

# История формирования исполнительной власти

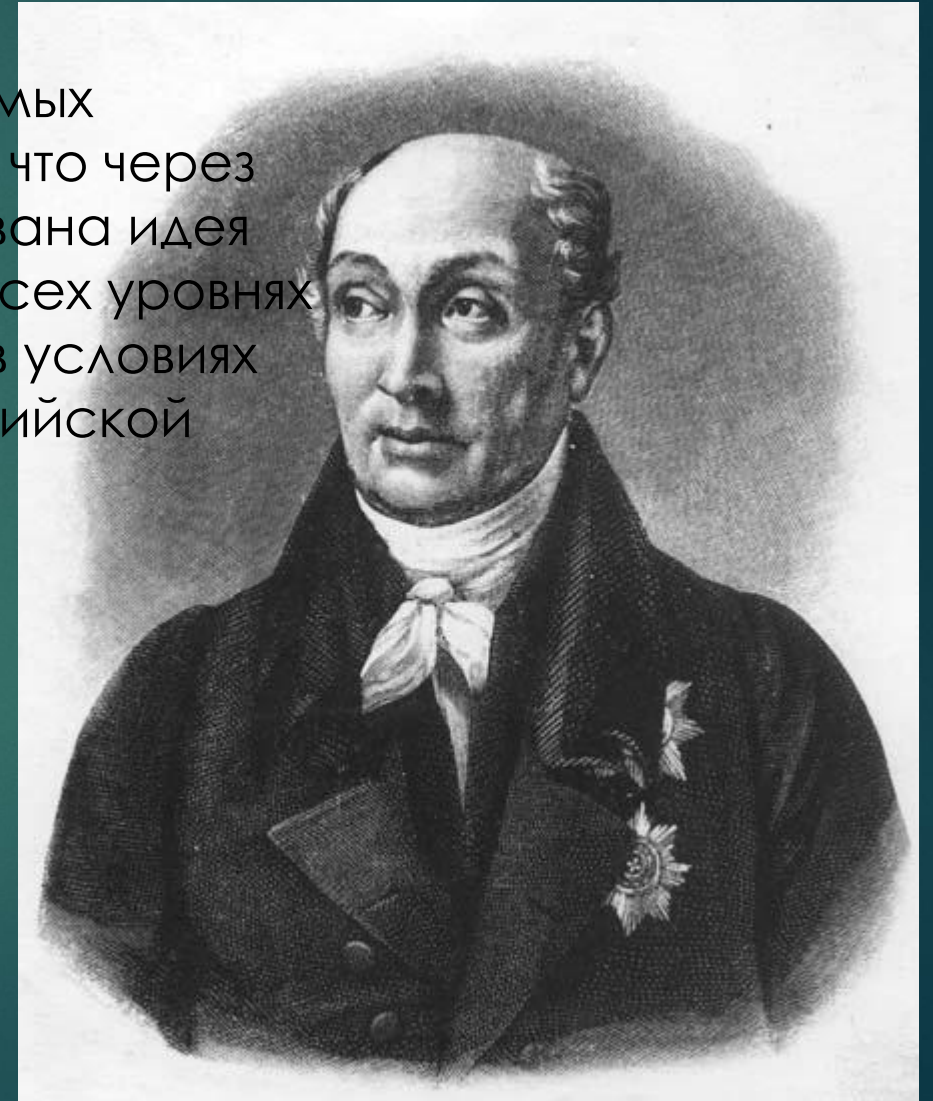
ВЫПОЛНИЛА МУХИНА АЛИНА

- ▶ **Исполнительная власть** — один из видов самостоятельной и независимой публичной власти в государстве, представляющий собой совокупность полномочий по управлению государственными делами.



- ▶ В отличие от европейских государств, где власть развивалась в направлении парламентаризма и демократии, Российская империя на протяжении XVIII-XIX вв. оставалась оплотом абсолютизма, власть царя не ограничивалась никакими выборными органами. Царю вменялось в обязанность неукоснительно соблюдать закон о престолонаследии и исповедовать православную веру. В управлении страной царь опирался на строго иерархизированный, бюрократический аппарат, министров и советников, назначенных им самим. Государственный совет был законосовещательным органом, а члены его, чиновники высшего ранга, на значились пожизненно” Мнения, высказываемые членами совета при рассмотрении законов, никоим образом не ограничивали свободы решений государя.
- ▶ По мере развития общества власть всё более нуждалась в исполнительных органах, деятельных и наиболее приспособленных к проведению в жизнь её предначертаний. На рубеже XVIII и XIX вв. в России появляется министерская система как форма организации высших органов государственного управления, основанная на принципе единоначалия. Номинально должность министра появилась при Павле I (в 1797; министр уделов, в 1800 г. министр коммерции). Е 1802 г. был принят манифест “Об учреждении министерств”. Существовавшие ранее коллегии первоначально не были ликвидированы - они были включены в министерства сохранив организационную самостоятельность. С середины 1803 г. коллегии постепенно реорганизованы в департаменты и другие подразделения министерств.

- ▶ Реализация государственной власти в России сразу после Октября 1917 г. и до принятия ныне действующей Конституции на базе избираемых Советов (сначала рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а затем народных депутатов, избираемых на базе всеобщих, тайных равных и прямых выборов) дает основание сделать заключение о том, что через Советы в конечном счете была по существу реализована идея М.М. Сперанского о создании избираемых Дум на всех уровнях государственного управления. Но произошло это не в условиях монархии и Российской империи, а в условиях российской республики.



- ▶ Для всего советского периода истории российской государственности характерна незавершенность разделения законодательной и исполнительной власти до логического конца. Законодательно этот вопрос также оформлялся по-разному.
- ▶ К примеру, до 1936 г. функции исполнительного свойства выполнялись ВЦИК сначала РСФСР как самостоятельного государства. С 1924 г., когда РСФСР стала республикой в составе СССР, - совместно ВЦИК и Советом Народных Комиссаров (СНК). Конституция 1918 г. квалифицировала ВЦИК как "высший законодательный, исполнительный и контрольный орган". А СНК - как орган "общего управления делами".



- ▶ Правительство России как высший исполнительный орган государства на протяжении XIX-XX столетий проделало значительную эволюцию. Машина исполнительной власти работала во исполнение задач по управлению происходившими в России государственными и общественными процессами. На различных исторических этапах роль правительства не была одинаковой менялось его название, разным был количественный состав, совершенствовались со временем административные навыки. В то же время отчётливо прослеживаются устойчивые традиции историческая преемственность в развитии этого института власти, без учёта которых, как представляется, строительство новой Российской государственности не может быть вполне успешным.

