



# Тема 1.1


# Понятие и виды государственной службы




**Виктор Басаргин,**  
министр регионального  
развития, - помощник  
машиниста экскаватора




**Алексей Кудрин,**  
вице-премьер, министр  
финансов, - автомеханик,  
инструктор практического  
курса водителей  
Минобороны




**Александр  
Авдеев,** министр  
культуры, -  
референт-  
секретарь  
генкон-  
сульства  
СССР в  
Анабабе  
(Доминиканская  
Республика)




**Игорь Левитин,**  
министр транспорта,  
- военный железно-  
дорожник




**Дмитрий  
Козак,** вице-  
премьер, -  
помощник  
прокурора  
Ленинград-  
ской  
прокуратуры




**Сергей Лавров,** министр  
иностран-  
ных дел  
(официальный  
дипломатический  
язык - русский  
язык)  
Посольства СССР в  
Республике Шри-Ланка




**Елена Скрынник,**  
министр сельского  
хозяйства, - лаборант  
на Коркинском  
кузнечно-шампо-  
вочном заводе




**Сергей Шойгу,** министр по  
чрезвычайным ситуациям, -  
мастер треста «Промхим-  
строй» (Красноярск)




**Эльвира Набиуллина,** министр  
экономического развития, -  
главный специалист дирекции  
постоянного комитета правления  
Научно-промышленного союза  
СССР (предшественник РСПП)




**Татьяна Голикова,**  
министр здравоохранения и соцраз-  
вития, - младший сотрудник  
отдела зарплаты  
НИИ труда




**Рашид Нургалиев,**  
министр внутренних  
дел, - школьный  
учитель физики




**Андрей  
Фурсенко,** министр  
образования  
и науки, -  
стажёр-  
исследо-  
ватель  
Физико-  
технического  
института  
имени  
А. Ф. Иоффе



**Игорь  
Щёголев,** министр связи  
и массовых  
коммуникаций,  
- редактор  
информа-  
ционного  
агентства  
ИТАР-ТАСС



**Сергей  
Собянин,** вице-  
премьер -  
руководи-  
тель  
аппарата  
Прави-  
тельства  
РФ, -  
слесарь




**Анатолий  
Сердюков,** министр обороны,  
- зам. завсекцией  
магазина № 3  
Ленмбельторга



**Виктор Зубков,**  
первый вице-премьер,  
- слесарь Мюнхен-  
ского ремонтно-  
механического завода




**Сергей  
Шматко,** министр  
энергетики,  
- финан-  
совый  
аудитор  
немецкой  
компании



**Игорь Сечин,**  
вице-премьер, -  
переводчик в  
Мозамбике  
(французский,  
португальский  
языки)



**Александр  
Жуков,** вице-премьер,  
- экономист  
ВНИИ систем-  
ных исследова-  
ний Академии  
наук СССР




**Юрий Трутнев,**  
министр природных  
ресурсов и экологии,  
- помощник буриль-  
щика, оператор по  
добыче нефти и газа




**Александр Коновалов,**  
министр юстиции, - помо-  
щник районного прокурора  
Санкт-Петербурга



**Виталий  
Мутко,** министр  
спорта,  
туризма и  
молодёжной  
политики, -  
матрос-  
моторист



**Виктор Христенко,** министр  
промышленности и торговли, -  
инженер ЭВМ в Челябинском  
политехническом институте



**Игорь Шувалов,** первый  
вице-премьер, - лаборант  
НИИ экономики и комплекс-  
ных проблем связи

В законодательстве и специальной литературе отсутствует однозначное, а следовательно, общепринятое понятие государственной службы. Государственная служба понимается в *широком и узком смысле*.

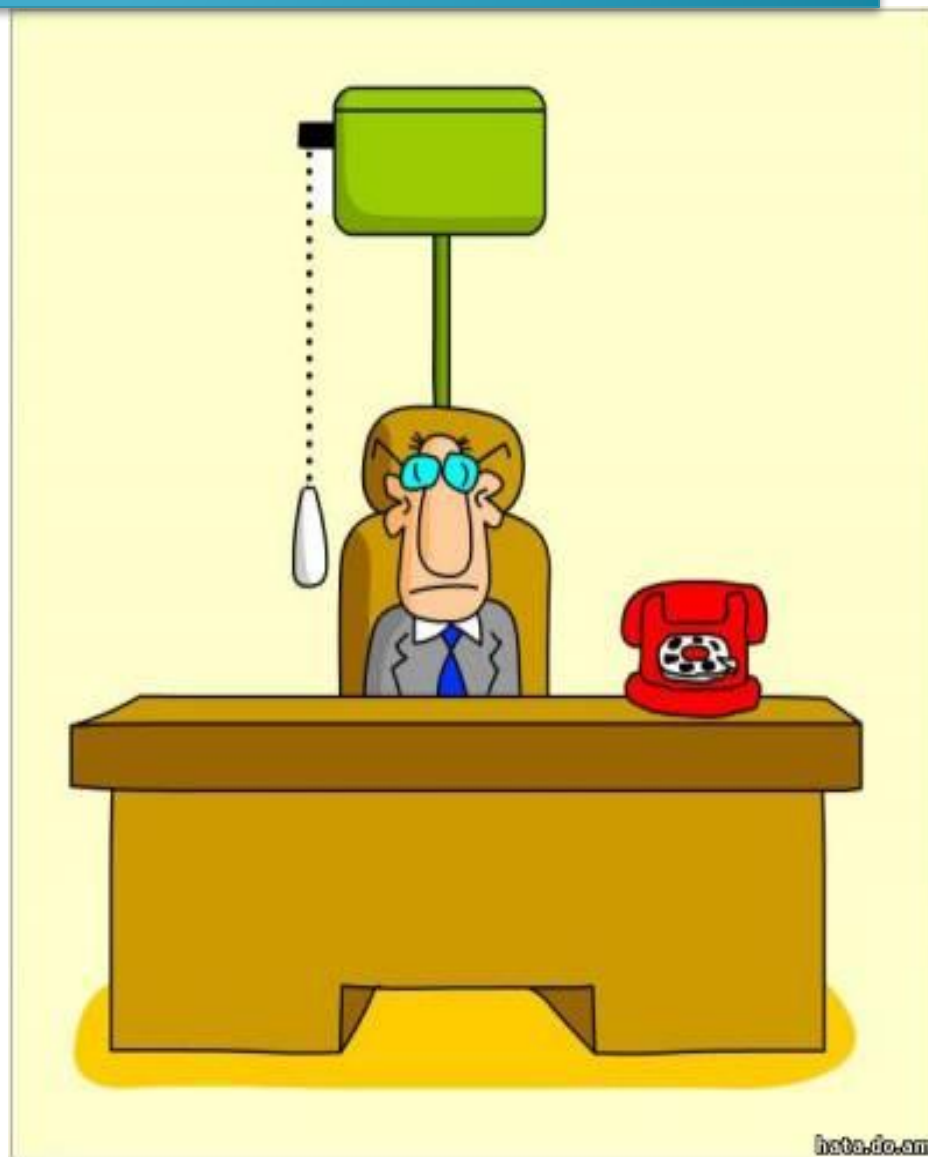
Государственная служба в *широком смысле* сводится к выполнению служащими своих обязанностей (работы) в государственных организациях: в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях, иных организациях

В *узком смысле* — это выполнение служащими своих обязанностей в государственных органах

*Государственная служба осуществляется на профессиональной основе и регулируется правом.*



Совокупность правовых норм, регламентирующих правовой статус государственных служащих, в том числе условия и порядок прохождения государственной службы, виды поощрений и ответственности служащих, основания прекращения и другие вопросы государственной службы, образуют правовой институт государственной службы. В него входят нормы конституционного, трудового, гражданского, финансового и других отраслей права.



Государственная служба регулируется Федеральным Законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N79-ФЗ. Согласно п.1 ст. 3 данного закона государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи). Подразделяется на:



федеральную  
государственную  
гражданскую службу



Государственную  
гражданскую службу  
субъектов Российской  
Федерации

Как отмечалось, Конституция Российской Федерации в прямой форме не затрагивает вопроса о государственной службе в субъектах Российской Федерации. Но, относя к ведению Российской Федерации лишь федеральную службу, тем самым предрешает, что государственная служба в субъектах Федерации находится в их ведении. Однако во-первых, вопросы государственной службы не во всех субъектах Российской Федерации получили специальную регламентацию, подобно федеральной государственной службе; во-вторых, государственная служба здесь осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными правовыми актами; в-третьих, отдельные вопросы государственной службы в субъектах Российской Федерации регламентируются их конституциями и иными правовыми актами; в-четвертых, Конституция Российской Федерации не исключает издания федеральными органами актов по вопросам государственной службы в субъектах Российской Федерации.



Принципами гражданской службы являются:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- 3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;
- 4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;
- 5) стабильность гражданской службы;
- 6) доступность информации о гражданской службе;
- 7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- 8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

# Государственные должности делятся на три категории:

## 1-ая категория

К категории «А» относятся государственные должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент и Председатель Правительства Российской Федерации, министры и др.).

## 3-ая категория

К категории «В» относятся должности, учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий.

## 2-ая категория

К категории «Б» относятся государственные должности, учреждаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации для посредственного обеспечения исполнения полномочий лицами, замещающими государственные должности вышеуказанной категории.





В зависимости от принципа  
разделения властей  
различается



государственная служба  
в органах  
представительной  
власти

государственная  
служба в органах  
исполнительной  
власти

государственная  
служба в органах  
судебной власти

За этими рамками остается служба в органах прокуратуры, которая также является государственной. Но вопрос о принадлежности органов прокуратуры к той или иной власти остается проблематичным. Включение статей о прокуратуре в главу Конституции Российской Федерации «Судебная власть» является механическим, то есть не имеющим концептуальной основы.



# *Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов:*

*Установления ограничений  
и обязательств*

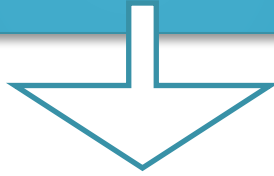
*Учета стажа  
государственной службы*

*Соотносительности  
основных условий  
государственного  
пенсионного обеспечения*

*Соотносительность  
основных государственных  
социальных гарантий*

*Соотносительности основных условий и размеров  
оплаты труда основных*

*Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством:*



*Единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы*

*Единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы*

*Единства требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации гражданских служащих и муниципальных служащих*

*Соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих*

*Государственная служба организуется и осуществляется с неизменным учетом многообразия и специфики сфер государственной деятельности. В специальном смысле к государственной относится служба в различных специализированных отраслях и сферах — военная служба, служба в органах внутренних дел, таможенных, налоговых органах, налоговой полиции и др. Характерным для регулирования этих и подобных им видов службы является то, что оно обычно является системным, охватывающим службу в органах всех уровней или отрасли (сферы) в целом.*

