается размещение таможенных органов в помещениях, являющихся федеральной собственностью,

**посредством:**

а)

строительства или  
реконструкции служебно-  
производственных зданий

по федеральным и  
ведомственным целевым  
программам

б)

приобретения (по  
необходимости) объектов

за счет средств  
федерального бюджета

в)

передачи в оперативное  
управление таможенным  
органам помещений



от Росимущества

перевод в Федеральную  
собственность помещений  
находящихся в собственности:



субъектов Российской  
Федерации;  
муниципальной;  
частной

г)

привлечения инвестиций для вовлечения  
в хозяйственный оборот объектов  
незавершенного строительства и  
земельных участков



предоставленных таможенным  
органам и учреждениям, находящихся  
в ведении Федеральной таможенной  
службы

Развитие таможенной инфраструктуры предполагает дальнейшее оснащение инспекционно-досмотровыми комплексами пунктов пропуска через государственную границу РФ, в том числе *железнодорожных, морских, речных и воздушных.*

# Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов

развитие

ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети, обеспечивающей актуальность информации, содержащейся в ЕАИС таможенных органов, в режиме времени близком к реальному на всех уровнях таможенного контроля

системы контроля крупногабаритных грузов с использованием ИДК, а также интеграции их программного обеспечения в ЕАИС таможенных органов

информационно-технического обеспечения перспективных технологий по предварительному информированию таможенных органов и электронному декларированию





расширение

спектра мер обеспечения информационной безопасности

обеспечение

необходимого уровня катастрофоустойчивости центров обработки данных  
ГМИВЦ и региональных вычислительных центров

совершенствование

информационно-технического обеспечения системы управления рисками на  
основе разработки новых методических подходов

модернизация и внедрение

программных средств ЕАИС таможенных органов, обеспечивающих представление сведений для  
таможенных целей в электронной форме, в т.ч. с использованием сети интернет

# Усиление антикоррупционной и правоохранительной деятельности таможенных органов

Антикоррупционная и правоохранительная деятельность таможенных органов будет осуществляться в рамках ведомственных программ по противодействию коррупции и должностным преступлениям в таможенных органах Российской Федерации. Для чего предусматривается:

**Создание**

- а)** в Федеральной таможенной службе ведомственного центра по противодействию коррупции
- б)** Единой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности таможенных органов
- в)** Централизованного единого банка данных закрытой оперативно-значимой информации о событиях, физических и юридических лицах, деятельность которых наносит урон экономической безопасности РФ
- г)** постоянного эффективного обмена упреждающей информацией о признаках подготавливаемых преступлений, связанных с контрабандой и иными преступлениями, относящимися к компетенции таможенных органов

д) единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля

Для обеспечения

свободного доступа должностных лиц таможенных органов в режиме реального времени к базам данных МВД России, территориальных подразделений Министерства транспорта, осуществляющих весовой контроль на трассах


условий для более эффективного использования Кинологической службы в пунктах пропуска через таможенную границу РФ

е) единой программно-аппаратной инфраструктуры центральной таможни (Кинологического центра ФТС России)

Повышению эффективности правоохранительной деятельности будет способствовать реализация мероприятий целевой программы ФТС России «Криминалистическая деятельность таможенных органов» за счет:

а) создания и дальнейшего развития Криминалистического Центра ФТС России и его филиалов как единой научно-исследовательской и научно-технической базы правоохранительного блока таможенных органов

б) внедрения в таможенные технологии криминалистических средств автоматизированного контроля подлинности таможенных документов, товаров и транспортных средств в целях:



сохранения и обеспечения доказательственной базы для раскрытия и расследования правонарушений в таможенной сфере, в установленных законодательством сроков давности привлечения к ответственности

в)

внедрения электронных компонентов в систему оперативно-технического контроля грузов и транспортных средств

создания специализированных комплексов автоматической обработки биллинговой информации, а также аналитической обработки результатов оперативно-технических мероприятий

оснащение транспортных средств системами глобального позиционирования (GPS, ГЛОНАСС), обеспечивающими постоянный контроль за координатами транспортных средств, перемещающих таможенные грузы, на всей территории России

г)

своевременного оснащения и переоснащения таможенных органов современными морскими, речными и воздушными

развития инфраструктуры их базирования и ремонтной базы



# Укрепление взаимодействия

**с правоохранительными органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях, администрациями г.Москва и Московской области для обеспечения возможности использования на договорной основе ведомственных информационных баз данных, а также программ и разработок по видеонаблюдению, используемых в данных структурах**

**с налоговыми, правоохранительными и иными контролирующими органами, а также таможенными службами иностранных государств по совершенствованию процедур обмена информацией и её передачи по конкретным объектам проверки, либо выявленным схемам нарушений законодательства в сфере таможенного дела**

# Развитие международного таможенного сотрудничества

В рамках Европейского экономического сообщества, укрепления Содружества Независимых Государств, развития интеграционных процессов на пространстве Союзного государства России и Белоруссии, Шанхайской организации сотрудничества и других международных и региональных организаций основные усилия ФТС будут нацелены на продвижение национальных интересов Российской Федерации, прежде всего в экономической сфере.

Развитие международного сотрудничества предполагает:

расширение сети представительств ФТС России за границей

дальнейшее развитие двухсторонних отношений и активизацию государственного участия в международных объединениях и организациях

развитие индивидуальной роли российской таможенной службы в процессах экономической интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств

продвижение приоритетных интересов в области таможенного дела, гармонизация и унификация российского законодательства с нормами международного права и общепринятой практикой за счет

активизации участия в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях

формирование таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, создание его нормативной базы, институциональных и функциональных органов





# Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Цели проведения НИР и ОКР в  
рамках среднесрочного бюджетного  
финансирования:



ведомственной интегрированной телекоммуникационной  
сети, обеспечивающей актуальность информации,  
содержащийся в ЕАИС таможенных органов, в режиме  
времени близком к реальному на всех уровнях таможенного  
контроля



# Направления НИР и ОКР:

- а) создание и совершенствование информационных таможенных технологий, связанных с гармонизацией таможенных процедур
- б) расширение обмена информацией в рамках ЕврАзЭС, странами Евросоюза и странами-членами Всемирной торговой организации
- в) совершенствование системы защиты информации
- г) создание автоматизированной информационной системы учета и анализа деятельности участников ВЭД
  - для обеспечения сбора и обобщения информации, необходимой для таможенных целей
  - интегрирование ей с информационными системами подразделений ФТС и иных федеральных органов исполнительной власти

д)

создание и развитие автоматизированной системы контроля за деятельностью подразделений таможенной инспекции

е)

определение места и роли правоохранительных подразделений таможенных органов при вступлении РФ во Всемирную торговую организацию

ж)

разработка комплекса программных средств для автоматизации принятия решений о правильности заявления кода товаров в соответствии с ТН ВЭД России при таможенном оформлении

з)

создание единой системы электронной подачи и обработки заявлений, связанных с приостановкой выпуска товаров

и)

разработка проекта наднациональной нормативно-правовой базы по защите таможенными органами интеллектуальных прав собственности интеграционных объединений на постсоветском пространстве

к) совершенствование системы управления рисками с целью выбора форм таможенного контроля и определения необходимости использования инспекционно-досмотровых комплексов

л) уточнение состава задач информатизации деятельности таможенных органов и автоматизации процессов управления

м) расширение спектра используемых в таможенном деле методов и моделей принятия управленческих решений с учетом мировой практики

н) разработка и адаптация к таможенной специфике существующих в мировой практике логических технологий, а также методов и инструментов управления цепями поставок

о) разработка организационных, программных и технических средств защиты информации



# Укрепление кадрового потенциала

Ключевым направлением совершенствования организационной культуры, включающем создание эффективной системы воспитательной работы с личным составом, развитие у должностных лиц таможенных органов устойчивой положительной мотивации своей работы, является повышение престижа профессии.

Важнейшими составляющими формирования высококвалифицированного современного кадрового потенциала ФТС РФ являются:

а)

обучение должностных лиц таможенных органов по программам дополнительного профессионального образования на основе разработки и внедрения новых технологий



мультимедийных, модульных, активных и дистанционных методов обучения

б)

дальнейшее развитие и совершенствование современной нормативно-правовой базы и мотивационных механизмов прохождения службы в таможенных органах

в)

постоянный мониторинг и оптимизация структуры и штатной численности таможенных органов в соответствии

с динамикой внешней и внутренней среды

с новыми институциональными условиями функционирования и развития таможенных органов РФ

г)

обеспечение эффективной организации воспитательной работы с личным составом и её ресурсного обеспечения, в том числе на основе

ведомственных планов по патриотическому воспитанию должностных лиц таможенных органов РФ на 2006-2010; 2011-2015; 2016-2020 г.г.



# Развитие социальной сферы

Развитие социальной сферы Федеральной таможенной службы предусматривает существенное улучшение материального обеспечения и жилищных условий, социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, пенсионеров таможенной службы и направлена на обеспечение реализации их прав и свобод, достойного социального статуса и уровня жизни.

Достижение соответствия социального положения таможенников той роли, которую они играют в жизни государства, ставит конечной целью повышение престижа таможенной службы.





Основные  
задачи развития  
социальной  
сферы ФТС  
России до 2020  
года:

установление и реализация прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций

разработка предложений по совершенствованию законодательства о правах, льготах и социальных гарантиях

решение социальных проблем, связанных с охраной жизни, здоровья, отдыхом, удовлетворением культурных потребностей

создание условий и реализация возможностей для получения должностными лицами таможенных органов образования и переподготовки

достижение необходимого уровня обеспеченности материальными благами, жильем и всеми видами довольствия

совершенствование механизмов и институтов социальной защиты в таможенных органах Российской Федерации

создание условий жизни и деятельности должностных лиц таможенных органов, соответствующих роли Федеральной таможенной службы в обществе

# Направления развития социальной сферы

## направления

обеспечение социальной защищенности и социальных гарантий должностных лиц таможенных органов

расширение сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений

обеспечение доступным и комфортным жильем

формирование ведомственного жилищного фонда

строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников, федеральных государственных служащих

## мероприятия

повышение эффективности системы оплаты труда, создающей условия для достойного материального положения должностных лиц таможенных органов

приобретение новых, реконструкция и модернизация действующих объектов

привлечение на службу в таможенных органы молодых специалистов и сохранение опытных таможенников

удовлетворение потребностей ФТС России в служебных жилых помещениях

за счет выплаты субсидий должностным лицам таможенных органов для приобретения постоянного жилья\*;  
в рамках накопительно-ипотечной системы\*\*

Примечание: \* после вступления в силу федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации»

\*\* после вступления в силу федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения сотрудников правоохранительных органов»

# Управление реализацией Стратегии

Стратегия утверждается Правительством РФ

а)

Для реализации Стратегии предусмотрена разработка:

межведомственного плана мероприятий по реализации Стратегии до 2020г.

детальных планов мероприятий по реализации этапов стратегии

федеральных и ведомственных программ

б)

Координатор реализации Стратегии

Аналитическое управление ФТС России

обеспечивает:

разработку и контроль планов реализации Стратегии структурными подразделениями ФТС, в части их компетенции

общую координацию деятельности подразделений ФТС России по реализации Стратегии



**В)**

В ходе реализации мероприятий Стратегии ФТС России взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и организациями:

Минтранс России

Минэкономразвития России

Минфин России

Минрегион России

Минсельхоз России

Минздравсоцразвития России

Минкомсвязь России

Минпромторг России

МИД России

Минобрнауки России

ФСБ России

Росгранице

ОАО «РЖД»

Вместе с тем, на достижение целей Стратегии и эффективность реализации направлений совершенствования таможенной политики могут оказывать негативное влияние некоторые факторы и риски.

# Макроэкономические риски



а)

Макроэкономические риски обусловлены возможностью:

ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры

снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности

спада в промышленности

иными негативными последствиями

В этом случае возможно снижение объемов внешнеторгового оборота, что негативно повлияет на показатели деятельности ФТС России.



б)

Позитивное развитие экономической ситуации в России вследствие:

развития собственных производств, в т.ч. с использованием инновационных технологий

увеличения доли товаров отечественного производства на внутреннем рынке

сокращения объемов импорта при сохранении объемов экспорта

В) Вступление России во ВТО неизбежно повлечет изменение ситуации на внутреннем и внешнем рынках, что безусловно отразится на динамике экспортных и импортных грузопотоках.

# Снижение объемов финансирования

Весьма негативно повлияет на эффективность реализации Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 года снижение объемов бюджетного финансирования по следующим направлениям:

развитие таможенной  
и транспортно-  
логистической  
инфраструктуры

оснащение пунктов  
пропуска техническими  
средствами, включая  
инспекционно-  
досмотровые комплексы

строительство и  
обустройство пунктов  
пропуска через  
государственную границу  
РФ

внедрение современных  
информационных  
технологий и  
коммуникационного  
оборудования



# Законодательные риски

Факторы риска  
Законодательного  
характера

направления

международных норм в области внешней торговли

Законодательства Российской Федерации в области  
таможенного дела:

- уголовного
- административного
- уголовно-процессуального
- валютного

таможенно-тарифной политики Российской Федерации и  
Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности

Эти факторы обусловлены глобализацией мировой экономики, интеграцией российской экономики в международное экономическое пространство, присоединением России к Всемирной торговой организации и всемирным экономическим кризисом.