

# **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

**ПОДГОТОВИЛА  
МУХАМЕТГАЛЕЕВА АЛИНА, ЭБ01/1302**



# СОДЕРЖАНИЕ

- 1) **Сущность** бюджетного планирования и прогнозирования;
- 2) Проблемы и перспективы развития бюджетного прогнозирования и планирования;

**Проект федерального бюджета РФ**

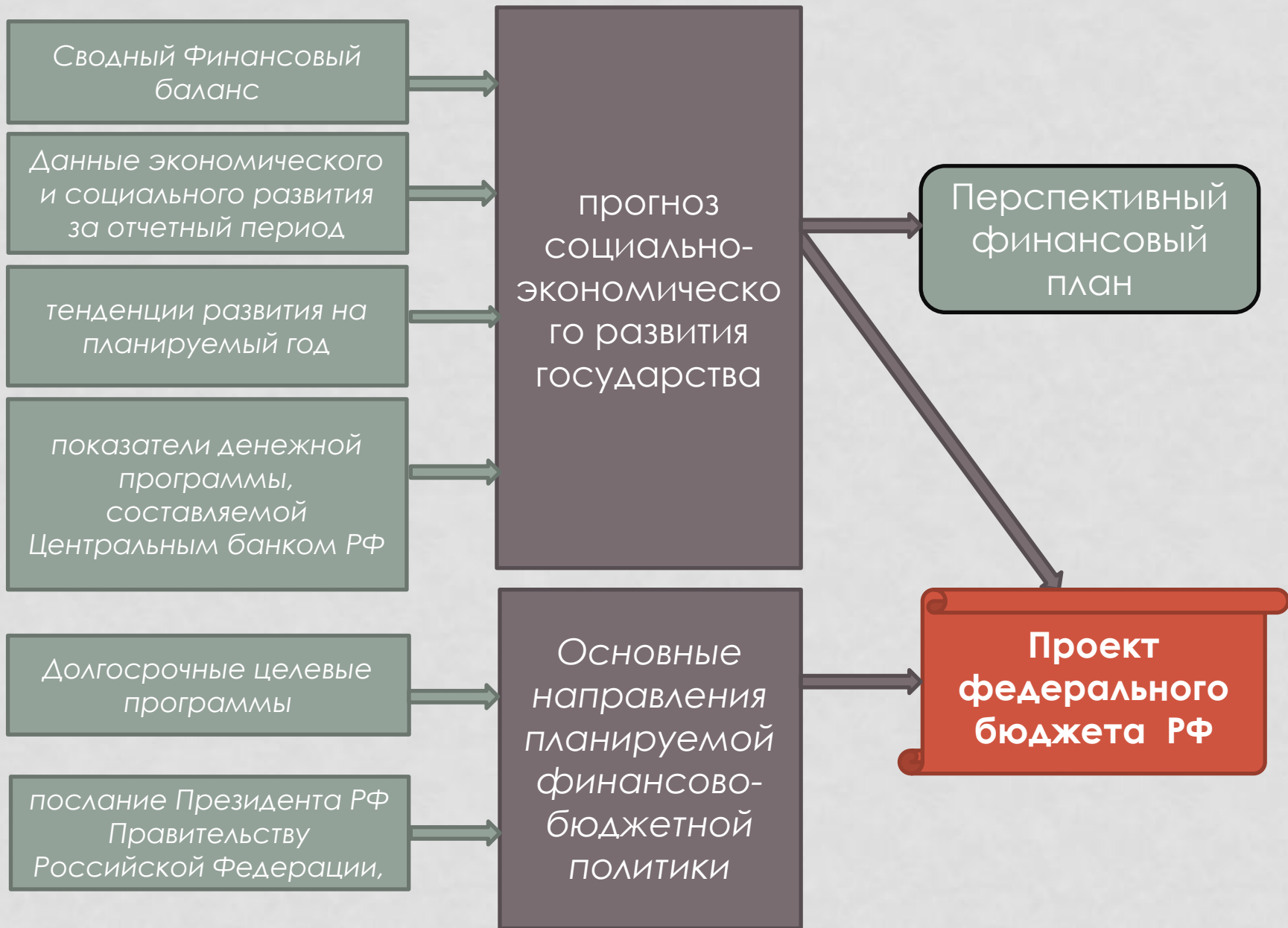
**основные характеристики доходов и расходов**

Министерство финансов

Утв. Правительством

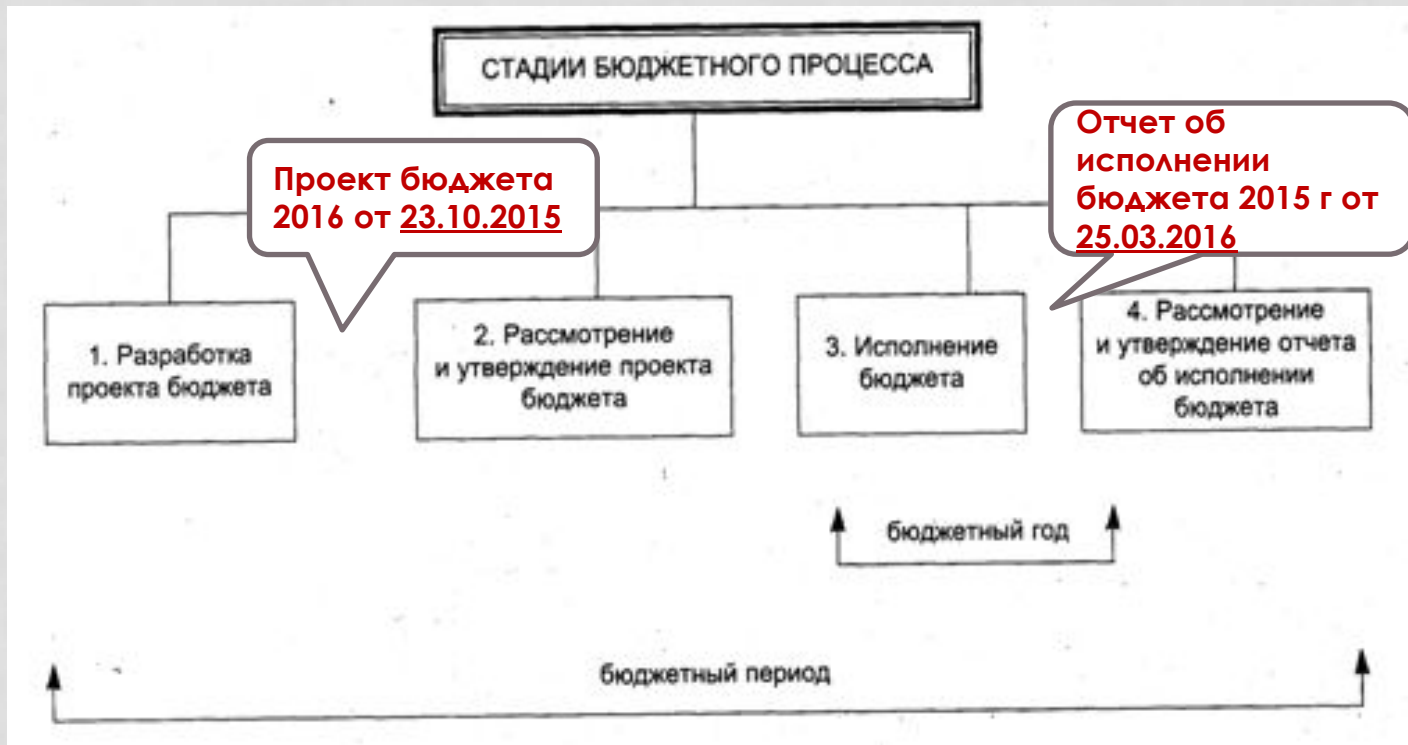
**сценарные условия экономического и социального развития на планируемый год**

Органы исполнительной власти



**Таблица 1. Изменение параметров бюджета Ульяновской области  
по мере его исполнения в 2011–2013 годах**

Рассматриваемый бюджетный год	Ex-ante	Ex-post		Отклонение	
	Первая редакция бюджета	Последняя редакция бюджета	Отчет об исполнении	Последней редакции от первой	Отчета от исходной редакции
<b>Доходы, млн рублей</b>				<b>Процентов</b>	
2011 год <sup>6</sup>	21 017,9	30 439,2	31 129,9	+44,8	+48,1
2012 год <sup>7</sup>	27 403,5	33 756,6	34 344,5	+23,2	+25,3
2013 год <sup>8</sup>	28 531,2	33 476,4	33 334,9	+17,3	+16,8
<b>Расходы, млн рублей</b>				<b>Процентов</b>	
2011 год <sup>6</sup>	23 430,0	34 596,9	32 235,2	+47,7	+37,6
2012 год <sup>7</sup>	30 625,1	39 324,0	38 609,6	+28,4	+26,1
2013 год <sup>8</sup>	31 977,9	39 406,9	38 547,4	+23,2	+20,5



Необходимо организовывать **взаимосвязь между бюджетным планированием и составлением отчетности** об исполнении бюджета.

Поскольку отчет формируется в начале следующего финансового года, выявленные недостатки бюджетного процесса прошлого года уже не учитываются при составлении бюджета на очередной год. Этот разрыв приводит к тому, что неэффективные направления деятельности продолжают финансироваться, а на развитие новых приоритетов расходов недостаточно средств.



Немаловажную роль играет **повышение среднесрочной стабильности** бюджетного и налогового законодательства.

от 21.11.2016	Федеральный закон от 03.07.2016 N 345-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в..."	-ФЗ,
от 03.12.2016		-ФЗ,
от 28.07.2016		-ФЗ,
от 25.07.2016		),
от 02.07.2016		-ФЗ,
от 23.07.2016		-ФЗ,
от 12.03.2016	<b>Статья 1</b>	-ФЗ,
от 22.03.2016		),
от 24.11.2015	Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2000, N 32, ст. 3339; 2002, N 22, ст. 2026; 2004, N 34, ст. 3535; 2005, N 1, ст. 8; N 52, ст. 5572; 2006, N 1, ст. 8, 9; N 45, ст. 4627; N 50, ст. 5279; 2007, N 17, ст. 1929; N 18, ст. 2117; N 45, ст. 5424; 2008, N 30, ст. 3617; N 48, ст. 5500; 2009, N 1, ст. 18; N 15, ст. 1780; N 29, ст. 3582; N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6450; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4185; N 40, ст. 4969; 2011, N 27, ст. 3873; 2012, N 31, ст. 4317; N 50, ст. 6967; 2013, N 19, ст. 2331; N 27, ст. 3473; N 30, ст. 4083; N 31, ст. 4191; N 52, ст. 6983; 2014, N 43, ст. 5795; N 48, ст. 6656; N 52, ст. 7561; 2015, N 45, ст. 6202; 2016, N 1, ст. 26; N 7, ст. 911) следующие изменения:	-ФЗ,
от 26.12.2015		-ФЗ,
от 30.09.2015		-ФЗ,
от 29.12.2015		-ФЗ,
от 23.06.2015		-ФЗ,
с изм., в		ФЗ,
09.07.2015		1,
Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2014		9-ФЗ,
Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2013		-ФЗ,
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.07.2013		1,
от 03.07.2013		ФЗ,

4

2

> 20 ст.

**правки в Бюджетном кодексе**

Не менее важен и **характер формирования бюджета.**

В РФ он осуществляется сверху вниз, когда зарубежная практика обратной последовательности снизу вверх свидетельствует о наилучших результатах. Так, в Германии формирование проекта бюджета происходит следующим образом:



- 1. Определение органами местного самоуправления совместно с населением задач бюджетной политики на предстоящий год.**
- 2. Вынесение органами местного самоуправления проекта бюджета на рассмотрение субъекта федерации при возникновении недостаточности собственных финансовых ресурсов, материальных, трудовых или иных ресурсов.**
- 3. Утверждение проекта бюджета представительным органом субъекта Федерации.**
- 4. Вынесение на рассмотрение Федерации проекта бюджета в случае недостаточности финансирования из нижестоящих бюджетов.**



В данном случае обеспечивается **прозрачность** параметров бюджета и его формирование на основе реальных потребностей как территорий так и страны в целом.

Применение подобного порядка формирования бюджетов в России устранил **проблему финансирования неактуальных мероприятий** и большого количества президентский национальных программ, дополняющих проект бюджета.

*Например, указы Президента отвечают реальным потребностям общества и имеют строго целенаправленный характер, однако не находят достаточной финансовой основы для их осуществления (как это происходит, например, с реализацией «майских» Указов Президента РФ)*

## Исполнение указов [ [править](#) | [править вики-текст](#) ]

17 ноября 2014 года на «Форуме действия» [Объединенного народного фронта](#) было объявлено, что поручения президента, отданные по итогам майских указов, выполняются лишь на 23%<sup>[17]</sup>, хотя Владимир Путин неоднократно заявлял, что за неисполнение этих требований грозит "публичная политическая персональная ответственность", администрация президента проводит постоянный мониторинг выполнения указов с июня 2012 главами регионов<sup>[14]</sup>.

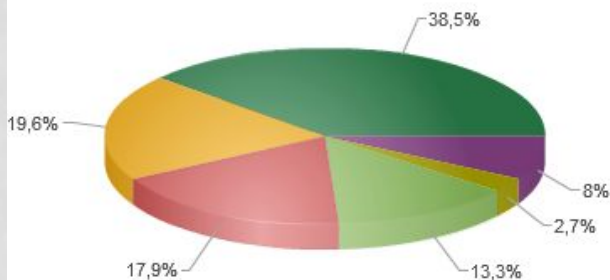
На 30 апреля 2016 года [Правительство РФ](#) отчиталось о выполнении и снятии с контроля 154 поручений (88% от числа 175 поручений, которые должны были быть выполнены к настоящему времени) и 8 поручений, находящихся на рассмотрении об их выполнении в [Администрации Президента РФ](#)<sup>[24]</sup>.

4) Необходима целостная концепция формирования доходов и расходов бюджета. В настоящее время они существуют автономно, их взаимосвязь обнаруживается только при определении результатов исполнения бюджета.

Структура доходов федерального бюджета в 2013 году.

Виды доходов	млрд руб	% к ВВП
Всего доходов	13 019,9	19,7
ДОХОДЫ ОТ		
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5 011,0	7,6
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 554,8	3,9
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2 329,3	3,5
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1 734,2	2,6
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	352,2	0,5
Прочее	1 038,5	1,6

Данные Росстата и Федерального казначейства



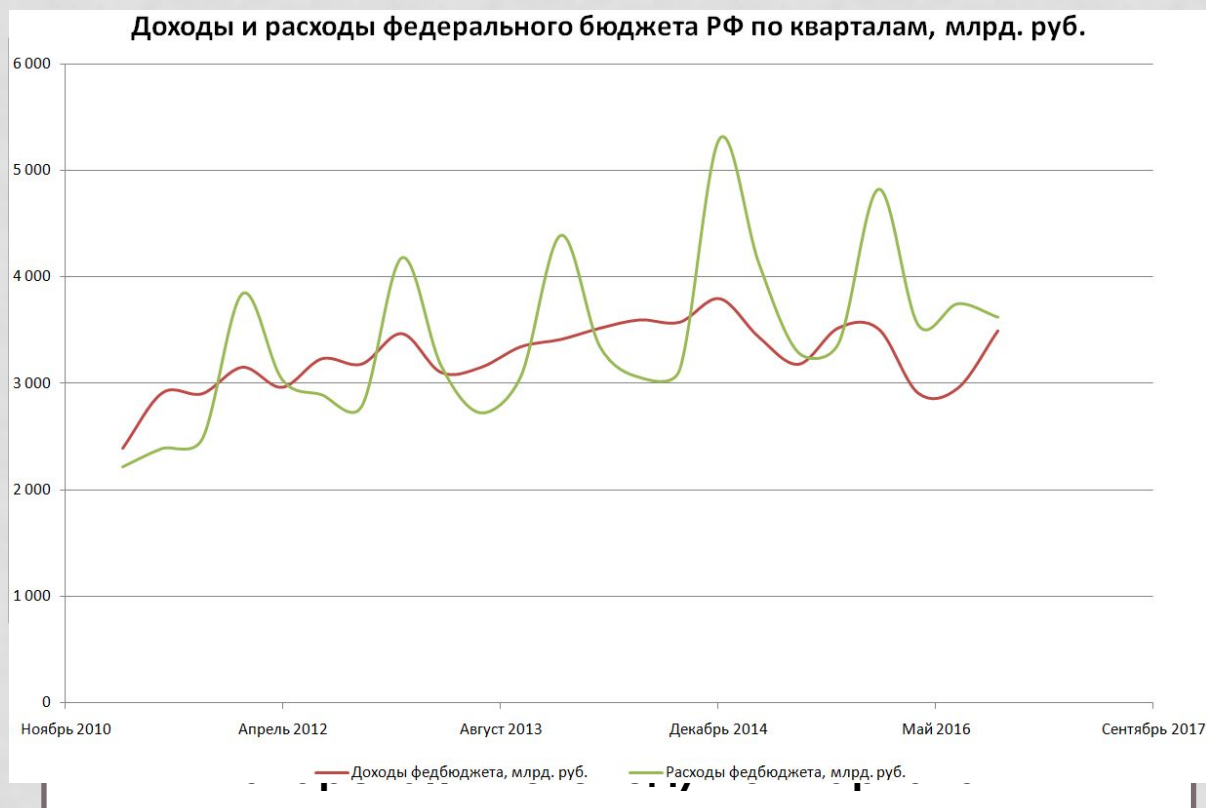
Кроме того, составление бюджетов в РФ основано на приоритете доходов над расходами. Однако первичность определения направлений деятельности позволит решать проблему **снижения налоговой нагрузки не столько за счет уменьшения налогов, сколько за счет сокращения государственных расходов.**

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ ЗА 1997-2013 ГОДЫ (МЛРД. РУБЛЕЙ)



## 5) Целесообразен пересмотр методов проектирования бюджетных показателей, которые обеспечивают равномерность бюджетных расходов поступлений.

Использование основной массы государственных денег в конце года приводит не только к их неполному освоению, но и к нарастанию инфляции в начале следующего финансового года, что в конечном итоге подрывает макроэкономическую стабильность.



По мнению многих экономистов, выходом из этой ситуации может служить создание эффективных **институтов индикативного планирования и прогнозирования.**

# ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

- *Т.В. Ускова, М.А. Печенская* **«Экспертное мнение на законопроект №878973-6 «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год»** Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук.