

**ФОРМИРОВАНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
РФ (ДОХОДЫ/РАСХОДЫ) НА
2013-2014Г.**

Федеральный бюджет

- можно определить как общественные отношения по поводу формирования и использования централизованной федеральной властью фонда денежных средств.



Новые бюджетные правила базируются на следующих нормах

- предельные расходы федерального бюджета не должны превышать объем доходов при базовой цене более чем на один процент валового внутреннего продукта;
- общий объем планируемых расходов на очередной финансовый год не может быть меньше общего объема расходов без учета условно утвержденных расходов на соответствующий финансовый год.
- общий объем планируемых расходов на первый год планового периода без учета условно утвержденных расходов в размере 2,5% от общего объема расходов не может быть меньше общего объема расходов без учета условно утвержденных расходов,

• **мнение Минфина:**

• **что** введение бюджетных правил

• **позволит**

• снизить зависимость федерального бюджета от внешнеэкономической конъюнктуры,

• повысить устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, сократить дефицит федерального бюджета.

Данная бюджетная конструкция не решает проблемы зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов, а лишь способна снизить масштабы риска в случае негативной внешнеэкономической конъюнктуры

Основные характеристики федерального бюджета в 2010–2015 годах, % ВВП

Показатель	Факт		ФЗ-371	Законопроект 2013–2015 гг.		
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы	18,4	20,9	20,9	19,3	19,0	18,8
- в т.ч. нефтегазовые доходы	8,5	10,3	10,5	8,9	8,5	8,3
Расходы	22,4	20,1	21,1	20,1	19,2	18,8
Дефицит (-) /Профицит (+)	-4,0	+0,8	-0,2	-0,8	-0,2	0,0
- в т.ч. ненефтегазовый дефицит	-12,5	-9,5	-10,7	-9,7	-8,7	-8,3
Факт и оценка ВВП, млрд руб.	45166	54369	60 590	66515,0	73993,0	82937,0

Источник: Минфин России, расчеты ИЭП.

Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусматривает постепенное снижение доли доходов федерального бюджета в ВВП страны. Налоговые доходы составляют 94–95% общих доходов федерального бюджета и соответственно именно их динамика является определяющей

Доходы федерального бюджета в 2011–2015 гг. (% ВВП)

	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы, всего	20,8	20,7	19,3	19,0	18,8
Налоговые доходы	19,5	19,4	18,2	17,9	17,8
Неналоговые доходы	1,3	1,2	1,1	1,1	1,0
Нефтегазовые доходы	10,3	10,5	8,9	8,5	8,4
доля нефтегазовых доходов в общих доходах, %	49,6	50,5	46,1	44,6	44,4

Источник: Пояснительная записка к Проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Данная динамика обусловлена следующими факторами:

- ◎ снижением цены на нефть
- ◎ снижением налогооблагаемых объемов экспорта нефти и нефтепродуктов и объемов добычи нефти,
- ◎ более низкими по сравнению с темпами роста ВВП темпами роста курса доллара США по отношению к рублю,
- ◎ более низкими по сравнению с темпами роста ВВП темпами роста налогооблагаемых объемов добычи газа природного.

Динамика расходов федерального бюджета в 2012-2015 гг., в % к ВВП

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Отклонение 2015 г. к 2012 г.	
					в п.п. ВВП	% в реальном исчисле- нии
Расходы (без учета условно утвержденных), всего	21,1	20,1	18,7	17,9	-2,2	-3,4%
<i>в том числе</i>						
Общегосударственные вопросы	1,4	1,4	1,2	1,1	-0,3	-12,0%
Национальная оборона	3,1	3,2	3,4	3,7	+0,6	37,7%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,0	3,1	2,9	2,6	-0,4	-3,9%
Национальная экономика	2,9	2,6	2,4	2,1	-0,8	-17,6%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,2	0,2	0,2	0,1	-0,1	-28,8%
Охрана окружающей среды	0,04	0,04	0,04	0,03	-0,01	-1,2%
Образование	1,0	0,9	0,8	0,7	-0,3	-20,1%
Культура и кинематография	0,2	0,1	0,1	0,1	-0,1	-9,2%
Здравоохранение	1,0	0,8	0,6	0,4	-0,6	-49,4%
Социальная политика	6,4	6,0	5,6	5,5	-0,9	-2,4%
Физическая культура и спорт	0,1	0,1	0,04	0,04	-0,06	-37,6%
СМИ	0,1	0,1	0,1	0,06	-0,1	-43,8%
Обслуживание государственного и долга	0,6	0,6	0,6	0,6	0,0	10,6%
Межбюджетные трансферты общего характера	0,9	1,0	0,8	0,7	-0,2	-11,9%
Условно утвержденные	-	-	0,5	0,9	-	-

Источник: Минфин, расчеты ИЭП.