

Лекция № 5

*Административное право РК.
Предмет, метод, источники,
понятие административно-правовых
отношений, их виды и особенности.*

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

- 1. Административное право РК. Организация государственного управления.**
- 2. Понятие и признаки административного правонарушения.**
- 3. Состав административного проступка и его элементы.**
- 4. Административная ответственность, меры административного принуждения, пресечения, взыскания.**

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция РК.
2. Сапаргалиев Г. С. Основы гос. и права РК. А., 1994.
3. Закон РК «О государственной службе» от 23.07.1999 г.
4. Закон РК «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23.01.2001 г
5. Закон РК «Об административно-территориальном устройстве РК» от 8.12.1993 г.
6. Закон от 10 декабря 1993 г. «О Местных представительных органах РК».
7. Указ Президента от 9 июня 1993 г. «Об упорядочении системы центральных органов исполнительной власти»

Административное право Республики Казахстан.

Административное право, наряду с конституционным, гражданским и уголовным правом, относится к наиболее фундаментальным отраслям права. Слово «администрация» на латинском языке означает **управление**. Поэтому административное право нередко определяют как право управления, или управленческое право.

Административное право - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в процессе организации и функционирования исполнительной власти, т.е. – в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.

Управление означает деятельность по упорядочению общества, т.е. регулирует управленческие отношения, существующие в сфере государственного управления, связанные с функционированием и развитием системы исполнительной власти на всех территориальных единицах РК. Исполнительная власть имеет в своем распоряжении все атрибуты государственной власти:

Финансы, средства коммуникации, армию, милицию, службы внешней и внутренней безопасности, исправительные учреждения и др.

Во всех управленческих отношениях присутствует **исполнительный орган**. В управленческих отношениях непосредственно реализуются задачи, права, обязанности, ответственность исполнительной власти. Административное право выполняет след. функции:

- Правоприменительную;
- Правотворческую;
- Правоохранительную.

Нормы административного права: материальные, процессуальные,

Нормы административного права классифицируют также на:
запрещающие, уполномочивающие, стимулирующие и рекомендательные.

Субъекты административного права:

- Физические лица;
- Органы исполнительной власти;
- Органы местного самоуправления;
- Государственные служащие;
- Муниципальные служащие;

- Предприятия, учреждения и др. организации;
- Общественные объединения.

Физ.л. – делятся на граждан, иностранцев и лиц без гражданства.
Гражданин обладает правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность возникает с рождения человека и прекращается с его смертью.

Дееспособность называется предусмотренная нормами права способность субъекта собственными действиями **приобретать** права и обязанности, **осуществлять** права и **исполнять** обязанности.

Права граждан в административном отношении делятся на:

- Личные (личная неприкосновенность);
- Социально-экономические (пр. частной собственности);
- Социально-культурные (пр. на свободы лит. и худ. творчества);
- Социальные (на образование,...);
- Политические (пр. на свободу слова).

На граждан возлагаются **обязанности**:

- Уплата налогов;
- Охрана природы окружающей среды;
- Защита Отечества.

Понятие и признаки административного правонарушения.

Единственным основанием административной ответственности является наличие состава административного правонарушения.

Административным правонарушением (проступком) признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, которое посягает на гос. или гражданский порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления и за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Или:

Административным правонарушением, как основание административной ответственности понимается виновное, противоправное и общественно-опасное деяние, которое посягает на установленные правом и обеспеченные административно-правовыми санкциями правила поведения граждан и должностных лиц в сфере государственного управления.

Существует 2 вида административных правонарушений:

1. Большая часть проступков **не граничат** с уголовными преступлениями и ни при каких условиях в преступлении не перерастут.
2. **Граничат** с уголовными преступлениями. Такое разграничение следует проводить по определенным признакам, указанным в законодательстве. Н-р, мелкое хищение (или нарушение авторских прав) и уголовное хищение в зависимости от степени причиненного вреда.

Административным считается действие или бездействие (деяние) с достижением определенного результата, т.е. административным проступком присуще общественная опасность, но степень ее меньше, чем у преступлений, и в связи с этим на нарушителей налагаются административные взыскания.

Объектами посягательства при административных правонарушениях могут являться собственность, здоровье населения и общественная нравственность, общественный порядок, экология и т.д.

Состав административного правонарушения

Как и состав преступления, состав административного правонарушения образуют 4 элемента:

- **Объект правонарушения** – те общественные отношения, на которые посягает правонарушитель.
- **Объективная сторона правонарушения** – признаки конкретного деяния, его возможные последствия, причинная связь между деянием и последствиями (действие / бездействие).
- **Субъект правонарушения** – физическое (должностное) лицо, обладающее признаком вменяемости и достигшее определенного (16-ти летнего) возраста или юридическое лицо.
- **Субъективная сторона правонарушения** – вина в форме умысла или неосторожности.

Ответственность за административное правонарушение

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение.

Административные взыскания налагаются органами государственных управлений и должностными лицами на неподчиненных им правонарушителей:

- применение административного взыскания не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы;
- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

Совершение административного правонарушения служит основанием для применения особых мер ответственности: **административного наказания**. Кодекс об административном правонарушении РК устанавливает след. виды административных наказаний:

- Предупреждение (в письменной форме);
- Административный штраф – денежное взыскание;
- Возмездное изъятие орудия или предмета административного правонарушения;
- Конфискация орудия совершения;
- **лишение специального права** (прав управления транспортным средством);
- приостановление деятельности организации;
- Административное выдворение за пределы РК иностранного гражданина или лица без гражданства;
- Дисквалификация;
- Административный арест и др.

Порядок назначения административного наказания.

При назначении административного наказания учитываются:

- Характер совершенного правонарушителя;
- Личность нарушителя;
- Степень его вины;
- Имущественное положение;
- Обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственности.

Наказания **применяются** на основании трех принципов:

- Законности;
- Индивидуализации;
- Справедливости.

Административная ответственность **смягчаются** при наличии следующих обстоятельствах:

- Раскаяние виновного;
- Добровольное возмещение ущерба, устранение причиненного вреда;

- Совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- Совершение правонарушения несовершеннолетним;
- Совершение правонарушения беременной женщины или женщиной, имеющей малолетнего ребенка;

Административная ответственность **отягчаются** при наличии следующих обстоятельствах:

- Продолжение противоправного поведения;
- Повторное в течение года совершения правонарушения, за которое лицо уже подвергалось адм.наказанию;
- Вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение;
- Совершение правонарушения группой лиц;
- Совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия;
- Совершение правонарушения в состоянии опьянения.

Административное взыскание действует в течении года.

Меры административного принуждения – понятие далеко не однородное, а сложное, слагающееся из совокупности административно-правовых средств принудительного воздействия, которые применяются уполномоченными на то субъектами правоприменения в целях охраны правопорядка.

Основанием применения административного принуждения является совершение административного правонарушения или наступления особых условий, предусмотренных правовой нормой, например, эпидемии, стихийного бедствия и др. чрезвычайных обстоятельств, при которых меры административного принуждения используются для предупреждения возникновения тех или иных опасных последствий.

В зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка, все меры можно разделить на три группы:

*- **Административно-предупредительные меры** (применяются в целях принуждения, а также обеспечения общественной безопасности при стихийных бедствиях, авариях, несчастных случаях.)*

- *Меры административного пресечения* (применяются в принудительном порядке прекратить противоправные действия и предотвратить их последствия). К ним относятся:

- административное задержание (краткосрочное ограничение личной свободы лица);
- изъятие имущества у лиц, нарушающих те или иные правила (холодного оружия, печатей, штампов), если нет разрешения на владение ими;
- применение оружия работниками полиции (при защите граждан от нападения, при освобождении заложников);
- запрещение эксплуатации неисправного автотранспорта, техническое состояние которого, угрожает безопасности движения;
- принудительное лечение больного алкоголизмом, наркомании;
- привод.