



Государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»



## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

**на тему: «Правовая характеристика и особенности дисциплинарной  
ответственности должностных лиц таможенных органов»**



**Выполнил:** В.С. Загурский,  
студент 5-го курса заочной формы  
обучения юридического факультета,  
Ю1113СПб

**Научный руководитель:**  
А.И. Родиненков, доцент, заслуженный  
юрист РСФСР

## Актуальность темы исследования



Актуальность данного исследования выражена в том, что административная реформа диктует необходимость применения единого подхода к организации деятельности органов исполнительной власти, формированию эффективного механизма разрешения споров, укреплению дисциплины, искоренению коррупции из сферы государственной службы посредством создания действенного механизма именно дисциплинарной ответственности служащих. Важной задачей остается совершенствование нормативно-правовой базы с целью повышения эффективности института дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих и усиление его роли в качестве средства поддержания служебной дисциплины в системе органов государственной власти.



- **Объект данного исследования** – общественные отношения, связанные с привлечением к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов.
- **Предмет исследования** – нормативные правовые акты, регламентирующие основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов.
- **Цель данной работы** – провести правовое исследование оснований и порядка привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов, выявить проблемы в данной области и предложить пути их решения.

# В связи с поставленной в работе целью, задачами данного исследования являются:



- рассмотреть дисциплинарную ответственность как вид юридической ответственности;

- проанализировать правовую основу привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов;

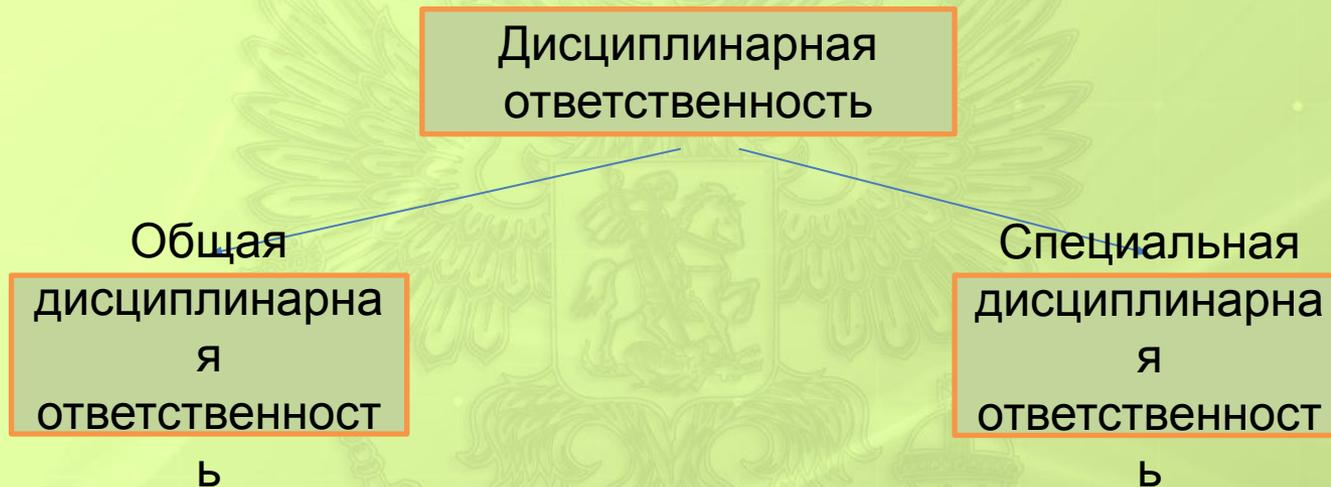
- определить основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов;

- внести предложения по совершенствованию порядка привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов

# Дисциплинарная ответственность



Дисциплинарная ответственность представляет собой одну из форм принуждения, применяемого наделенным властными полномочиями должностным лицом к лицу, совершившему дисциплинарное правонарушение, влекущее неблагоприятные последствия для нарушителя.



## Должностные лица таможенных органов РФ



В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» должностными лицами таможенных органов являются граждане Российской Федерации, замещающие в установленном законодательством Российской Федерации порядке должности сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации.

Государственные гражданские служащие таможенных органов проходят службу в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ), где предусмотрена специальная дисциплинарная ответственность за нарушение служебной дисциплины.

Сотрудники таможенных органов проходят правоохранительную службу в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», в котором также предусмотрен перечень дисциплинарных взысканий за нарушение служебной дисциплины.

# Служебная дисциплина



A large, empty, rounded rectangular box with a thin green border, intended for text or content.

A second large, empty, rounded rectangular box with a thin green border, identical to the one above, intended for text or content.

# Обеспечение служебной дисциплины



Служебная дисциплина обеспечивается за счет:

- 1) личной ответственности каждого сотрудника за исполнение своих должностных обязанностей;
- 2) строгого соблюдения сотрудниками правил внутреннего распорядка в таможенном органе, порядка работы со служебной информацией, установленных правил ношения форменной одежды, корректного поведения при исполнении своих должностных обязанностей;
- 3) поддержания каждым сотрудником уровня квалификации, необходимого для исполнения своих должностных обязанностей;
- 4) постоянного контроля начальника таможенного органа за исполнением подчиненными своих должностных обязанностей, умелого сочетания и справедливого применения начальниками мер убеждения и принуждения.

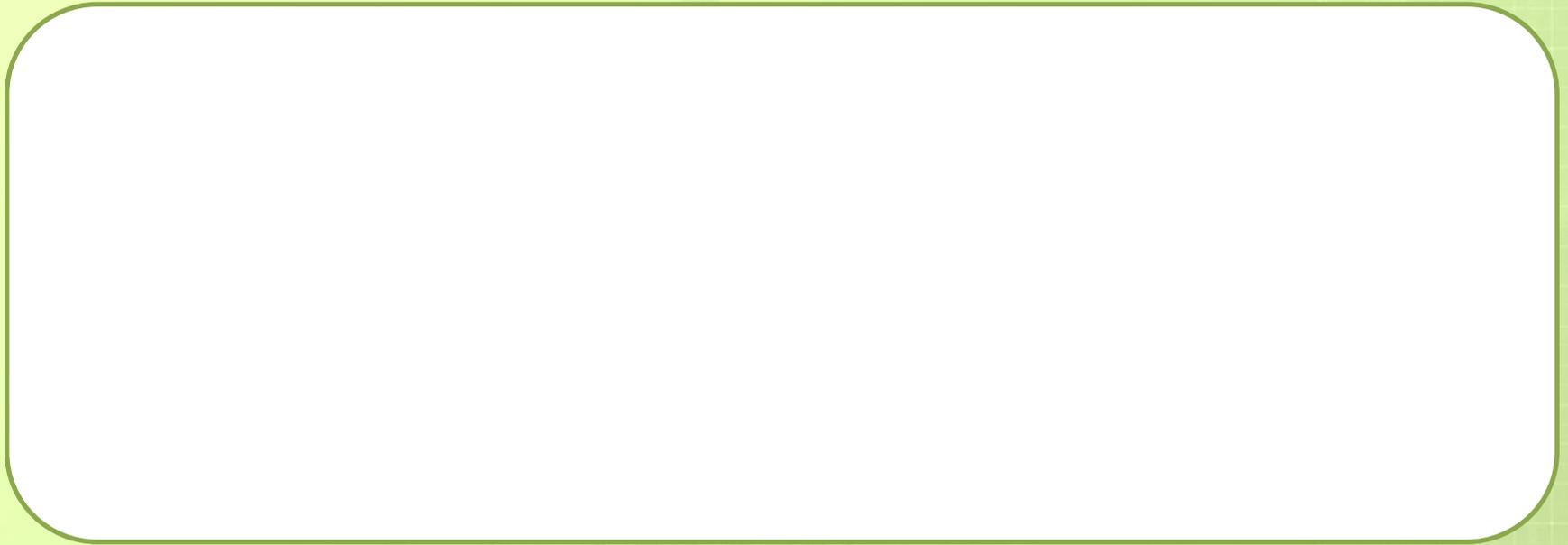
# Дисциплинарный проступок



Основанием для привлечения служащего к дисциплинарной ответственности является нарушение служебной дисциплины (дисциплинарный проступок).

- В статье 57 Закона № 79-ФЗ понятие дисциплинарного проступка определено как «неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей».
- В пункте 17 Дисциплинарного устава таможенной службы РФ дано сходное определение дисциплинарного проступка, как виновного неисполнения или ненадлежащего исполнения сотрудником возложенных на него должностных обязанностей.

# Дисциплинарное производство



## Служебная проверка



В соответствии с пунктом 20 Дисциплинарного устава таможенной службы порядок организации и проведения служебной проверки в отношении сотрудников таможенных органов определяется руководителем ФТС России. В настоящее время действует приказ ФТС России от 02 августа 2012 г. N 1557 «Об утверждении Инструкции об организации и о проведении служебной проверки в таможенных органах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте РФ 15 октября 2012 г. Регистрационный № 25667) (далее – Инструкция).



## Дисциплинарные взыскания

В соответствии со ст. 57 79-ФЗ за совершение дисциплинарного проступка, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; предупреждение о неполном должностном соответствии; увольнение с гражданской службы, увольнение в связи с утратой доверия (ст. 59.2 79-ФЗ).

В соответствии со ст. 29 Закона о службе в таможенных органах Российской Федерации за нарушение служебной дисциплины на сотрудников могут налагаться в порядке, предусмотренном Дисциплинарным уставом таможенной службы, следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации, увольнение из таможенных органов, увольнение в связи с утратой доверия (ст. 29.2).

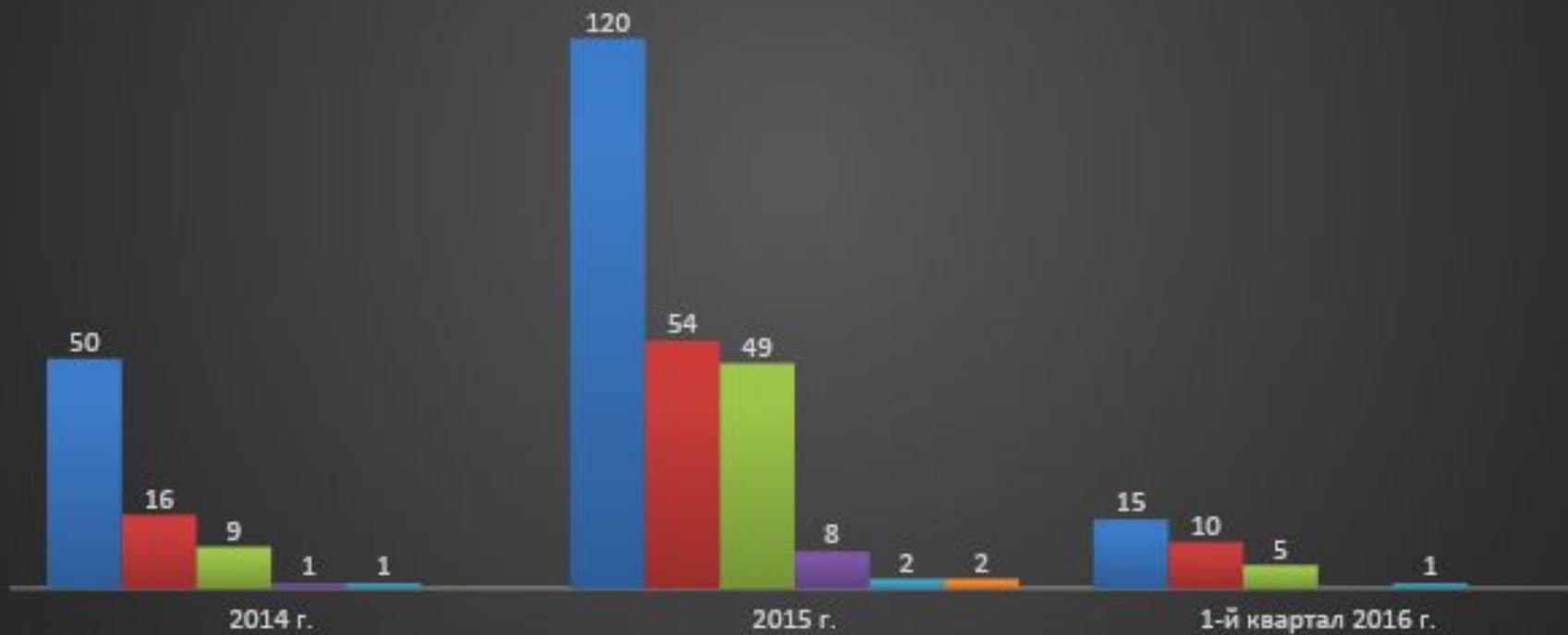
Дисциплинарное взыскание объявляется в приказе, с которым сотрудник должен быть ознакомлен в 3-дневный срок под расписку.



Служащий по своему усмотрению может обжаловать правомерность наложения дисциплинарного взыскания в административном (вышестоящему руководителю) или судебном порядке в соответствии с законом Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». В результате проведения служебной проверки комиссия представляет начальнику таможенного органа предложения о мере дисциплинарной или материальной ответственности сотрудника, совершившего дисциплинарный проступок. Данные предложения носят рекомендательный характер для начальника таможенного органа, но представляют собой основу для объективного принятия решения о применении мер дисциплинарной ответственности.



- Количество проверок
- Замечание
- Выговор
- Строгий выговор
- Предупреждение о неполном служебном соответствии
- Увольнение



# Предложения по совершенствованию порядка привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов



Стратегия развития таможенной службы до 2020 года закрепляет необходимость дальнейшего развития таких направлений деятельности, как борьба с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах, унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела.

- Требуется расширение оснований для увольнения с госслужбы лиц, подозреваемых в коррупции. В частности, основанием для увольнения могут служить данные оперативно-розыскных мероприятий, даже если они оформлены таким образом, что не могут быть использованы для уголовного преследования. Это, по сути, увольнение по утрате доверия.

В работе по поддержанию правопорядка и укреплению служебной дисциплины основные усилия сосредоточиваются на профилактике должностных преступлений и грубых нарушений служебной дисциплины. Основной формой профилактики правонарушений в таможенных органах являются служебные проверки, которые проводятся в соответствии с Уставом, Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Приказом ФТС России "Об утверждении Инструкции об организации и проведении служебной проверки в таможенных органах Российской Федерации".



Анализ нормативных актов позволяет сделать вывод о том, что четкое понятие дисциплинарного проступка в служебном законодательстве отсутствует. При этом значительное количество нормативных актов, регламентирующих дисциплинарную ответственность различных видов государственных служащих, фактически дает различные определения данного понятия. Представляется необходимым законодательно унифицировать понятие "дисциплинарный проступок государственного служащего", что, несомненно, окажет положительное влияние на развитие правового института дисциплинарной ответственности в служебном праве .

Поэтому дисциплинарный проступок следует определить как виновное, противоправное деяние государственного служащего, которое заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении им служебных обязанностей, за совершение которого к государственному служащему может быть применено дисциплинарное взыскание. Данное определение должно быть воспринято и унифицировано служебным законодательством.

Помимо внесенных выше предложений, по моему мнению, критерии оценки деятельности сотрудников. Такие критерии должны разрабатываться с участием бизнес-сообщества (по аналогии с правилами оценки работы самой таможенной администрации).



# Заключение

Приведенный анализ реализации общих принципов юридической ответственности применительно к дисциплинарной ответственности государственных служащих Российской Федерации убедительно доказывает, что правовое регулирование дисциплинарной ответственности государственных служащих нуждается в совершенствовании, в связи с чем в служебном законодательстве должны быть закреплены следующие принципы дисциплинарной ответственности государственных служащих: законности; гуманизма; равенства перед законом; индивидуализации дисциплинарной ответственности государственных служащих и наказания; справедливости; целесообразности дисциплинарной ответственности; недопустимости двойной ответственности за одно и то же правонарушение; неотвратимости дисциплинарной ответственности; принцип вины. Полагаем, что исследование и законодательное закрепление принципов дисциплинарной ответственности государственных служащих позволит направить усилия законодателей на дальнейшее совершенствование данного правового института.



**Спасибо за внимание!**