



Государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»  
Кафедра административного и финансового права



## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (бакалаврская работа)

на тему «Таможенные органы как субъекты административного права  
в системе исполнительной власти (организационно-правовой аспект)»



**Выполнил:**

Дорохов Дмитрий Николаевич  
студент ЮФ 5 курса

**Направление подготовки:**

юриспруденция

**Специализация:**

государственно-правовая

**Научный руководитель:**

А. И. Родиненков,  
заслуженный юрист РФ

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

1.1 Понятие таможенных органов Российской Федерации как органов исполнительной власти

1.2 Таможенные органы в системе органов исполнительной власти

1.3 Административная юрисдикция таможенных органов РФ как органов исполнительной власти

ГЛАВА 2. СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1. Система таможенных органов Российской Федерации

2.1.1 Место и роль центрального аппарата ФТС России в единой системе таможенных органов Российской Федерации

2.1.2 Организация деятельности таможенного управления на региональном уровне

2.1.3 Таможни и таможенные посты в единой системе таможенных органов Российской Федерации

2.2 Основные функции таможенных органов как органов исполнительной власти

2.3 Обязанности, права и ответственность таможенных органов и их должностных лиц

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ КАК ОРГАНОВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

3.1 Организация деятельности Федеральной таможенной службы

3.2 Анализ работы Федеральной таможенной службы

3.3 Взаимодействие таможенных органов с другими органами исполнительной власти

3.4 Принципы взаимодействия таможенных органов с иными федеральными органами исполнительной власти

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Объект моего исследования – общественные отношения, образующиеся по поводу осуществления таможенными органами возложенных на них государством обязанностей.

Предмет исследования – особенности правового регулирования таможенных органов.

Цель исследования – изучить деятельность таможенных органов как органов исполнительной власти.

### Задачи:

- определить понятие и дать общую характеристику таможенных органов согласно российскому законодательству;
- изучить систему и особенности деятельности таможенных органов.

**Теоретической основой исследования стали работы Кивалова С.В., Габричидзе Б.Н., Халипова С.В., Бахрах Д.Н. и других авторов.**

### Нормативной основой исследования стали:

- Конституция РФ 1993 года, Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 "О Федеральной таможенной службе" (вместе с "Положением о Федеральной таможенной службе");
- иные нормативно-правовые акты РФ.

**Методы исследования** – анализ источников, синтез, сравнение, обобщение.

## Федеральная таможенная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с законодательством Российской Федерации ФТС РФ исполняет следующие функции:

- по выработке общегосударственной политики;
- нормативному правовому регулированию;
- контролю;
- надзору в сфере таможенного дела;
- агента валютного контроля;
- специальные функции по борьбе с нелегальным перемещением товаров;
- административными и иными правонарушениями.

На всей территории Российской Федерации функционирует единое таможенное законодательство.

Его целостность обусловлена отнесением таможенного дела к федеральной компетенции и, соответственно, регулированием его только нормами единого федерального законодательства.

В соответствии с одним из основных принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ - все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. Требования данного принципа обязательны и распространяются на всех лиц, перемещающих товары и транспортные средства.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

**Таможенные органы в Российской Федерации**- это государственные органы, которые непосредственно осуществляют деятельность в сфере таможенного дела.

**Таможенные органы** - одни из старейших правоохранительных органов, история возникновения и развития которых неразрывно связана с формированием государственной и таможенной границ.

**Исполнительная деятельность таможенных органов состоит в:**

- повседневной практической организации;
- осуществлении таможенного дела.

Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Структура федеральных органов исполнительной власти определена

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 05.04.2016) "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Таможенный орган представляет собой федеральный государственный орган исполнительной власти, наделенный специальной компетенцией в области таможенного дела и выполняющий задачу содействия развитию внешней торговли.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Деятельность таможенных органов преследует как *правоохранительные*, так и *экономические цели*.

Организация и деятельность таможенных органов определяется ТК ТС, а также другими законами и международными договорами.

Должностными лицами таможенных органов являются граждане Российской Федерации, замещающие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, должности сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации.

Административные производства таможенных органов

- ✓ по делам об административных правонарушениях,
- ✓ дисциплинарные производства,
- ✓ по жалобам на решения, действия (бездействие) должностного лица таможенного органа

**К концепции адм. юрисдикции там. органов:**

- несудебная административная юрисдикция
- квазисудебная административная юрисдикция
- судебная административная юрисдикция

Таможенные органы действуют под общим руководством Президента Российской Федерации и Правительства Президента Российской Федерации и обладают строго определенной компетенцией в сфере таможенного дела.

Конституция РФ, принятая в 1993 году, установила, что государственная власть в стране осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст.10 Конституции РФ).

Указ Президента РФ от 14.08.1996 г. №1176 «О системе федеральных органов исполнительной власти» и №1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Указ Президента РФ от 14.08.1996 N 1176 (ред. от 06.09.1996) "О системе федеральных органов исполнительной власти" Указ Президента РФ от 14.08.1996 N 1177 (ред. от 29.11.2004) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

## ГЛАВА 2. СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Таможенные органы составляют единую, федеральную централизованную систему, в которую входят:

### 1) Федеральная таможенная служба (ФТС) России:

- Центральным органом, исполняющим непосредственное руководство таможенным делом в Российской Федерации. В его ведении находятся основные составные части, блоки и участки таможенного дела, которыми он руководит через соответствующие управления, службы, отделы, иные структурные подразделения своего аппарата, а также через региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты.

### 2) региональные таможенные управления:

- региональное таможенное управление (РТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах своих компетенций.

### 3) таможни:

- органы, через которые ввозятся в страну и вывозятся с ее территории все экспортируемые и импортируемые товары, грузы, а также багаж, почтовые отправления. Таможни проводят весь объем операций в соответствии с установленными полномочиями, включая таможенное оформление и контроль, борьбу с нарушениями Таможенных правил

### 4) таможенные посты.

- ниша звена системы таможенных органов. Определение территории его деятельности, создание, реорганизация, ликвидация, а также назначения начальника таможенного поста относятся к полномочиям руководителя регионального таможенного управления, кроме тех случаев, когда таможенный пост подчинен непосредственно ФТС РФ.

## ГЛАВА 2. СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Таможенное регулирование в Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.

Это означает, что при исполнении должностных обязанностей должностные лица таможенных органов обязаны:

- 1) *соблюдать права и законные интересы граждан, участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;*
- 2) *поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей;*
- 3) *исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации, установленные для федерального государственного гражданского служащего или сотрудника таможенного органа.*

Таможенные органы для выполнения возложенных на них функций обладают следующими правами:

- 1) принимают меры, предусмотренные актами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле...
- 2) требуют документы, сведения, представление которых предусмотрено положениями таможенного законодательства Таможенного союза...
- 3) проверяют у граждан и должностных лиц, участвующих в таможенных операциях, документы, удостоверяющие их личность и др.

За неправомерные решения, действия (бездействие) должностные лица таможенных органов несут:

- дисциплинарную,
- административную, уголовную
- гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации



# ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ КАК ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

## Руководитель Федеральной таможенной службы:

- распределяет обязанности между своими заместителями;
- вносит в Правительство Российской Федерации: проект положения о Службе;
- вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансирования деятельности Службы и иные полномочия.

*Заместители руководителя Федеральной таможенной службы назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению руководителя Федеральной таможенной службы.*

**Федеральная таможенная служба** является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба имеет геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел, утверждаемые в установленном порядке.



## ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ КАК ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В июле 2015 года Правительство РФ утвердило критерии и показатели оценки эффективности работы таможенных органов Российской Федерации, разработанные ФТС России по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России. В основу системы легли три критерия:

1. Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов;
2. Повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем;
3. Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен.

**Взаимодействие таможенных органов с другими органами исполнительной власти:**

- ФСБ РФ;
- МВД РФ (ФМС РФ и ФСКН РФ);
- ФНС РФ и др.

Так таможенные платежи обеспечивают 44% доходной части федерального бюджета. За последний квартал 2015 года в бюджет было перечислено 6,485 млрд. рублей.

При низких ценах на нефть, выполнение контрольных показателей по сбору таможенных платежей обеспечивалось значительным перевыполнением задания по импортной составляющей, доля которой в структуре таможенных платежей за год увеличилась на 11,4 процента.

Прирост объема импортных платежей в сравнении с 2014 годом составил 32,6 процента. Это - результат целенаправленной работы по упрощению таможенных процедур, развитию информационных технологий, оптимизации применения системы управления рисками, использованию форм контроля после выпуска товара (постаудита) в сочетании с правоохранительной деятельностью.

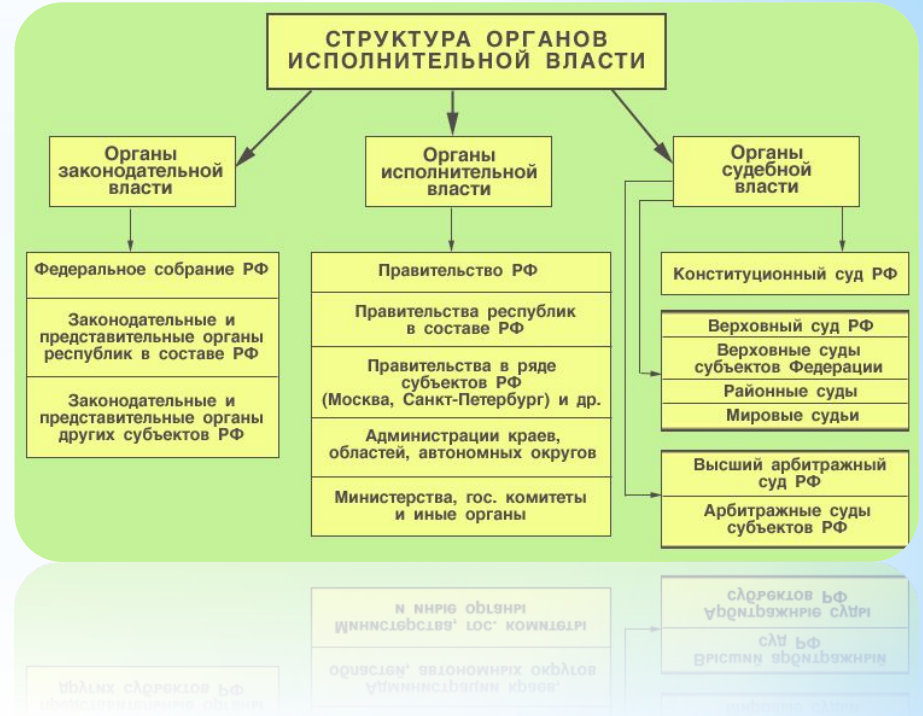
# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ФТС России как орган исполнительной власти является первичной и основной структурной единицей рассматриваемой системы.

Вывод, таможенные органы в лице должностных сотрудников таможенных органов РФ

являются важным звеном государства как в системе исполнительной власти, выполняя приказы и поручения в строгом соответствии с

законодательством РФ, так и в финансовом секторе, используя фискальные платежи и таможенные пошлины, которые обращены в счёт пополнения государственного бюджета Российской Федерации, что даёт нам общую картину как о работающем механизме в государственной системе, проецируя эти достижения на население, и как следствие этого улучшение благосостояния отдельно взятого гражданина РФ.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативно- правовые акты:

- ❖ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398;
- ❖ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ;
- ❖ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- ❖ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17);
- ❖ Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 06.04.2015) "О таможенном регулировании в Российской Федерации";
- ❖ Федеральный закон от 14.12.2015 N 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год";
- ❖ Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 02.02.2016) "О структуре федеральных органов исполнительной власти";
- ❖ Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 27.12.2014) "О Федеральной таможенной службе";
- ❖ Приказ ФТС России от 30.11.2010 N 2275 (ред. от 01.08.2012) "Об утверждении типовых положений о правовых подразделениях таможенных органов";
- ❖ Приказ ФТС РФ от 12.01.2005 N 7 (ред. от 19.03.2010) "Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне";
- ❖ Приказ ФТС России от 04.09.2014 N 1701 "Об утверждении Общего положения о таможенном poste";
- ❖ Приказ ФТС России от 01.03.2012 N 368 "О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание";
- ❖ Приложение к Приказу ФСБ РФ и Федеральной таможенной службы от 11 февраля 2009 г. N 49/167 "Об утверждении Порядка взаимодействия пограничных органов и таможенных органов при проведении досмотровых операций в отношении транспортных средств, грузов и товаров, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации в автомобильных и морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации";
- ❖ Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы;
- ❖ Соглашение между МВД России и Федеральной таможенной службой об обмене информацией в электронном виде;

### Научная, учебная и специальна литература:

- ❖ Габричидзе Б.Н. Таможенное право.2-е изд., исправл. и доп. - Л.: Закон и право, 2007;
- ❖ Горцева Д.Д. Таможенное право: Учебник. М.: ПРИОР, 2008;
- ❖ Ноздрачев А.Ф. "Законодательство и экономика", N 2- 4,2008;
- ❖ Ноздрачев А.Ф. Таможенное право: Учебник. М.: Юрист, 1998;
- ❖ Халипов С.В. Учебник Таможенное право М.:Юрайт-Издат.2007 и др.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**