

Лекция № 5

*Административное право РК.
Предмет, метод, источники,
понятие административно-правовых
отношений, их виды и особенности.*

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

- 1. Административное право РК. Организация государственного управления.**
- 2. Понятие и признаки административного правонарушения.**
- 3. Состав административного проступка и его элементы.**
- 4. Административная ответственность, меры административного принуждения, пресечения, взыскания.**

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция РК.
2. Сапаргалиев Г. С. Основы гос. и права РК. А., 1994.
3. Закон РК «О государственной службе» от 23.07.1999 г.
4. Закон РК «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23.01.2001 г
5. Закон РК «Об административно-территориальном устройстве РК» от 8.12.1993 г.
6. Закон от 10 декабря 1993 г. «О Местных представительных органах РК».
7. Указ Президента от 9 июня 1993 г. «Об упорядочении системы центральных органов исполнительной власти»

Административное право Республики Казахстан.

Административное право, наряду с конституционным, гражданским и уголовным правом, относится к наиболее фундаментальным отраслям права. Слово «администрация» на латинском языке означает **управление**. Поэтому административное право нередко определяют как право управления, или управленческое право.

Административное право - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в процессе организации и функционирования исполнительной власти, т.е. – в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.

Управление означает деятельность по упорядочению общества, т.е. регулирует управленческие отношения, существующие в сфере государственного управления, связанные с функционированием и развитием системы исполнительной власти на всех территориальных единицах РК. Исполнительная власть имеет в своем распоряжении все атрибуты государственной власти:

Финансы, средства коммуникации, армию, милицию, службы внешней и внутренней безопасности, исправительные учреждения и др.

Во всех управленческих отношениях присутствует **исполнительный орган**. В управленческих отношениях непосредственно реализуются задачи, права, обязанности, ответственность исполнительной власти. Административное право выполняет след. функции:

- Правоприменительную;
- Правотворческую;
- Правоохранительную.

Нормы административного права: материальные, процессуальные,

Нормы административного права классифицируют также на:
запрещающие, уполномочивающие, стимулирующие и рекомендательные.

Субъекты административного права:

- Физические лица;
- Органы исполнительной власти;
- Органы местного самоуправления;
- Государственные служащие;
- Муниципальные служащие;

- Предприятия, учреждения и др. организации;
- Общественные объединения.

Физ.л. – делятся на граждан, иностранцев и лиц без гражданства.
Гражданин обладает правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность возникает с рождения человека и прекращается с его смертью.

Дееспособность называется предусмотренная нормами права способность субъекта собственными действиями **приобретать** права и обязанности, **осуществлять** права и **исполнять** обязанности.

Права граждан в административном отношении делятся на:

- Личные (личная неприкосновенность);
- Социально-экономические (пр. частной собственности);
- Социально-культурные (пр. на свободы лит. и худ. творчества);
- Социальные (на образование,...);
- Политические (пр. на свободу слова).

На граждан возлагаются **обязанности**:

- Уплата налогов;
- Охрана природы окружающей среды;
- Защита Отечества.

Понятие и признаки административного правонарушения.

Единственным основанием административной ответственности является наличие **состава административного правонарушения.**

Административным правонарушением (проступком) признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, которое посягает на гос. или гражданский порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления и за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Или:

Административным правонарушением, как основание административной ответственности понимается виновное, противоправное и общественно-опасное деяние, которое посягает на установленные правом и обеспеченные административно-правовыми санкциями правила поведения граждан и должностных лиц в сфере государственного управления.

Существует 2 вида административных правонарушений:

1. Большая часть проступков **не граничат** с уголовными преступлениями и ни при каких условиях в преступлении не перерастут.
2. **Граничат** с уголовными преступлениями. Такое разграничение следует проводить по определенным признакам, указанным в законодательстве. Н-р, мелкое хищение (или нарушение авторских прав) и уголовное хищение в зависимости от степени причиненного вреда.

Административным считается действие или бездействие (деяние) с достижением определенного результата, т.е. административным проступком присуще общественная опасность, но степень ее меньше, чем у преступлений, и в связи с этим на нарушителей налагаются административные взыскания.

Объектами посягательства при административных правонарушениях могут являться собственность, здоровье населения и общественная нравственность, общественный порядок, экология и т.д.

Состав административного правонарушения

Как и состав преступления, состав административного правонарушения образуют 4 элемента:

- **Объект правонарушения** – те общественные отношения, на которые посягает правонарушитель.
- **Объективная сторона правонарушения** – признаки конкретного деяния, его возможные последствия, причинная связь между деянием и последствиями (действие / бездействие).
- **Субъект правонарушения** – физическое (должностное) лицо, обладающее признаком вменяемости и достигшее определенного (16-ти летнего) возраста или юридическое лицо.
- **Субъективная сторона правонарушения** – вина в форме умысла или неосторожности.

Ответственность за административное правонарушение

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение.

Административные взыскания налагаются органами государственных управлений и должностными лицами на неподчиненных им правонарушителей:

- применение административного взыскания не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы;
- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

Совершение административного правонарушения служит основанием для применения особых мер ответственности: **административного наказания**. Кодекс об административном правонарушении РК устанавливает след. виды административных наказаний:

- Предупреждение (в письменной форме);
- Административный штраф – денежное взыскание;
- Возмездное изъятие орудия или предмета административного правонарушения;
- Конфискация орудия совершения;
- **лишение специального права** (прав управления транспортным средством);
- приостановление деятельности организации;
- Административное выдворение за пределы РК иностранного гражданина или лица без гражданства;
- Дисквалификация;
- Административный арест и др.

Порядок назначения административного наказания.

При назначении административного наказания учитываются:

- Характер совершенного правонарушителя;
- Личность нарушителя;
- Степень его вины;
- Имущественное положение;
- Обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственности.

Наказания **применяются** на основании трех принципов:

- Законности;
- Индивидуализации;
- Справедливости.

Административная ответственность **смягчается** при наличии следующих обстоятельствах:

- Раскаяние виновного;
- Добровольное возмещение ущерба, устранение причиненного вреда;

- Совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- Совершение правонарушения несовершеннолетним;
- Совершение правонарушения беременной женщины или женщиной, имеющей малолетнего ребенка;

Административная ответственность **отягчаются** при наличии следующих обстоятельствах:

- Продолжение противоправного поведения;
- Повторное в течение года совершения правонарушения, за которое лицо уже подвергалось адм.наказанию;
- Вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение;
- Совершение правонарушения группой лиц;
- Совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия;
- Совершение правонарушения в состоянии опьянения.

Административное взыскание действует в течении года.

Меры административного принуждения – понятие далеко не однородное, а сложное, слагающееся из совокупности административно-правовых средств принудительного воздействия, которые применяются уполномоченными на то субъектами правоприменения в целях охраны правопорядка.

Основанием применения административного принуждения является совершение административного правонарушения или наступления особых условий, предусмотренных правовой нормой, например, эпидемии, стихийного бедствия и др. чрезвычайных обстоятельств, при которых меры административного принуждения используются для предупреждения возникновения тех или иных опасных последствий.

В зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка, все меры можно разделить на три группы:

- Административно-предупредительные меры (применяются в целях принуждения, а также обеспечения общественной безопасности при стихийных бедствиях, авариях, несчастных случаях.)

- *Меры административного пресечения* (применяются в принудительном порядке прекратить противоправные действия и предотвратить их последствия). К ним относятся:

- административное задержание (краткосрочное ограничение личной свободы лица);
- изъятие имущества у лиц, нарушающих те или иные правила (холодного оружия, печатей, штампов), если нет разрешения на владение ими;
- применение оружия работниками полиции (при защите граждан от нападения, при освобождении заложников);
- запрещение эксплуатации неисправного автотранспорта, техническое состояние которого, угрожает безопасности движения;
- принудительное лечение больного алкоголизмом, наркомании;
- привод.