



Государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»



**Выпускная квалификационная работа
на тему: «Правовые основы и общая характеристика производства
по делам об административных правонарушениях в области
таможенного дела»**



Выполнил: И.В. Каширин,
студент 5-го курса заочной формы
обучения юридического факультета,
Ю1113СПб

Научный руководитель:
Е.И. Сидоров, кандидат юридических
наук, доцент

Актуальность темы исследования



Первоочередной задачей, направленной на повышение эффективности функционирования таможенной системы Российской Федерации, является совершенствование механизма выявления и пресечения нарушений таможенных правил, а также привлечения виновных лиц к ответственности за их совершение.

Спецификой темы настоящей дипломной работы является отражение значимых изменений правовых основ производства по делам об административных правонарушениях в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства РФ (далее – КАС РФ), существенно изменившим административный процесс в целом, и, в частности, производство по делам об административных правонарушениях.



Объект – общественные отношения, возникающие при производстве по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.



Предмет – нормативно-правовые акты, регулирующие производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Цель исследования



Целью работы является анализ правовых основ и общей характеристики производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Задачи исследования



- изучить задачи, принципы, общие положения производства по делам об административных правонарушениях;
- рассмотреть участников производства по делам об административных правонарушениях;
- рассмотреть там оженный орган как субъект административного процесса. Полномочия должностных лиц по применению мер обеспечения по делам об административных правонарушениях;
- проанализировать возбуждение, рассмотрение дела об административном правонарушении;
- проанализировать пересмотр дела, исполнение об административном правонарушении;
- изучить практику производства об административном правонарушении.

Участники производства



лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Данное лицо вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, предусмотренными КоАП;

- **потерпевший** - физическое или юридическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения;
- **законные представители** физического лица осуществляют защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права;
- **законные представители** юридического лица осуществляют защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим;
- **защитник и представитель** - для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель;

Участники производства



- **свидетелем по делу** об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению;
- **понятой** - в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух. Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты;
- **специалист** - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств;
- **эксперт** - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения;
- **переводчик** - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении;
- **прокурор** участвует в рассмотрении дела об административном правонарушении, представляет доказательства, заявляет ходатайства, дает заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела, возбуждает производство по делу об административном правонарушении, приносит протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершает иные предусмотренные федеральным законом действия.

Стадии производства



- возбуждение дела об административном правонарушении в области таможенного дела;
- рассмотрение дела об административном правонарушении;
- пересмотр, постановление решений по делам об административных правонарушениях;
- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.



1. Анализ действующего законодательства позволяет предположить, что продление срока административного задержания иностранного гражданина свыше 48 часов, возможно в двух вариантах либо на основании судебного решения, при помещении иностранца в специальное учреждение органов внутренних дел для содержания иностранных граждан подлежащих административному выдворению или депортации, либо по решению соответствующих должностных лиц, в случае совершения иностранным гражданином административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию (часть 2 ст. 3.10).



2. Необходимо четко различать личный досмотр как меру принуждения направленную на обеспечение производства по делу об административном правонарушении и меру принуждения, носящую предупредительный характер. Если в первом значении, как указывалось выше, данная мера принуждения предусмотрена исключительно Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, то во втором случае, она может применяться и на основании иных нормативных правовых актов, например, при осуществлении иммиграционного контроля; при участии в предполетном досмотре; при въезде иностранных граждан в зону, где введен особый административно правовой режим и др. Представляется, что, в соответствии со статьей 25.10 КоАП РФ, при оформлении результатов личного досмотра, либо совершения иных процессуальных действий в рамках рассматриваемой меры принуждения, если иностранец не владеет русским языком, можно признать обязательным присутствие переводчика.



3. Российское законодательство предусматривает целый ряд мер по предупреждению административных правонарушений. Наиболее типичными являются следующие административно-предупредительные меры: контрольные и надзорные проверки; досмотр вещей и личный до-смотр (пограничный, таможенный, полицейский и т.п.); проверка документов, удостоверяющих личность гражданина и др. лиц; введение карантина при эпидемиях и эпизоотиях; прекращение движения транспорта и пешеходов при возникновении угрозы общественной безопасности; освидетельствование медицинского состояния лиц и санитарного состояния предприятий; закрытие участков государственной границы и т.д.



4. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются: объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ); экспертиза (ст. 26.4 КоАП РФ); взятие проб и образцов (ст. 26.5 КоАП РФ); вещественные доказательства (ст. 26.6 КоАП РФ); документы (ст. 26.7 КоАП РФ); показания специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ); поручения и запросы по делу об АП (ст. 26.9 КоАП РФ); истребование сведений (ст. 26.10 КоАП РФ). Своевременное выявление нарушений в сфере таможенного дела, грамотное процессуальное закрепление события административного правонарушения, полномасштабный сбор и всесторонняя оценка доказательств должны стать залогом успешной реализации административно-правового механизма от правонарушений в России.



5. Административно-юрисдикционная деятельность — это урегулированная нормами права деятельность суда и других специально на то уполномоченных государственных органов (должностных лиц) по рассмотрению и разрешению административно — правовых споров и применению мер административного принуждения, протекающая в особой процессуальной форме и предусматривающая восстановление нарушенного права. Особенностью квалификации административных правонарушений в области таможенного дела является, в большинстве случаев, необходимость наряду с установлением объекта, устанавливая и его предмет, которым могут выступать: товары и (или) транспортные средства, иностранная валюта и валюта Российской Федерации, средства таможенной идентификации, таможенная декларация и таможенные документы, что в конечном итоге необходимо для правильного назначения административного наказания. Обязанность по квалификации возлагается на разные категории должностных лиц органов, наделенных административной юрисдикцией.



6. Правовая квалификация административных правонарушений в таможенной сфере имеет определенные трудности, связанные с наличием коллизий и противоречий в законодательстве, в частности, диспозиции некоторых статей главы 16 КоАП РФ имеют схожее значение. Квалификация правонарушений по общим и специальным нормам вызывает некоторые сложности. Сложность заключается в том, что данный вопрос не закреплен на законодательном уровне и сотрудникам таможенных органов приходится самостоятельно его решать, что не всегда положительно сказывается на исходе судебных дел. На наш взгляд, для того чтобы избежать ошибок при квалификации необходимо усовершенствовать законодательство в плане однозначного разделения статей на общие и специальные. Такого рода «реформа» должна положительно сказаться на практической деятельности должностных лиц таможенных органов, связанной с квалификацией административных правонарушений в области таможенного дела.



Спасибо за внимание