

Развитие Таможенного дела во второй половине 18 века

Подготовили Сальникова Н., Шейников Д., Котов В.

Группа Ю601/1501

Таможенный тариф 1757 г.

- ▶ Таможенный тариф 1757 года имел ярко выраженный протекционистский характер. Кроме того, учитывая заинтересованность дворянства в вывозе и продаже за границей хлеба, правительство разрешило свободный вывоз хлеба за рубеж.
- ▶ Согласно тарифу 1757 г. размер таможенного обложения ввозимых фабрично-заводских изделий устанавливался в зависимости от освоенности их производства в России. При этом пошлинная ставка повышалась одновременно с повышением степени обработки сырья. Ввозимые товары облагались 17, 5-25%-й адвалорной ставкой ("ефимочной" пошлиной), а также "внутренней" пошлиной, которая взималась в портовых и пограничных таможнях. В сумме это составляло 30-33% к стоимости импорта.
- ▶ Тариф 1757 г. оказался неудобным в практическом отношении. Пошлины продолжали взиматься как металлической валютой, так и "ходячими" деньгами. Многочисленность и излишняя детализация статей, по которым производилось таможенное оформление однородных товаров, затрудняли применение тарифа. Его высокоохранительный характер стимулировал контрабандный ввоз.

Торгово-таможенная политика в период царствования Екатерины II.

- ▶ На протяжении XVIII в. решающую роль в выработке таможенной политики России играли государственные органы. На характер таможенной политики оказывали сильное воздействие экономические и политические взгляды правящих монархов и представителей дворянской бюрократии, занимавших высшие государственные должности. Большинство представителей торгово- промышленного сословия России в XVIII в. отличались финансовой слабостью, поэтому они крайне редко проявляли свою активную позицию при выработке торговой и таможенной политики государства.



- ▶ В таможенной политике кроме тарифных способов регулирования внешней торговли использовались также торговые запрещения и ограничения. Нетарифные меры играли второстепенную роль и применялись, как правило, в крайнем случае, для защиты экономики, природных ресурсов и населения страны. Большинство запретов имело временный характер и отменялось при улучшении экономической ситуации в стране. Изучение и анализ нетарифных мер регулирования внешней торговли показывает, что после окончания Северной войны и до 1762 г. правительство активно использовало таможенную политику не только в общегосударственных целях, но и для приоритетного развития новой столицы - Петербурга в ущерб экономическим интересам Русского Севера.
- ▶ Единая система таможенных органов России к концу XVIII в. еще окончательно не сложилась. Процесс формирования таможенной системы проходил под воздействием таможенной и торговой политики, административных реформ и изменений в социальной сфере, развития внешней и внутренней торговли страны, расширения территории государства. На таможенные органы в период складывания и развития абсолютизма кроме традиционной фискальной стала возлагаться функция защиты экономических интересов страны.

- ▶ В начале XVIII в. в России были созданы новые высшие органы управления торговой и таможенной деятельностью - Коммерц-коллегия и Камер-коллегия. После ликвидации внутренних таможен общее руководство портовыми и пограничными таможнями стала осуществлять Коммерц-коллегия. Во второй половине столетия правительство в поисках лучшего варианта таможенного управления образовало Главную над таможенными сборами канцелярию, но потом передало ее функции местным органам власти, а в конечном итоге, не удовлетворившись результатами реформы, вернулось к первоначальному варианту Коммерц-коллегии. Реорганизация управления таможенной системы показывает, что государство шло по пути создания центрального специализированного таможенного органа, но политические деятели пока не до конца осознавали эту необходимость для развития и укрепления таможенной службы.

Таможенный тариф 1782 г.

- ▶ В конце 1781 г. Комиссия о коммерции приступила к работе по составлению нового тарифа. При этом она руководствовалась указаниями Екатерины II о том, чтобы, во-первых, российские товары (особенно высокой степени обработки) по возможности поощрялись к отпуску «наложением на них умеренных пошлин» (правило 1) и, во-вторых, иностранные товары, которые «необходимы для русского народа и производятся в России в незначительном количестве» также облагались умеренной пошлиной, при условии, однако, что это не вело к подрыву российской промышленности (правило 2). Правила пересмотра тарифа и ход занятий Комиссии о коммерции были такими же, что и в 1765 г.: сначала вырабатывались общие правила, т.е. намечались категории товаров, затем производилось распределение товаров по категориям, после чего переходили к расценке товаров и назначению пошлин. 27 сентября 1782 г. проект тарифа был утвержден императрицей и передан в Сенат для опубликования. Новый тариф был введен в действие во всех таможенных империи (только в Астраханской губернии и Сибири товары должны были пропускаться по особому тарифу). В черноморских портах пошлины должны были взиматься с уменьшением на 25 %. Для товаров, привезенных к балтийским портам, не было сделано никаких отступлений от нового тарифа, но для товаров литовского и польского происхождения, вывозимых через Ригу, был выработан особый тариф, приложенный к тарифу 1782 г.
- ▶ Характеризуя импортный тариф, важно установить основные товарные группы, различающиеся в зависимости от степени таможенного обложения. Так, было разрешено беспошлинно ввозить книги в переплетах, картины, эстампы, металлические инструменты, статуи, урны, музыкальные ноты и инструменты и т.п. «для ободрения наук и художества». Пошлинное обложение сырья понизилось в среднем до 2 %. Весьма умеренной пошлиной были обложены полуфабрикаты. Умеренной пошлиной (6-8 %) были обложены товары, которые «сделались уже нужными, а к большой роскоши однакож не принадлежат» (всякие коренья, кофе, шоколад, сахар и т.п.). Умеренной пошлиной (8-12 %) были обложены продовольствие и потребительские товары для «средних классов»; высокой (но не выше 20 %) - дорогая мебель, ткани высших сортов и т.п. товаров для высших классов. Высокой пошлиной (до 30 %) были обложены товары, «которые производятся в России в достаточном количестве, но все таки продолжают привозиться в Россию» (ранее были обложены запретительной пошлиной или запрещены к привозу).

- ▶ Обложение экспортных товаров понизилось в среднем до 2 - 4 %. При этом высокая пошлина (до 30 %) была направлена против тех товаров, которые по тарифу 1767 г. были запрещены к отпуску или обложены запретительной пошлиной. Было разрешено вывозить селитру, бомбы, пушечные ядра, пушки и некоторые другие товары, которые по тарифу 1767 г. запрещались к вывозу. Тем не менее, сохранялся запрет на вывоз сырых кож, хлебного вина, соли, ревеня, бадьяна, русской монеты, вещей со священными изображениями.
- ▶ Пошлину было определено взимать с иностранцев половину ефимками, считая по 125 коп. каждый, а другую половину «русскою ходячею монетою, не выключая банковых ассигнаций». Что же касается русских купцов, то они обязаны были платить исключительно российской монетой. Таможням, затруднявшимся с определением статьи, по которой следовало взыскивать пошлину, предписывалось направлять образцы соответствующих товаров в Главную дирекцию над таможенниками сборами. Тариф 1782 г. вполне соответствовал идеям физиократизма и свободной торговли. За редким исключением в нем отсутствовали запретительные статьи. Большинство импортных товаров было обложено 10 % пошлиной. Множество товаров (главным образом экспортных) было вообще освобождено от пошлин.

Новый таможенный тариф 1795 г



Этот тариф мало отличался от тарифа 1782 года. Особенностью стало то, что по этому тарифу «положено взимать пошлину сполна ефимками, считая каждый в 1 р. 40 к, а не в 1 р 25 к, как было

Эта протекционистская тенденция проявилась также в таможенном тарифе, подписанным 14 сентября 1795 года, при помощи которого правительство рассчитывало достигнуть выгодного торгового баланса. Новый тариф должен был вступить в силу 1 января 1797 года. Этого не произошло, так как Павел I, вступивший на престол в ноябре 1796 года