

Перспектива развития планирования и прогнозирования бюджетных показателей

ПОДГОТОВИЛА: АЙСЫН АСЕЛЬ

В рамках общей стратегии развития России на среднесрочную перспективу необходимо перейти на качественно новый этап реформирования системы межбюджетных отношений.

Широкий круг расходов отнесен к сфере совместного финансирования, в результате чего размывается ответственность за предоставление значительной части общественных услуг. Для решения этой проблемы в Бюджетный кодекс РФ предполагается ввести понятие расходные полномочия, означающие следующие права и обязанности органов власти в пределах своей компетенции:

- а) осуществлять нормативно-правовое регулирование бюджетных расходов (в том числе определять требования к объему, качеству и доступности общественных услуг, натуральные и финансовые нормативы, уровень и структуру расходов с учетом государственных минимальных социальных стандартов);
- б) обеспечивать их финансовыми средствами;
- в) проводить финансирование (организацию, производство) общественных услуг.

Одновременно в БК РФ должно быть закреплено четкое и стабильное разграничение расходных полномочий между властями разных Уровней в соответствии со следующими критериями:

1) субсидиарное (максимальная близость органов власти, реализующих расходные полномочия, к потребителям соответствующих бюджетных услуг); территориального соответствия (максимальное совпадение территориальной юрисдикции органа власти, реализующего расходные полномочия, и зоны потребления соответствующих бюджетных услуг);

2) внешних эффектов (чем выше заинтересованность общества в Целом в реализации расходных полномочий, тем за более высоким Уровнем власти они должны закрепляться);

3) эффекта территориальной дифференциации (чем выше региональные/местные различия в производстве и потреблении бюджетных

В современных условиях основу доходов региональных и местных бюджетов составляют не собственные доходы, а отчисления от регулирующих доходов и финансовая помощь, что существенно снижает уровень самостоятельности региональных и местных органов власти. В дальнейшем намечается коренным образом изменить существующую систему, построить ее по принципу "один налог - один бюджет" тем самым постепенно сделав практически все доходы региональных и местных бюджетов действительно собственными.

Разграничение налогов (налоговых полномочий) и доходных источников между органами власти и управления разных уровней должно базироваться на следующих принципах:

- а) разделение доходов между уровнями бюджетной системы должно быть стабильным на основе единых принципов и подходов;
- б) собственные доходы бюджетов каждого уровня должны стать основным ресурсом для эффективной реализации закрепленных за ними расходных полномочий, включая выравнивание бюджетной обеспеченности регионов (муниципалитетов);

в) налоговые полномочия региональных и местных властей могут ограничивать перемещение капиталов, рабочей силы, товаров и услуг, а также позволять экспортировать налоговое бремя в другие регионы (муниципалитеты);

г) разграничение налоговых полномочий и доходных источников будет в основном ориентироваться на вертикальное (между уровнями бюджетной системы), а не горизонтальное (между регионами, муниципалитетами) бюджетное выравнивание;

д) каждому муниципальному образованию должен быть гарантирован минимальный норматив (в зависимости от типа или уровня муниципального образования) отчислений от налогов, поступления от которых подлежат в соответствии с федеральным законодательством разделению между региональными и местными бюджетами соответствующего уровня;

е) часть доходов от регулирующих налогов может (в установленных федеральном законодательством случаях -- должна) распределяться между местными бюджетами на основе формализованных методик (по численности населения, бюджетной обеспеченности и т.д.).

Спасибо за внимание!

