

Тема: Административно-
юрисдикционная
деятельность таможенных
органов

План:

ВВЕДЕНИЕ

I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

- 1.1. Сущность и содержание административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов
- 1.2. Общая характеристика и особенности производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела
- 1.3. Структура и стадии производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела

II. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВА ПО ОБРАЩЕНИЯМ ГРАЖДАН И ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

- 2.1. Производство по обращениям граждан в таможенных органах
- 2.2. Актуальные вопросы дисциплинарного производства
- 2.3. Контроль и надзор за соблюдением законности в административной юрисдикционной деятельностью таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Актуальность

обращения. Но, наряду с этим, она, в ряде случаев, приводит к ограничению личных и имущественных прав физических и юридических лиц, регулирует вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности работников и должностных лиц таможенных органов. В связи с этим, необходима дальнейшая теоретическая и практическая разработка

Объект

- общественные отношения, складывающиеся в административно – юрисдикционной деятельности таможенных органов

Предмет

- эффективность и оперативности административно - юрисдикционной деятельности таможенных органов
- правовые и организационные нормы, регулирующие порядок проведения административно - юрисдикционной деятельности таможенных органов

- Цель
 - выработка научно-обоснованных, практических рекомендаций по совершенствованию нормативного правового регулирования административно - юрисдикционной деятельности таможенных органов
 - выявление особенностей и специфики его проявления
- Задачи
 - раскрыть сущность и содержание административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов
 - исследовать общую характеристику и особенности производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела
 - рассмотреть актуальные вопросы структура и стадии производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела
 - раскрыть содержание правовой природы обращения граждан и дисциплинарного производства в таможенных органах;
 - выработать предложения по совершенствованию дисциплинарного производства в таможенных органах;
 - рассмотреть обеспечение законности за административной юрисдикционной деятельностью таможенных органов

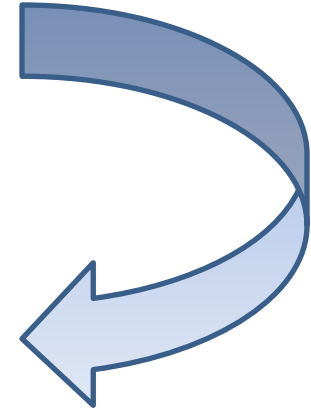
Понятие и содержание административной юрисдикционной деятельности таможенных органов

Рассматривая понятие административной юрисдикции в реалиях сегодняшнего дня, следует согласиться с мнением ученого О.В. Чекалиной:

« В российском правоведении вопрос о сущности и содержании административной юрисдикции является одним из самых дискуссионных.»

Неоднозначный подход ученых к пониманию административной юрисдикции, влечет необходимость рассматривать данное правовое явление как системное образование

Поэтому, прежде чем обратиться к вопросу о понятии собственно административной юрисдикции, следует показать ее как элемент более широкой системы, рассмотрев понятие «юрисдикция»



Словарь иностранных слов определяет юрисдикцию как подсудность, право производить суд, решать правовые вопросы и сферу полномочий юрисдикционного органа



*При этом указывается на происхождение от лат. *jurisdictio* – судопроизводство, ведение суда*

Вместе с тем в большинстве случаев принято считать, что термин «юрисдикция» происходит от латинских слов *jus* – право и *dico* – говорю



Поэтому в дословном переводе словосочетание *juris diction* означает «правоговорение»

Резюмируя вышеизложенное:

- административная юрисдикция таможенных органов и их должностных лиц это урегулированная нормами права деятельность по рассмотрению и разрешению административно - правовых споров и применению мер административного принуждения, протекающая в особой процессуальной форме и предусматривающая восстановление нарушенного права. Она выражается в правовой оценке действий участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС, их помещения под различные таможенные процедуры, применение форм таможенного контроля, выполнения таможенных операций, а также уплаты налогов, пошлин и сборов

- Указанная деятельность таможенных органов реализуется в административно-процессуальной форме производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, производства по обращениям граждан и юридических лиц на действия (бездействия), решения в области таможенного дела, принимаемым в процессе таможенного, валютного, транспортного и иных видов контроля за соблюдением таможенного законодательства, а также при привлечении должностных лиц таможенных органов к дисциплинарной ответственности за неправомерные решения, действия (бездействия).

В настоящее время, производство по делам об административных правонарушениях (далее – АП) в области таможенного дела занимает доминирующее место в административно – юрисдикционной деятельности таможенных органов, являясь составной частью правоохранительной деятельности



Административная юрисдикция представляет собой одну из разновидностей правоохранительной деятельности таможенных органов и является, по существу, одним из видов государственной деятельности, урегулированной нормами административного права, и прежде всего положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Несмотря на либерализацию административного и таможенного законодательства количество дел, остается значительным и имеет тенденцию к росту

- Как показывает анализ практики ФТС России за 2013 г. возбуждено – 79727 дел, в 2014 г. – 80385 дел, в 2015 г. – 85523 дел

Закономерностью является возбуждение наибольшего количества дел по так называемым «контрабанднообразующим составам», правовое регулирование которых осуществляется статьями


16.2 КоАП РФ

например в 2013 г. по ст. 16.2 «Недекларирование или недостоверное декларирование товаров» возбуждено 22593 дел об (28% от общего количества), в 2014 г. – 23 728 дел (30%), в 2015 г. – 27312 дел (32%), а по ст. 16.3 «Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза

16.3 КоАП РФ

или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза или из Российской Федерации» в 2013 г. возбуждено 10602 дел (13% от общего количества), в 2014 г. – 9636 дел (12%), в 2015 г. – 13565 дел (16%)

- В настоящее время производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела является одним из видов юрисдикционных производств таможенных органов и рассматривается как урегулированный административно-процессуальными нормами вид правоохранительной деятельности по рассмотрению и разрешению индивидуальных дел и применению мер административной ответственности к виновным физическим и юридическим лицам за нарушения



Специфика таможенного административного производства в области таможенного дела, некоторые вопросы данного производства регулируются статьями Таможенного кодекса Таможенного союза (ст. 199 «Выпуск товаров при выявлении административного правонарушения или преступления», ст. 208 «Последствия изъятия (ареста) товаров, помещенных под таможенную процедуру») и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ст. 171 «Использование результатов таможенного контроля при производстве по делам об административных правонарушениях, рассмотрение гражданских и уголовных дел», ст. 183 «Порядок наложения ареста на товары, изъятие товаров и документов при проведении выездной таможенной проверки» и др.)

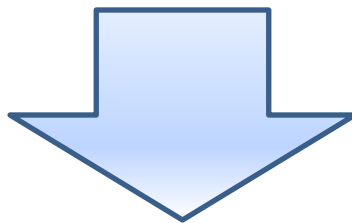
Стадия – относительно самостоятельная часть административного производства, необходимая для достижения конечного результата

В настоящее время производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела насчитывает четыре стадии

- возбуждение дела об административном правонарушении (глава 28 КоАП РФ)
- рассмотрение дела об административном правонарушении (глава 29 КоАП РФ)
- пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (глава 30 КоАП РФ) - факультативная
- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (глава 31 – 32 КоАП РФ)

Производство по обращениям граждан в таможенных органах

- Производство по обращениям граждан - один из видов административной юрисдикционной деятельности органов государственной администрации



В таможенных органах производство по обращениям граждан - это регламентированная процессуальными нормами деятельность таможенных органов и их должностных лиц, направленная на рассмотрение и разрешение предложений, заявлений, жалоб и других обращений граждан

В 2015 году в ФТС России поступило 7 587 письменных обращений граждан, что на 816 обращений (12%) больше, чем в 2014 году (6 771 обращение)



Из общего количества поступивших в ФТС России обращений граждан 5 965 обращений (78,6%) направлено в электронном виде (в 2014 году – 5 131 обращение или 75,8% от общего количества поступивших)



Было принято 256 положительных решений, отказано на основании законодательства Российской Федерации о таможенном деле и права ЕАЭС в 221 случае, даны разъяснения 6 779 заявителям, 2 169 обращений направлены на исполнение в региональные таможенные управления и сторонние организации по принадлежности, принято 106 информационных писем

Дисциплинарное производство в отношении гражданских государственных служащих, сотрудников и работников таможенных органов – это одна из разновидностей административных производств, составляющих административный юрисдикционный процесс.

- Нормы о дисциплинарном производстве — это процессуальная форма, использование которой позволяет эффективно осуществить материально-правовые нормы о дисциплинарной ответственности.
- Это составная часть административно-юрисдикционного, а значит, и юридического процесса. Поэтому общие положения о процессуальной форме, стадиях процессуальной деятельности и иные действуют и здесь, но имеют большую специфику

Контроль и надзор за соблюдением законности в административной юрисдикционной деятельностью таможенных органов

В настоящее время существует несколько способов обеспечения законности в административно-юрисдикционной деятельностью таможенных органов, основными из которых являются

**Контроль
(ведомственный)**

прокурорский надзор

обжалование

Заключение

- В административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в ряде случаев имеются нарушения законности
- Основными причинами и условиями нарушений являются: незавершенность процесса формирования и систематизации административного и таможенного законодательства, неверное толкование и применение его материальных и процессуальных норм, низкая правовая культура отдельных должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД, деформация их правового сознания, установки на приоритет целесообразности перед законностью и др.
- В современных условиях правовое регулирование административно - юрисдикционной деятельности таможенных органов в ряде случаев не имеет системного характера, содержит пробелы и коллизии, что не в полной мере создает основу для возникновения в рамках данного вида административного процесса административно-процессуальных отношений горизонтального типа, обеспечивающих одинаковый правовой уровень их субъектов и условия обеспечения законности

Задачи обеспечения законности в административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов необходимо решать на основе совершенствования таможенного администрирования, дальнейшего расширения практики ведомственного контроля, осуществления общественного контроля, оптимальной организации прокурорского надзора, повышения роли судебного контроля и обжалования

Практика производства по обращениям граждан свидетельствует о целесообразности внесения изменений в административное и таможенное законодательство, которые смогли бы повысить эффективность обеспечения его законности

сроки обязательной регистрации обращений следует законодательно минимизировать

необходимо нормативно закрепить досудебный порядок обжалования для юридических лиц

целесообразно создать в таможенных органах отдельные структуры осуществляющие производство по обращениям граждан

гражданина, направившего обращение в таможенный орган, следует наделить большими процессуальными правами

Для улучшения организации системы дисциплинарного производства в таможенных органах в действующее законодательство целесообразно было бы включить:

правовые нормы, устанавливающие сроки проведения тех или иных процессуальных действий

меры обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке

перечень требований, относящихся к гласному сбору сведений

В условиях функционирования Таможенного союза в рамках ЕАЭС, таможенные органы России, уполномоченные на осуществление административно-юрисдикционной деятельности, должны соблюдать законы и обеспечивать их соблюдение подконтрольными субъектами

Существует реальная и объективная необходимость дополнить законодательство рядом норм и положений:

Включить в раздел IV КоАП РФ «Производство по делам об административных правонарушениях» главу 28 «Административное расследование», исключив ст. 28.7 КоАП РФ

Дополнить главу 25 КоАП РФ нормой, раскрывающую правовой статус должностного лица, уполномоченного осуществлять административное расследование

Статью 27.2 КоАП РФ следует дополнить положением: «при доставлении физического лица в случае его сопротивления или неповиновения должностные лица, указанные в ч.1 статьи 27.2 КоАП РФ имеют право применять физическую силу и специальные средства в соответствии с действующим законодательством»

Целесообразно ввести в КоАП РФ норму, предусматривающую обязательное уведомление суда при административном задержании граждан на срок более 3 часов (ст. 27.3 КоАП РФ)

Дополнить гл. 27 КоАП РФ нормой, наделяющей правом обжалования законности принятых мер обеспечения заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору

Расширить перечень дисциплинарных взысканий, применяемых в отношении государственных гражданских служащих путем внесения в статью 57 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» дисциплинарного взыскания «строгий выговор»;